



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

ВОСЕМНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

ДОКЛАД О РАБОТЕ ОБСЕРВАТОРИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ ПО КАРАНТИНУ И ЗАЩИТЕ РАСТЕНИЙ

ПУНКТ 14.3 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлено Секретариатом МККЗР)

Общая информация

- [1] Обсерватория МККЗР¹ представляет собой систему для отслеживания применения положений Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР), международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ) и рекомендаций Комитета по фитосанитарным мерам (КФМ).
- [2] С помощью опросов и обследований эта система оценки позволяет выявлять общие проблемы с применением, с которыми сталкиваются Договаривающиеся Стороны МККЗР, собирает информацию о примерах передовой практики и предоставляет сообществу МККЗР обзор ситуации с применением положений МККЗР, МСФМ и рекомендаций КФМ на глобальном уровне.
- [3] В 2022 году Комитет по применению и развитию потенциала (КП) обсудил деятельность Обсерватории МККЗР и рекомендовал следующие приоритеты:
- а) мониторинг выполнения пунктов Плана развития (ППР), содержащихся в **Стратегической рамочной программе МККЗР на 2020–2030 годы**;
 - б) проведение **третьего общего опроса МККЗР**;
 - с) проведение **исследования в области электронной торговли**;
 - д) организация **конкурса тем для исследований и опросов**.
- [4] Помимо отчета по этим приоритетным направлениям в настоящем документе представлена обновленная информация о работе трех организаций-партнеров – МККЗР, Комиссии "Кодекс Алиментариус" и Всемирной организации по охране здоровья животных (ВООЗЖ) – в области мониторинга применения стандартов, а также описываются проблемы, относящиеся к низкому уровню откликов на обследования.

Мониторинг выполнения пунктов Плана развития, содержащихся в Стратегической рамочной программе МККЗР на 2020–2030 годы

- [5] КФМ на своей 16-й сессии (2022 год)², утвердил переход от Системы обзора и поддержки осуществления (СОПО) к Обсерватории МККЗР и решил, что Обсерватория МККЗР будет

¹ Веб-страница Обсерватории МККЗР: <https://www.ippc.int/ru/resources/multimedia/online-tools/ippc-observatory/>

² Доклад о работе 16-й сессии КФМ: https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/07/CPM-16_FINAL_REPORT-2022-07-20__Syh4mHt.pdf

содействовать мониторингу достижения целей, изложенных в Стратегической рамочной программе МККЗР на 2020–2030 годы.

- [6] Целевая группа КФМ по вопросам выполнения пунктов Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы, связанных с Планом развития МККЗР, разработала подробный план выполнения ППР Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы³. План включает ключевые индикаторы эффективности (КИЭ) с основными этапами и практическими результатами по каждому ППР для отслеживания хода работы по осуществлению. План был одобрен КФМ на его 17-й сессии в 2023 году.
- [7] В апреле 2023 года Подгруппа КП по Обсерватории МККЗР рекомендовала проведение мониторинга осуществления Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы путем промежуточной оценки в 2025 году и итоговой оценки в 2030 году, с формированием отдельной группы по осуществлению и учреждением новой должности координатора проекта в соответствии с решением, принятым на 17-й сессии КФМ.
- [8] КП поддержал рекомендацию относительно того, что сначала следует нанять координатора проекта по мониторингу осуществления Стратегической рамочной программы МККЗР, после чего Обсерватория МККЗР будет оказывать проекту поддержку, проводя мониторинг выполнения ППР. В этой связи Подгруппа КП предложила Секретариату МККЗР разработать электронную таблицу для отображения хода выполнения ППР на основе Стратегической рамочной программы МККЗР, с помощью которой каждый координатор ППР сможет передавать данные и следить за ходом выполнения.

Третий общий опрос МККЗР

- [9] В процессе подготовки к третьему общему опросу МККЗР в 2019 году было поручено проведение критической оценки и сравнительного анализа первых двух общих опросов МККЗР⁴, проведенных в 2012 и 2016 годах. В результате анализа был сделан вывод о том, что повторное использование при проведении третьего общего опроса применявшихся ранее инструментов вряд ли обеспечит более качественную и углубленную оценку применения МККЗР, МСФМ и рекомендаций КФМ Договаривающимися Сторонами.
- [10] В докладе также отмечалось, что невозможно сделать какие-либо выводы о возможном наличии менее значительных изменений или тенденций, и рекомендовалось до проведения следующих общих опросов изучить результаты сравнительного анализа с учетом возможных изменений в содержании и процедуре опроса.
- [11] В апреле 2023 года КП проанализировал и согласовал критерии совершенствования общего опроса МККЗР, в числе которых улучшение координирования на уровне Секретариата, участие РОКЗР, обеспечение перевода на официальные языки ООН, краткость опросника, его совместимость с мобильными устройствами и включение функции поиска для ознакомления с собранными данными.
- [12] В ноябре 2023 года КП предложил также измерять в рамках общего опроса МККЗР уровень актуальности национальных обязательств по оповещению (НОО), размещенных на МФП, уведомлений ВТО и статуса национального фитосанитарного законодательства.

