



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

ВОСЕМНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РАБОТЕ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ КФМ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ОКАЗАНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И ДРУГИХ ВИДОВ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

ПУНКТ 13.1 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлено Целевой группой по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи и Секретариатом МККЗР)

Общая информация

- [1] Целевая группа по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи (ЦГБП) была учреждена после того, как на своей шестнадцатой сессии в апреле 2022 года Комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ) поддержала предложение Комитета по стандартам (КС) и Комитета по применению и развитию потенциала (КП) изучить пути решения этой сложной проблемы.
- [2] Договаривающиеся Стороны и их национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР) сталкиваются с определенными трудностями в том, что касается эффективного управления фитосанитарным риском в условиях чрезвычайных ситуаций, например при получении помощи от других стран в случае стихийного бедствия. Как подтверждают различные источники информации, доклады стран и сама МККЗР в рекомендации КФМ R-09, поставки помощи могут привести к распространению вредных для растений организмов со среднесрочными и долгосрочными негативными последствиями для экономики, окружающей среды, населения и источников средств к существованию. Необходимость эффективного управления фитосанитарным риском еще более очевидна, когда речь идет о странах, переживающих гуманитарную катастрофу. Ведь хорошо известно, что после акклиматизации инвазивных вредных организмов и возбудителей болезней на новой территории ликвидировать их бывает крайне сложно, и в большинстве случаев для этого требуются дополнительные ресурсы и усилия, направленные на борьбу с очагами вредных организмов.

Членский состав и круг ведения

- [3] Список членов Целевой группы (по состоянию на декабрь 2023 года) приводится ниже и на соответствующей [веб-странице МФП](#). На этой веб-странице также размещен круг ведения Целевой группы.

Функция ¹	Имя и фамилия, почтовый адрес, телефон
Представитель Бюро КФМ	Г-жа Габриэль Вивиан-Смит главный специалист по карантину и защите растений Австралии Министерство сельского, рыбного и лесного хозяйства
Представитель Комитета по стандартам (КС) (нынешний Председатель КС) заместитель Председателя Целевой группы	Г-жа Софи Алексия ПИТЕРСОН директор Отдела взаимодействия со странами Тихоокеанского региона и международного фитосанитарного сотрудничества Главное управление по карантину и защите растений Австралии

¹ П – получатель помощи; Д – донор

Функция ¹	Имя и фамилия, почтовый адрес, телефон
	Министерство сельского хозяйства, водных ресурсов и охраны окружающей среды
Представитель Комитета по применению и развитию потенциала (КП)	Г-н Люсьен КУАМЕ КОНАН инспектор Управление по защите растений и обеспечению контроля и качества Министерство сельского хозяйства
Представитель региональной организации по карантину и защите растений (РОКЗР)	Г-н Висони ТИМОТЕ Исполнительный секретарь Тихоокеанской организации по карантину и защите растений (ТОКЗР) Тихоокеанское сообщество (СТС), Отдел земельных ресурсов, а/я, Сува, Фиджи
Член (П) – САМОА	Г-жа Олив Джулиет ДЖЕЙ ТО-АЛЕСАНА главный специалист по карантину
Член (Д и П) – КЕНИЯ	Г-н Томас Кимели КОСИОМ главный фитосанитарный инспектор, специалист по регулированию сельскохозяйственной деятельности
Член (П) – ВАНУАТУ Председатель Целевой группы	Г-жа Лейсонги МАНСЕС специалист по охране здоровья растений
Член (Д) – ФРАНЦИЯ	Г-н Хулиан Андрес Родригес КИРОС национальный эксперт по фитосанитарному контролю импорта
Член (Д) – КАНАДА	Г-жа Таня СТАФФЕН старший специалист по анализу политики
Член (П) – ВАНУАТУ	Г-н Линдон Макинрой ТАРИ старший специалист по проверке соответствия
Член (П) – СИРИЯ	Г-н Рамез Али ДАРВИШ руководитель центра по карантину растений (сухопутный пограничный пункт Джейдет-Ябус)
Член (П) – СОДРУЖЕСТВО ДОМИНИКИ	Г-н Нельсон ЛАВИЛЛЬ доцент (специалист по устойчивым системам производства)
Наблюдатель / приглашенный эксперт – Всемирная продовольственная программа (ВПП)	Г-жа Вирджиния СИБЕНРОК главный специалист по безопасности и качеству пищевых продуктов ВПП – Группа по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов, Отдел поставок
Наблюдатель / приглашенный эксперт – Всемирная продовольственная программа (ВПП)	Г-жа Стефани ХЕРД специалист по предотвращению убытков ВПП – Служба смягчения оперативных рисков
Наблюдатель – Отдел растениеводства и защиты растений (NSP) ФАО / Обеспеченность семенами	Г-н Шон Макгуайр специалист по вопросам обеспеченности семенами Отдел растениеводства и защиты растений (NSP) ФАО

