



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

ВОСЕМНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

ОЦЕНКА ФИТОСАНИТАРНОГО ПОТЕНЦИАЛА (ОФП) – ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ 18-Й СЕССИИ КФМ И МЕРОПРИЯТИЯ, ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ НА 2024 ГОД

ПУНКТ 14.4 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлен Секретариатом МККЗР)

1. Справочная информация

- [1] Оценка фитосанитарного потенциала (ОФП) представляет собой многоступенчатый процесс оказания странам помощи в оценке собственного фитосанитарного потенциала, что открывает перед ними широкие возможности. Группа КП по ОФП¹ совместно с Секретариатом МККЗР продолжает работу по пунктам Стратегии ОФП, которые КП признал приоритетными. Стратегия ОФП на 2020–2030 годы² была согласована КП и принята к сведению КФМ.
- [2] В настоящем документе рассматриваются достигнутые Секретариатом МККЗР в 2023 году успехи в области ОФП. Указанные успехи рассматриваются в порядке, соответствующем структуре ключевых результатов Стратегии ОФП на 2020–2030 годы:
- обеспечение осведомленности Договаривающихся Сторон, доноров и организаций, занимающихся вопросами развития, об ОФП и понимания ими преимуществ, проистекающих из проведения ОФП;
 - обеспечение устойчивого долгосрочного финансирования в поддержку сопровождения и администрирования ОФП и мобилизация ресурсов в поддержку проведения ОФП;
 - создание надежной, эффективной и простой в использовании платформы ОФП и соответствующего программного обеспечения;
 - регулярный обзор и обновление инструмента ОФП и добавление в меру необходимости новых модулей и инструментов стратегического планирования в поддержку реализации миссии МККЗР (экологический модуль, инструмент для отслеживания последующей деятельности по результатам оценки и пр.);
 - создание сети экспертов в области фитосанитарии в поддержку проведения ОФП;
 - применение механизма мониторинга и оценки в целях анализа, измерения результатов и отчетности по итогам проведения ОФП.

2. Проведение ОФП в отдельных странах за последнее время

2.1 Проведение ОФП в странах Африканского союза

- [3] В настоящий момент Секретариат МККЗР реализует фитосанитарную составляющую финансируемого Европейским союзом проекта "Укрепление контроля качества пищевых

¹ Состав Группы КП по ОФП: <https://www.ippc.int/en/publications/91988/>

² Стратегия ОФП на 2020–2030 годы: <https://www.ippc.int/en/publications/87701/>

продуктов, фитосанитарного потенциала и общего руководства" (GCP/GLO/949/EC)³. Эта работа предусматривает проведение ОФП в девяти странах Африканского союза: на Маврикии, в Джибути, Замбии, Зимбабве, Кении, Малави, Руанде, на Сейшельских Островах и в Эсватини. Партнерские отношения Секретариата МККЗР с национальными организациями по карантину и защите растений (НОКЗР) и страновыми представительствами ФАО позволили заметно продвинуться в проведении этих ОФП.

- [4] Восемь из девяти ОФП завершились валидацией результатов: это означает, что теперь в каждой из этих стран утверждены Стратегия развития фитосанитарного потенциала, план работы и бюджет на осуществление мероприятий, определенных по итогам процесса ОФП. Семь из девяти стран начали пересмотр положений национального законодательства о защите растений и в настоящий момент проводят анализ действующих положений, используя для этого модуль 2 ОФП "Национальное фитосанитарное законодательство". Завершение этих мероприятий поможет усовершенствовать и укрепить национальные фитосанитарные системы.
- [5] Успех проекта позволил расширить его охват: в 2024 году к нему подключатся еще две страны – члена Африканского союза. С предложением о проведении ОФП в Секретариат МККЗР обратились Уганда и Египет, в настоящее время ведется подготовительная работа. Настоящий документ, содержащий обновленную информацию, был подготовлен в декабре 2022 года.
- [6] Как предусматривается ключевым результатом 5 Стратегии ОФП на 2020–2030 годы, в ноябре 2022 года, до начала ОФП в девяти странах Африканского союза было организовано обучение координаторов ОФП. Координаторы обязались соблюдать конфиденциальность при проведении ОФП, реализация согласованной процедуры полной сертификации прошедших обучение координаторов и инструкторов намечена на 2024 год. По завершении сертификации группа обученных инструкторов и новых координаторов ОФП пополнит круг экспертов, способных оказывать содействие при проведении ОФП.