³ План выполнения ППР Стратегической рамочной программы: <https://www.ippc.int/ru/publications/91889/>

⁴ Сравнительный анализ общих вопросов 2012 и 2016 годов: <https://www.fao.org/documents/card/ru?details=CB9681EN>

- [13] Подготовленный в соответствии с согласованными КП критериями совершенствования общего опроса МККЗР проект опросника был направлен для обзора Группе интеграции и поддержки и подразделениям Секретариата МККЗР. Затем проект опроса был рассмотрен Подгруппой КП по Обсерватории МККЗР. В настоящее время опрос готов для рассмотрения специалистом по проведению опросов, а начать оперативный этап проведения опроса планируется в 2024 году.

Новое исследование электронной торговли

- [14] В ноябре 2021 года КП добавил "Исследование электронной торговли (2021-01)" в план работы Системы обзора и поддержки применения (СОПП) с приоритетом 1. Целями исследования являются:

- описать, как изменились фитосанитарные риски, связанные с электронной торговлей, за время, прошедшее с исследования СОПП в 2012 году;
- оценить, в какой степени НОКЗР и РОКЗР выполняют Рекомендацию КФМ (R-05) "Торговля в Интернете растениями и другими подкарантинными материалами";
- обеспечить исходные данные, которые могут использоваться для мониторинга и оценки того, достигла ли программа по электронной торговле желаемых результатов, предусмотренных Стратегической рамочной программой.

- [15] Опросник был разработан и представлен Подгруппе КП по Обсерватории МККЗР для обсуждения и замечаний. Проект опросника обсуждался Группой КП по электронной торговле. В настоящее время обследование готово к обзору специалистом по проведению обследований, которого назначит Секретариат МККЗР. Проведение обследования планируется в 2024 году.

- [16] Более подробная информация о мероприятиях в области электронной торговли представлена в документе СРМ 2024/17.

Конкурс тем для исследований и опросов Обсерватории МККЗР

- [17] Перечень тем для проводимых в рамках Обсерватории МККЗР исследований и опросов, переработанный и конвертированный в базу данных с возможностью поиска⁵, доступен на Международном фитосанитарном портале (МФП).

- [18] В ноябре 2023 года КП учредил Группу КП по представлению тем по применению, задача которой – рассмотреть и упростить формы для подачи предложений по новым материалам по применению МККЗР и выработать форму для подачи предложений по темам исследований и опросов Обсерватории МККЗР. КП рекомендовал чтобы в форме для подачи предложений по темам Обсерватории МККЗР подчеркивались цели и задачи Обсерватории и указывался тип тем, которые могут представлять Договаривающиеся Стороны.

- [19] Группа предложила в 2025 году объединить конкурс тем для исследований и опросов Обсерватории МККЗР с конкурсом предложений по теме "Стандарты и материалы для применения". Данная рекомендация о проведении совместного конкурса была обсуждена и поддержана в октябре 2023 года Целевой группой по темам (ЦГТ) и КП в ноябре 2023 года.

- [20] Конкурс тем для исследований и опросов Обсерватории МККЗР будет объявлен в 2024 году и будет открытым непосредственно для Договаривающихся Сторон. Для сохранения гибкого подхода Бюро КФМ, КС и КП по-прежнему смогут представлять темы в любое время, если в этом возникнет необходимость.

⁵ Перечень тем Обсерватории МККЗР: <https://www.ippc.int/ru/core-activities/capacity-development/list-topics-ippc-irss/list>

Исследование устойчивости к противомикробным препаратам

- [21] КФМ на своей 17-й сессии (2023 год) поручил Секретариату МККЗР рассмотреть возможность провести в рамках Обсерватории МККЗР исследование в целях лучшего понимания характера и масштаба рисков, связанных с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП) в фитосанитарном контексте, включая устойчивость к фунгицидам.
- [22] Первый этап исследования УПП проходил с мая по июль и затем был продлен до декабря 2023 года. Его целью был сбор данных об антибиотиках, используемых для защиты растений. Результаты исследования УПП обсуждались на заседаниях Бюро КФМ и Группы стратегического планирования в октябре 2023 года. Второй этап исследования УПП проходил с октября по декабрь 2023 года и был посвящен использованию фунгицидов для защиты растений.
- [23] Дополнительная информация об исследовании УПП представлена в документе СРМ 2024/43.