Контактные лица в Секретариате МККЗР:

Секретариат МККЗР – координатор	Г-жа Адриана Г. МОРЕЙРА специалист по стандартам (специалист по программам) / заместитель руководителя Группы по разработке стандартов
Секретариат МККЗР – вспомогательный персонал (по декабрь 2023 года)	Г-н Лоренцо МОНТЕРОЗА стажер Группы по разработке стандартов МККЗР
Секретариат МККЗР – вспомогательный персонал (с января 2024 года)	Г-жа Колин Стерлинг специалист по фитосанитарным вопросам / разработке стандартов

Обновленная информация о работе Целевой группы по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи

- [4] В период по декабрь 2023 года ЦГБП провела семь совещаний: шесть в виртуальном формате и одно в очном, состоявшееся в Нанди, Фиджи, в феврале 2023 года. Именно на этом очном совещании была проделана значительная часть работы, предусмотренной ее кругом ведения (КВ). По итогам проведенной работы ЦГБП пришла к следующим выводам:
- признала, что "спасение жизней имеет первостепенное значение, но при этом необходимо учитывать и другие соображения, связанные с обеспечением безопасного перемещения помощи";
 - согласилась с тем, что пересмотра принятой КФМ рекомендации R-09 "Безопасность оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи: недопущение интродукции вредных организмов растений в условиях чрезвычайных ситуаций" будет недостаточно для удовлетворения потребностей Договаривающихся Сторон, связанных с данным вопросом;
 - кроме того, рекомендация R-09 и другие документы по применению сами по себе не обеспечат надлежащей поддержки странам – донорам помощи (или странам происхождения) и странам – получателям помощи;
 - согласилась с тем, что в сфере охвата действующих МСФМ есть определенные пробелы и что новый МСФМ, непосредственно посвященный данной теме, мог бы послужить более эффективным и подходящим руководством для стран – участниц "цепочки поставок помощи" или "пути распространения, связанного с оказанием помощи";
 - согласилась с тем, что регионы и страны, которым может потребоваться помощь, отличаются друг от друга, и эти различия влияют на то, какие каналы используются для перемещения помощи и какие риски с этим связаны (например, в Африканском регионе большинство стран имеют сухопутные границы, а в Карибском бассейне и юго-западной части Тихого океана преобладают островные государства);
 - признала, что с учетом комплексного характера процесса предоставления и перемещения помощи и большого количества задействованных в нем участников, для решения данного вопроса необходим целый набор материалов и инструментов (по отдельности рекомендация КФМ, МСФМ, документы по применению и информационно-просветительские материалы не обеспечат надлежащую поддержку – они должны применяться в комплексе);
 - признала, что имеющихся на данный момент стандартов МККЗР и других материалов недостаточно для решения данного вопроса, поскольку в них есть определенные пробелы;
 - подчеркнула необходимость взаимодействия и сотрудничества с учреждениями-донорами (такими как Всемирная продовольственная программа) для решения данного вопроса.
 - Был подготовлен пересмотренный проект спецификации для МСФМ (**Приложение 1**), направленный Бюро КФМ с целью получения замечаний и предложений. Бюро КФМ представило свои замечания, после чего проект спецификации был вновь пересмотрен.
 - В соответствии с КВ проект спецификации для МСФМ был пересмотрен с учетом замечаний и соображений, высказанных Целевой группой по темам (ЦГТ) в ходе рассмотрения предложений, представленных в рамках конкурса тем 2021 года.
 - Пересмотренный проект спецификации для МСФМ выносится на рассмотрение 18-й сессии КФМ.
 - Был разработан проект схемы (**Приложение 2**), изображающей в упрощенном виде используемые для перемещения помощи каналы / пути распространения.
 - Данная схема была разработана в ходе очного совещания на основе информации о связанных с оказанием помощи путях распространения, которую члены ЦГБП представили исходя из собственного опыта.