Другие ОФП

- [7] В апреле 2023 года были валидированы результаты ОФП в Узбекистане, финансирование которой обеспечили ЮСАИД и Азиатский банк развития. В августе 2023 года были валидированы результаты ОФП в Сенегале, проведенной в рамках проекта МККЗР "Система электронной сертификации МККЗР и оценка фитосанитарного потенциала" (GCP/GLO/1034/GER-F). В сентябре в Камбоджу была направлена миссия для валидации результатов ОФП, проведенной в рамках программы ФАО и Китая по развитию сотрудничества Юг–Юг (GCP/INT/291/CPR)⁴.
- [8] Сводная информация о ходе проведения ОФП в 2023 году представлена в Приложении 1.
- [9] Боливарианская Республика Венесуэла, Мали и Эфиопия выразили интерес к проведению ОФП, кроме того, обсуждается вопрос о проведении ОФП в шести странах Западных Балкан. Значительный интерес к проведению ОФП выразили участники состоявшихся в 2023 году региональных практикумов МККЗР. Кроме того, планируется провести ОФП на Филиппинах.

³ Проект "Укрепление контроля качества пищевых продуктов, фитосанитарного потенциала и общего руководства" (GCP/GLO/949/EC): <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/projects-on-implementation-and-capacity-development/strengthening-food-control-and-phytosanitary-capacities-and-governance/>

⁴ Программа ФАО и Китая по развитию сотрудничества Юг–Юг (GCP/INT/291/CPR): <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/projects-on-implementation-and-capacity-development/fao-china-project/>

3. Обеспечение осведомленности стран, доноров и организаций, занимающихся вопросами развития, об ОФП и понимании ими преимуществ, проистекающих из проведения ОФП

[10] В 2023 году при осуществлении проекта "Укрепление контроля качества пищевых продуктов, фитосанитарного потенциала и общего руководства" (GCP/GLO/949/EC) служба коммуникаций ОФП наладила тесное сотрудничество с Отделом продовольственных систем и безопасности пищевой продукции. ФАО и МККЗР опубликовали на веб-сайте МФП и на веб-странице Отдела продовольственных систем и безопасности пищевой продукции ряд тематических материалов и интервью, посвященных фитосанитарной составляющей проекта GCP/GLO/949/EC. Цель этих коммуникационных мероприятий состояла в том, чтобы информировать широкую аудиторию о связанных с ОФП успехах. Опыт, полученный при проведении ОФП в Сент-Люсии, Непале, Шри-Ланке, Камбодже и на Маврикии, может послужить блестящим примером достижения результатов благодаря упорной работе и преданности делу. Несколько примеров опубликованных историй успеха:

- *How Saint Lucia's PCE put data collection at the heart of plant health*, (ОФП в Сент-Люсии: сбор данных – основа охраны здоровья растений), опубликовано 26 июля 2022 года.
- *How PCE helps boost Nepal's access to export markets* (ОФП помогла Непалу расширить доступ к экспортным рынкам), опубликовано 14 октября 2022 года.
- *Sri Lanka and Cambodia make progress in strengthening phytosanitary capacities, through South-South Cooperation* (Шри-Ланка и Камбоджа укрепляют фитосанитарный потенциал в рамках сотрудничества по линии Юг–Юг) и
- *Mauritius concludes evaluation of national phytosanitary system* (Маврикий завершил оценку фитосанитарного потенциала), оба материала опубликованы 30 ноября 2023 года.

[11] Секретариат МККЗР по многим каналам и в ходе различных мероприятий активно пропагандирует успехи в проведении ОФП и связанные с ней преимущества. Отдельного упоминания заслуживает празднование 7 июня 2023 года Всемирного дня безопасности пищевых продуктов, когда Секретариат принял участие в тематической дискуссии, посвященной ведущейся в 11 африканских странах работе по охране здоровья растений и обеспечению безопасности пищевых продуктов. Это перспективный проект, несущий блага многим людям. Кроме того, 24 ноября 2023 года Секретариат принял участие в проводившемся Представительством ФАО в Женеве в гибридном формате вебинаре «"Единое здоровье" и здоровье растений – укрепление фитосанитарных систем во всем мире»⁵. Вебинар прошел исключительно успешно, собрав более 200 очных и более 100 удаленных участников.

[12] Секретариат МККЗР сотрудничал с НОКЗР и представительствами ФАО в восьми странах – участниках финансируемого ЕС проекта "Укрепление контроля качества пищевых продуктов, фитосанитарного потенциала и общего руководства" (GCP/GLO/949/EC). Такое партнерское сотрудничество способствовало успеху коммуникационной работы по освещению вопросов ОФП, в частности, в этих странах были опубликованы пресс-релизы о валидации результатов оценок. В целом в национальных новостных изданиях и социальных сетях НОКЗР, ФАО и МККЗР (Twitter, Facebook и Instagram) были размещены десять публикаций, посвященных проведению ОФП.