Работа трех организаций-партнеров по мониторингу применения стандартов

- [24] Обсерватория МККЗР принимает всестороннее участие в деятельности Рабочей группы по мониторингу применения стандартов, в состав которой входят представители Комиссии "Кодекс Алиментариус" и ВООЗЖ. Рабочая группа встречается ежеквартально для обсуждения деятельности занимающихся мониторингом применения стандартов обсерваторий трех организаций-партнеров, обмена передовым опытом и обсуждения вопросов повышения качества исследований и уровня отклика Договаривающихся Сторон.
- [25] В апреле 2023 года Комиссию "Кодекс Алиментариус" и Обсерваторию ВООЗЖ пригласили участвовать в организованном в виртуальном формате заседании Подгруппы КП по Обсерватории МККЗР, чтобы обменяться опытом мониторинга применения своих стандартов.
- [26] Кроме того, 3 октября 2023 года Секретариат МККЗР принял дистанционное участие в параллельном мероприятии "Деятельность трех организаций-партнеров по мониторингу использования своих стандартов и получаемой от них отдачи", организованном в рамках 33-й сессии Комитета Кодекса по общим принципам в Бордо, Франция. Более ста делегатов, представлявших 49 стран, участвовали в мероприятии очно и примерно столько же – дистанционно.

Проблемы, связанные с низким уровнем отклика на обследования

- [27] В ноябре 2023 года КП принял решение о необходимости поднять на 18-й сессии КФМ в 2024 году вопрос низкого количества ответов на проводимые Обсерваторией МККЗР обследования.
- [28] В проведенном компанией PricewaterhouseCoopers (PwC) анализе функционирования Обсерватории МККЗР было выявлено, что низкий уровень отклика Договаривающихся Сторон представляет одну из ключевых проблем, требующих решения. КП одобрил представленные PwC рекомендации по повышению эффективности обследований МККЗР и уровня отклика Договаривающихся Сторон. Эти рекомендации включали, в частности, уменьшение размеров опросника, перевод обследований на все официальные языки ООН, увеличение срока проведения обследований, более эффективное информирование об обследованиях и обеспечение совместимости опросников с мобильными устройствами.
- [29] Несмотря на то, что большинство рекомендаций были выполнены, низкая доля респондентов продолжает оставаться проблемой. Учитывая, что успешная работа Обсерватории МККЗР во многом зависит от обследований, КП рекомендовал 18-й сессии КФМ (2024 год) обсудить этот вопрос, чтобы получить отзывы и выявить дополнительные идеи относительно повышения уровня отклика на обследования МККЗР.

[30] КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* обновленную информацию о работе Обсерватории МККЗР в 2023 году;
- 2) *отметить*, что сначала следует нанять координатора проекта по мониторингу осуществления Стратегической рамочной программы МККЗР, после чего Обсерватория МККЗР будет оказывать проекту поддержку, проводя мониторинг выполнения пунктов Плана развития;
- 3) *поручить* Секретариату МККЗР начать проведение третьего общего обзора МККЗР, включив функцию неограниченного поиска для ознакомления с собранными данными и добавив такие критерии для отслеживания осуществления МККЗР, как обновления национальных обязательств по оповещению (НОО), уведомлений ВТО, статуса национального фитосанитарного законодательства и оповещений о вредных организмах;
- 4) *предложить* Договаривающимся Сторонам принять участие в третьем общем опросе МККЗР;
- 5) *поручить* Секретариату МККЗР начать опрос для исследования электронной торговли Обсерваторией МККЗР;
- 6) *учесть*, что в 2025 году специальная форма подачи предложений на конкурс тем для исследований и опросов Обсерватории МККЗР будет включать предложения по теме "Стандарты и материалы для применения" МККЗР;
- 7) *призвать* Секретариат МККЗР поддерживать сотрудничество с Рабочей группой трех организаций-партнеров по мониторингу применения стандартов; и
- 8) *обсудить* пути решения проблемы низкого отклика на обследования МККЗР и рекомендовать варианты его повышения.