- Схема включает предлагаемое определение термина "путь распространения, связанный с чрезвычайной помощью" и демонстрирует пробелы, имеющиеся в сфере охвата действующих МСФМ и других вспомогательных материалов.
- В конце третьего квартала 2023 года ЦГБП обратилась к ВПП, после чего схема была пересмотрена с учетом полученных от ВПП замечаний, а также предложений Бюро КФМ. ЦГБП также обратилась за замечаниями и предложениями к сообществу МККЗР, стремясь обеспечить, чтобы схема была полезна его членам и могла послужить руководством для НОКЗР стран-получателей, стран транзита и стран-доноров.

[5] ЦГБП полагает, что ей удастся завершить предусмотренную КВ работу в отведенные на это сроки и выносит на утверждение 18-й сессии КФМ (2024 год) предложение, касающееся дальнейших шагов (см. также пункт 13.1.1 повестки дня 18-й сессии КФМ о продлении мандата ЦГБП).

[6] Кроме того, в июне 2023 года ЦГБП довела до сведения Бюро КФМ перечисленные ниже вопросы, по которым Бюро высказало свои соображения. Бюро КФМ приняло к сведению представленные вопросы и положительно восприняло предложение о продлении мандата ЦГБП еще на один год. Это предложение было также представлено в 2023 году Группе стратегического планирования (ГСП) МККЗР, которая признала, что сообществу МККЗР необходимо продолжить обсуждение этой важной темы, особенно с учетом налаженного недавно взаимодействия с ВПП и наблюдаемых в последнее время стихийных бедствий. Предлагаемое продление мандата позволит ЦГБП продолжить обсуждение перечисленных ниже основных вопросов.

1) ЦГБП планирует совместно с Секретариатом МККЗР провести вебинар.

- Опираясь на принятую КФМ рекомендацию R-09 "Безопасность оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи: недопущение интродукции вредных организмов растений в условиях чрезвычайных ситуаций", вебинар будет направлен на повышение осведомленности и содействие использованию данной рекомендации в качестве ресурса Договаривающимися Сторонами и учреждениями, координирующими донорскую помощь.
- Концептуальная записка к вебинару будет направлена Бюро КФМ, которое сможет представить свои замечания и соображения, а провести вебинар планируется не позднее второго квартала 2024 года.
- Финансирование для обеспечения устного перевода на отдельные официальные языки ООН будет изыскано через Секретариат МККЗР и Бюро КФМ.

2) В ходе обсуждений ЦГБП был определен ряд других мероприятий, которые могут способствовать рассмотрению этой темы в рамках сообщества МККЗР и за его пределами. К их числу относятся:

- дальнейшее изучение существующих путей распространения, связанных с оказанием помощи, и выявление конкретных участников и материалов, которые могут способствовать сокращению масштабов распространения вредных организмов;
- развитие сотрудничества с ВПП по этой тематике на основе ранее налаженного взаимодействия и проведение совместной работы с более широкой сетью ее структур для повышения актуальности всех разработанных материалов;
- разработка плана действий в сотрудничестве с ВООЗЖ, Комиссией "Кодекс Алиментариус" и ВПП (в первую очередь) для оптимизации работы с этими тремя родственными структурами и применения более целостного подхода к решению проблем, поднятых членами сообщества МККЗР.