4. Создание надежной, эффективной и простой в использовании платформы ОФП и соответствующего программного обеспечения

[13] В ходе состоявшегося в октябре 2023 года заседания Группы стратегического планирования (ГСП) Секретариат МККЗР представил порядок действий, необходимых для инициирования процесса ОФП. Заинтересованным в проведении ОФП странам предлагается выбрать один из трех уровней участия Секретариата МККЗР и координаторов ОФП:

⁵ Вебинар «"Единое здоровье" и здоровье растений – укрепление фитосанитарных систем во всем мире»: <https://www.ippc.int/en/news/ippc-secretariat-to-moderate-fao-webinar-on-role-of-plant-health-in-one-health/>

Бронзовый уровень поддержки:	Первый уровень позволяет странам провести ОФП самостоятельно без какой-либо поддержки со стороны Секретариата МККЗР и координаторов ОФП.
Серебряный уровень поддержки:	Второй уровень позволяет странам выбрать координаторов ОФП из подготовленного Секретариатом МККЗР обновленного списка координаторов. Секретариат помогает стране установить контакт с выбранным координатором ОФП, но всю ответственность за организацию взаимодействия с координатором и согласование условий его контракта несет страна.
Золотой уровень поддержки:	Третий уровень предусматривает полноценное участие Секретариата МККЗР, который обеспечивает поддержку процесса ОФП на всем протяжении оценки от найма координатора ОФП до валидации ее результатов.

4.1 ОФП – предварительный анализ

- [14] В ходе состоявшегося в ноябре 2021 года совещания КП было согласовано решение о направлении части средств, выделенных Бюро КФМ, на проведение предварительного анализа с целью совершенствования процесса ОФП с уделением особого внимания обеспечению конфиденциальности. В ходе заседания ГСП, состоявшегося в октябре 2021 года, было также решено, что при проведении анализа должны быть рассмотрены вопросы доступности и гибкости инструмента ОФП. Затем КФМ на своей 16-й сессии (2022 год) обсудила и утвердила это решение. В 2021 году совещание КП отложило обновление Стратегии ОФП до публикации доклада ФСРТ 401. Члены КП пришли к выводу, что было бы продуктивнее сначала провести предварительный анализ, и уже потом, с учетом его результатов, утвердить стратегию.
- [15] С помощью электронной системы принятия решений КП утвердил круг ведения для проведения предварительного анализа. В январе и марте 2023 года Секретариат разослал поставщикам услуг соответствующее приглашение и, тщательно рассмотрев полученные предложения, заключил договор с компанией "Гельдер, Гинграс энд асошиэйтс". Работа началась проведением 18 сентября 2023 года установочного совещания, в настоящий момент ведется обобщение данных. В ходе предварительного анализа ОФП будут глубоко изучены потребности целевой аудитории (НОКЗР), сложности и успехи, связанные с существующими модулями, инструментами и процессами ОФП, и мнения об объективности, гибкости, прозрачности, доступности и обеспечении конфиденциальности при применении инструмента ОФП. Методика анализа предусматривает проведение предварительного обследования и дальнейшие беседы с 16 представителями различных категорий, составляющих целевую аудиторию, а именно с НОКЗР, которые уже провели ОФП, координаторами ОФП, НОКЗР, которые пока не проводили ОФП, и донорами. Ожидается, что результаты предварительного анализа ОФП будут представлены в марте 2024 года.

4.2 Положения и условия ОФП

- [16] На протяжении трех последних лет как ГСП, так и КП обсуждали вопросы принадлежности онлайн-системы ОФП и открытого доступа к ней. В ходе октябрьского 2023 года заседания ГСП Секретариат пояснил, что ВКФМ на своей 3-й сессии (2001 год) утвердила рекомендацию, согласно которой, если страна выразит такое пожелание, результаты ОФП разглашаться не должны, а Секретариат должен принять меры для сопровождения и обновления онлайн-системы ОФП (или создать соответствующий механизм его сопровождения и обновления). Чтобы обеспечить большую ясность и более глубокое понимание вопросов принадлежности онлайн-системы ОФП и управления ею, Секретариат МККЗР провел консультации с рядом подразделений ФАО (с подразделениями по правовым вопросам, по вопросам авторского права и по вопросам защиты данных); все указанные подразделения подтвердили, что онлайн-система ОФП принадлежит ФАО и, таким образом, соответствующие положения и условия должны определяться исходя из правил, установленных ФАО.
- [17] Подразделение по вопросам авторского права предоставило образец положений и условий, после чего подразделения по вопросам авторского права и по вопросам защиты данных, отвечающие за подготовку проектов подобных документов, внесли в него необходимые дополнения и представили замечания. Положения и условия будут переданы всем пользователям системы ОФП для

согласования. Положения и условия ОФП были направлены Группе КП по ОФП и Бюро. Группа КП по ОФП представила замечания к полученному документу. После утверждения соответствующими подразделениями ФАО положения и условия ОФП будут представлены Бюро и приняты к сведению КФМ.