- [7] Для осуществления этих дополнительных мероприятий необходимо продлить мандат ЦГБП, пересмотрев ее КВ (см. документ СРМ 2024/24 по пункту 13.1.1 повестки дня).
- [8] В случае продления мандата ожидается, что ЦГБП потребуется провести по меньшей мере одно совещание в очном формате для эффективного выполнения КВ и этих дополнительных задач. Таким образом, данная рекомендация предполагает выделение из бюджета МККЗР средств на покрытие путевых расходов имеющих на это право членов ЦГБП.

Рекомендации КФМ

- [9] Восемнадцатой сессии КФМ предлагается:
- 1) *принять к сведению* информацию о работе, проделанной Целевой группой по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи к настоящему моменту;
 - 2) *рассмотреть* пересмотренный проект спецификации для МСФМ (**Приложение 1**) и *утвердить* его для проведения консультаций в июле 2024 года;
 - 3) *постановить* продолжить консультации с сообществом МККЗР в рамках региональных семинаров МККЗР 2024 года по проекту схемы путей распространения, связанных с оказанием помощи, включая анализ пробелов, и проекту определения термина "путь распространения, связанный с чрезвычайной помощью" (**Приложение 2**);
 - 4) *постановить* продлить мандат Целевой группы до 19-й сессии КФМ (2025 год) (как изложено в документе СРМ 2024/24 по пункту 13.1.1 повестки дня "Проект круга ведения Целевой группы КФМ на период продления ее мандата").

Примечания – приложения:

Приложение 1 – Пересмотренная спецификация для МСФМ по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи

Приложение 2 – Проект схемы путей распространения, связанных с оказанием помощи, включая анализ пробелов, и проект определения термина "путь распространения, связанный с чрезвычайной помощью"

Приложение 1 – Пересмотренная спецификация для МСФМ по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи

ПРОЕКТ СПЕЦИФИКАЦИИ ДЛЯ МСФМ: Безопасность оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи (2021-020)

Статус

Этот текст не является официальной частью спецификации и будет изменен Секретариатом МККЗР после утверждения.	
Дата документа	2024-01-03
Категория документа	Проект спецификации для МСФМ
Текущий этап работы над документом	<i>Направлен</i> 18-й сессии КФМ (2024 год) на утверждение для проведения консультаций
Основные этапы	2021-06 Тема "Безопасность оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи" (2021-020) представлена в рамках конкурса тем МККЗР. 2023-02 Целевая группа КФМ по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи пересмотрела проект. 2023-01 Целевая группа пересмотрела проект. 2023-06 Бюро КФМ представило свои замечания. 2023-10 Целевая группа пересмотрела проект. 2023-10 Проект представлен Бюро КФМ и Группе стратегического планирования. 2023-11 Целевая группа пересмотрела проект.
Хронологическая справка о технических секретарях	-
Примечания	Это проект документа. 2023-11 Редактирование

Название

- [1] Безопасность оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи (2021-020).

Основание для разработки стандарта

- [2] В основе осуществления МККЗР лежат системы четко определенных и однозначно трактуемых правил, регулирующих традиционные связанные с торговлей пути распространения вредных организмов. Однако в этих системах в недостаточной мере учитываются фитосанитарные риски, связанные с оказанием продовольственной и других видов гуманитарной помощи, ввиду непостоянного характера цепочек поставок помощи, возможного отсутствия фитосанитарных импортных требований для конкретных предметов снабжения и неспособности национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР) стран – получателей помощи выполнять свои обычные функции, предусмотренные МККЗР. Цепочка поставок помощи имеет сложную структуру, при этом не всегда заранее известно, какие страны будут выступать донорами, транзитными пунктами и получателями помощи. Цепочка поставок помощи может также включать пути распространения, связанные с чрезвычайной помощью², когда помощь

² Путь распространения, связанный с чрезвычайной помощью – путь распространения, возникающий, когда помощь перемещается по нерегулируемым каналам, в отношении которых НОКЗР страны-получателя (или страны транзита) не способна выполнять свои обычные функции (такие как анализ фитосанитарного риска, досмотр, проведение обработок, информирование о фитосанитарных импортных требованиях).

перемещается по нерегулируемым каналам, в отношении которых НОКЗР страны-получателя (или страны транзита) не способна выполнять свои обычные функции (такие как анализ фитосанитарного риска, досмотр, проведение обработок, информирование о фитосанитарных импортных требованиях).

- [3] Получающие помощь страны могут подвергнуться воздействию вредных организмов, которые при отсутствии надлежащих и своевременных фитосанитарных мер могут акклиматизироваться, что будет иметь долгосрочные последствия для экономики, окружающей среды и населения на протяжении длительного времени после того, как страна справится с чрезвычайной ситуацией. Увеличение во всем мире количества случаев интродукции вредных организмов при оказании помощи свидетельствует о наличии пробелов в действующих процедурах (Murphy and Cheesman, 2006); кроме того, в последнее время зафиксированы случаи обнаружения вредных организмов пограничными службами в условиях чрезвычайных ситуаций (Целевая группа Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи, личное сообщение, 2023).

Сфера применения

- [4] Данный стандарт призван служить руководством для НОКЗР стран-доноров, стран транзита и стран-получателей по вопросам безопасного перемещения помощи.
- [5] В стандарте должны рассматриваться фитосанитарные риски, возникающие в результате задействования в чрезвычайных ситуациях путей распространения, связанных с чрезвычайной помощью, и регулируемых путей распространения. В нем должен быть описан порядок применения в таких ситуациях утвержденных МСФМ и должны быть рассмотрены не охваченные ими аспекты, касающиеся цепочки поставок помощи.
- [6] В данном стандарте не должны затрагиваться вопросы безопасности пищевых продуктов или распространения вредителей животных, связанные с цепочкой поставок продовольственной помощи. Вместе с тем некоторые включенные в стандарт меры могут способствовать снижению риска интродукции и распространения организмов, потенциально представляющих угрозу для безопасности пищевых продуктов или здоровья животных.

Цель

- [7] Стандарт призван способствовать снижению фитосанитарного риска, связанного с перемещением помощи по цепочке поставок заинтересованными сторонами (например, правительствами, гуманитарными организациями, экспортерами и импортерами, региональными организациями по карантину и защите растений (РОКЗР), диаспорами и частным сектором). Он также будет служить руководством для НОКЗР стран-доноров, стран транзита и стран-получателей в деле обеспечения безопасного перемещения помощи.
- [8] Стандарт будет предусматривать сохранение за Договаривающимися Сторонами их суверенного права на регулирование, в соответствии с применимыми международными соглашениями, ввоза растений и растительных продуктов, а также других подкарантинных материалов (статья VII МККЗР) при оказании помощи.

Задачи

- [9] Экспертной редакционной группе (ЭРГ) предстоит выполнить следующие задачи:
- 5) определить, какие товары наиболее часто перемещаются в качестве продовольственной или других видов гуманитарной помощи, включая типы упаковочных материалов;
 - 6) определить потенциальные фитосанитарные риски, создаваемые этими товарами (и упаковочными материалами) при задействовании путей распространения, связанных с чрезвычайной помощью (в соответствии с определением, разработанным Целевой группой КФМ по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи);