5. Долгосрочное устойчивое финансирование ОФП

[18] На ноябрьском совещании Группы КП по ОФП члены группы отметили, что проведение ОФП финансируется из проектных средств, и что ФАО не выделяет бюджет на сопровождение процесса и инструмента ОФП. Было предложено учесть этот аспект в стратегии мобилизации ресурсов МККЗР. Возможные решения Группа КП по ОФП обсудит в 2024 году.

[19] КФМ предлагается:

- 1) *отметить* достигнутые в 2023 году успехи в достижении ключевых результатов, предусмотренных Стратегией ОФП на 2020–2030 годы;
- 2) *принять к сведению* информацию о ходе проведения предварительного анализа ОФП;
- 3) *принять к сведению* информацию о ходе согласования положений и условий ОФП;
- 4) *принять к сведению* информацию о постоянно увеличивающемся количестве запросов на проведение ОФП в странах и необходимость совершенствования процесса и инструмента ОФП, учитывая, что Секретариат не имеет устойчивых источников финансирования таких мероприятий.

Приложение 1. Обновленная информация о проведении ОФП

Страна	Финансирование	Прогресс	Договоренность с координатором	Координатор
Узбекистан	ЮСАИД и АБР (Азиатский банк развития)	Валидация – апрель 2023 года	Координатор нанят НОКЗР	Рингольдс Арнитис
Камбоджа	Китай по линии сотрудничества Юг–Юг	Валидация – сентябрь 2023 года	Координатор предоставлен Секретариатом	Камило Бельтран Монтойя
Сенегал	GCP/GLO/1034/GER-F: Система электронной сертификации МККЗР и оценка фитосанитарного потенциала	Валидация – август 2023 года	Координатор предоставлен Секретариатом	Декарт Кумба
Джибути	Финансируемый ЕС проект "Укрепление контроля качества пищевых продуктов, фитосанитарного потенциала и общего руководства" (GCP/GLO/949/EC)	Валидация – сентябрь 2023 года	Координатор предоставлен Секретариатом	Люсьен К. Куаме Мекки Шуибани
Эсватини	Финансируемый ЕС проект "Укрепление контроля качества пищевых продуктов, фитосанитарного потенциала и общего руководства" (GCP/GLO/949/EC)	Валидация – ноябрь 2023 года	Координатор предоставлен Секретариатом	Намхо Мудада Франсиско Гутьеррес
Кения	Финансируемый ЕС проект "Укрепление контроля качества пищевых продуктов, фитосанитарного потенциала и общего руководства" (GCP/GLO/949/EC)	Валидация – ноябрь 2023 года	Координатор предоставлен Секретариатом	Камило Бельтран Монтойя Фитцрой Уайт
Малави	Финансируемый ЕС проект "Укрепление контроля качества пищевых продуктов, фитосанитарного потенциала и общего руководства" (GCP/GLO/949/EC)	Валидация – ноябрь 2023 года	Координатор предоставлен Секретариатом	Барбара Петерсон Рингольдс Арнитис
Маврикий	Финансируемый ЕС проект "Укрепление контроля качества пищевых продуктов, фитосанитарного потенциала и общего руководства" (GCP/GLO/949/EC)	Валидация – август 2023 года	Координатор предоставлен Секретариатом	Хуан Рулл Фитцрой Уайт

Руанда	Финансируемый ЕС проект "Укрепление контроля качества пищевых продуктов, фитосанитарного потенциала и общего руководства" (GCP/GLO/949/EC)	Валидация – ноябрь	Координатор предоставлен Секретариатом	Бренда Мвимба Мекки Шуибани
Сейшельские Острова	Финансируемый ЕС проект "Укрепление контроля качества пищевых продуктов, фитосанитарного потенциала и общего руководства" (GCP/GLO/949/EC)	Валидация – ноябрь 2023 года	Координатор предоставлен Секретариатом	Камило Бельтран Монтойя Фитцрой Уайт
Замбия	Финансируемый ЕС проект "Укрепление контроля качества пищевых продуктов, фитосанитарного потенциала и общего руководства" (GCP/GLO/949/EC)	Валидация – декабрь 2023 года	Координатор предоставлен Секретариатом	Айзек Мачариа Франсиско Гутиеррес
Зимбабве	Финансируемый ЕС проект "Укрепление контроля качества пищевых продуктов, фитосанитарного потенциала и общего руководства" (GCP/GLO/949/EC)	Валидация намечена на февраль 2024 года	Координатор предоставлен Секретариатом	Джастина Чиванга Рингольдс Арнитис