- 7) определить варианты управления фитосанитарными рисками, признанные эффективными в борьбе с фитосанитарными рисками, для управления выявленными рисками на протяжении всей цепочки поставок помощи;
- 8) рассмотреть описание функций, обязанностей и механизмов координации доноров (стран происхождения) и НОКЗР стран транзита и стран-получателей с учетом принципов, разработанных Целевой группой КФМ;
- 9) рассмотреть фитосанитарные риски, возникающие при задействовании для перемещения помощи регулируемых путей распространения и путей распространения, связанных с чрезвычайной помощью (включая транспортировку, передачу, хранение, содержание в распределительных центрах, транзит и доставку помощи и механизмы перемещения помощи через распределительные центры);
- 10) с учетом МСФМ 32 ("Категоризация товаров в соответствии с представляемым ими фитосанитарным риском") и, при необходимости, других МСФМ и информационных ресурсов рассмотреть возможность составления единой таблицы товаров (растительных продуктов и подкарантинных материалов), рисков и возможных вариантов управления фитосанитарными рисками с указанием соответствующих информационных ресурсов;
- 11) определить другие заинтересованные стороны, с которыми должны взаимодействовать НОКЗР для обеспечения применения стандарта на национальном уровне (например, правительства, гуманитарные организации, экспортеры и импортеры, РОКЗР, диаспоры и частный сектор);
- 12) определить механизмы предоставления информации этим заинтересованным сторонам в целях расширения возможностей по снижению фитосанитарного риска, создаваемого товарами, поставляемыми в чрезвычайной ситуации;
- 13) разработать образцы формуляров, которые экспортирующие организации и поставщики могут использовать для предоставления информации в целях обеспечения безопасного перемещения помощи (например, перечень экспортируемых или поставляемых товаров, который поможет в определении уровня фитосанитарного риска);
- 14) рассмотреть взаимосвязь между вопросами помощи и суверенитета в контексте других международных конвенций (например, Конвенции о продовольственном содействии и Женевской конвенции);
- 15) рассмотреть вопрос о том, может ли данный МСФМ оказать конкретное воздействие (положительное либо отрицательное) в плане сохранения биоразнообразия и охраны окружающей среды. Если такое воздействие может оказываться, его следует определить, рассмотреть и разъяснить в проекте МСФМ;
- 16) рассмотреть вопросы применения данного стандарта Договаривающимися Сторонами и выявить возможные препятствия для его применения в оперативном и техническом плане. Предоставить информацию и возможные рекомендации по этим вопросам Комитету по стандартам.

Обеспечение ресурсами

[10] Финансирование совещаний может осуществляться из иных источников, нежели регулярная программа МККЗР (ФАО). Согласно рекомендациям второй сессии ВКФМ (1999 год), лица, участвующие в деятельности по разработке стандартов на добровольной основе, в меру возможности самостоятельно оплачивают связанные с проведением совещаний путевые расходы и расходы на проживание. Участники могут обращаться за финансовой помощью, но должны понимать, что ресурсы ограничены, и в приоритетном порядке финансовая помощь предоставляется представителям развивающихся стран. См. документ "Критерии определения приоритетов в части предоставления участникам помощи для покрытия путевых расходов, связанных с участием в совещаниях, организуемых Секретариатом МККЗР", который размещен на Международном фитосанитарном портале (МФП) по адресу <https://www.ippc.int/en/core-activities/>.

Сотрудничающие стороны

- [11] Будут определены дополнительно.

Технический секретарь

- [12] См. Перечень тем для стандартов МККЗР, размещенный на МФП (<https://www.ippc.int/core-activities/standards-setting/list-topics-ippc-standards>).

Знания и опыт

- [13] Члены ЭРГ должны хорошо знать положения МККЗР и Стратегической рамочной программы МККЗР (Секретариат МККЗР, 2021) и быть осведомлены о деятельности органов, учрежденных в рамках МККЗР. Члены ЭРГ должны по отдельности и в совокупности обладать следующими знаниями и опытом:
- знаниями и опытом в области предоставления или получения гуманитарной помощи;
 - экспертными знаниями в области фитосанитарной политики и управления фитосанитарным риском; и
 - экспертными знаниями в области проверки соответствия требованиям, оценки фитосанитарного риска и обращения с импортируемыми товарами в условиях, осложненных чрезвычайными ситуациями или стихийными бедствиями.

Участники

- [14] От семи до девяти экспертов. Кроме того, в качестве приглашенных экспертов к участию в работе должны быть привлечены до трех экспертов из донорских учреждений, обладающих опытом в области закупок и поставок гуманитарной помощи в частном и государственном секторах (например, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, Всемирная продовольственная программа), а также представитель РОКЗР.

Справочные материалы

- [15] МККЗР, соответствующие МСФМ и другие национальные, региональные и международные стандарты и соглашения, актуальные в контексте поставленных задач, а также дискуссионные документы, представленные в связи с проводимой работой.
- [16] Информация о случаях интродукции вредных организмов при оказании продовольственной помощи, опубликованная учреждениями системы Организации Объединенных Наций, КАБИ, научными изданиями и т. д.

Секретариат МККЗР. 1997. *Международная конвенция по карантину и защите растений*. Рим, Секретариат МККЗР, ФАО. <https://www.ippc.int/en/publications/131/>

Секретариат МККЗР. 2021. *Стратегическая рамочная программа Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) на 2020–2030 годы*. Рим, Секретариат МККЗР, ФАО. 32 стр. <https://www.fao.org/documents/card/en/c/CB3995ru>

МСФМ 32. 2013. *Категоризация товаров в соответствии с представляемым ими фитосанитарным риском*. Рим. Секретариат МККЗР, ФАО. Принят в 2009 году. <https://www.ippc.int/en/publications/587/>

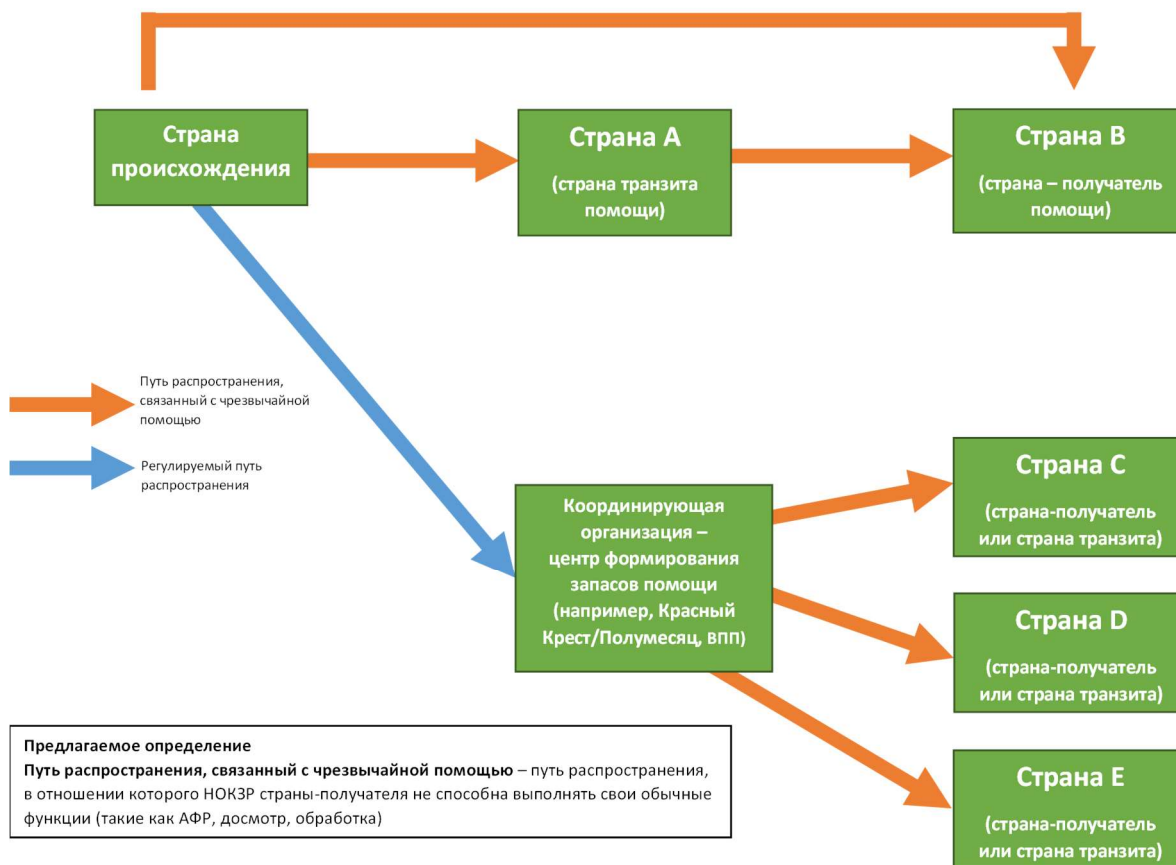
Murphy S.T., Cheesman, O.D. 2006. *The Aid Trade International Assistance Programs as Pathways for the Introduction of Invasive Alien Species (a preliminary report)*. A paper prepared by C.A.V.I. Bioscience, U.K. Centre. 38 p.

Дискуссионные документы

- [17] Участникам и заинтересованным сторонам предлагается представить дискуссионные документы в Секретариат МККЗР (ippc@fao.org) для их рассмотрения ЭРГ.

Приложение 2 – Проект схемы путей распространения, связанных с оказанием помощи, включая анализ пробелов, и проект определения термина "путь распространения, связанный с чрезвычайной помощью"

Схема 1. Упрощенная схема путей перемещения гуманитарной помощи (включая продовольствие и другие подкарантинные материалы), наглядно демонстрирующая понятие "путь распространения, связанный с чрезвычайной помощью"



Оценка степени охвата действующими МСФМ понятия "путь распространения, связанный с чрезвычайной помощью"³

Как известно, целый ряд МСФМ непосредственно применим в отношении конкретных регулируемых путей распространения вредных организмов. Что же касается "путей распространения, связанных с чрезвычайной помощью", то существующие пробелы обусловлены частичной, а иногда и полной утратой пострадавшими странами и Договаривающимися Сторонами в условиях кризиса способности применять ряд основополагающих МСФМ⁴, например:

- МСФМ 11 "Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов"

³ Как отмечается в сопроводительном документе, данное понятие будет дополнительно обсуждаться в ходе региональных семинаров МККЗР 2024 года, а в случае продления мандата ЦГБП оно будет доработано и дополнено примерами, учитывающими конкретные особенности стран, имеющих и не имеющих сухопутные границы.

⁴ Данная оценка касается исключительно НОКЗР и МСФМ. Оценка других обычных функций пограничных служб, например национальных таможенных органов, не проводилась.

- В некоторых случаях, например, когда в отношении соответствующих товаров не проводится АФР.
- МСФМ 12 "Фитосанитарные сертификаты"
 - Если страна назначения не известна или не проводился АФР, сертификация представляется проблематичной.
- МСФМ 20 "Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта"
 - Страны-импортеры и страны-экспортеры не могут в полной мере выполнить требования данного стандарта в условиях задействования "путей распространения, связанных с чрезвычайной помощью".
 - В случае импортера речь идет о потенциальной неспособности осуществлять такие мероприятия, как:
 - соблюдение процедур проверки соответствия требованиям;
 - досмотр, отбор образцов и анализ;
 - обработка или экстренное действие.
 - Что касается экспортера, то ему могут быть известны условия импорта в страну первоначального размещения, но не известна страна конечного назначения, сроки хранения и маршруты транзита (ввиду присущего кризисным ситуациям непредсказуемого характера).
- МСФМ 25 ("Транзитные грузы") также представляется актуальным, когда речь идет о перемещении помощи и путях распространения, связанных с чрезвычайной помощью, особенно о размещении в распределительных центрах международных гуманитарных организаций (до или после пересечения границы или на территории страны транзита).