

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

ВОСЕМНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

РЕКОМЕНДАЦИИ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ ПО ТЕМАМ В РАМКАХ РАУНДА ПРИЕМА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ТЕМЕ "СТАНДАРТЫ И ПРИМЕНЕНИЕ" 2023 ГОДА

ПУНКТ 16.5 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлено Секретариатом МККЗР)

Общая информация

[1] Комиссия по фитосанитарным мерам на своей тринадцатой сессии (2018 год) утвердила порядок проводимого раз в два года раунда приема предложений по теме "Стандарты и применение", критерии обоснования и приоритизации предлагаемых тем и круг ведения Целевой группы по темам (ЦГТ)¹. В состав ЦГТ входят один представитель Бюро Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ), три представителя Комитета по стандартам (КС) и три представителя Комитета по применению и развитию потенциала (КП)².

Раунд приема предложений по теме "Стандарты и применение" 2023 года

[2] Предложения по темам в рамках раунда 2023 года принимались с 5 мая по 15 сентября 2023 года. В июне 2023 года Секретариат организовал вебинар по раунду приема предложений 2023 года, с тем чтобы помочь Договаривающимся Сторонам (ДС) и региональным организациям по карантину и защите растений (РОКЗР) повысить качество новых предложений для включения их в программу работы МККЗР³. По итогам раунда приема предложений Секретариат получил 28 предложений по темам (14 стандартов, три вспомогательных материала и 11 диагностических протоколов (ДП)) от девяти ДС и трех РОКЗР⁴.

Совещание ЦГТ, прошедшее в виртуальном формате в октябре 2023 года, и рекомендации для КС и КП

[3] В период с 25 по 27 октября 2023 года в виртуальном формате было проведено совещание ЦГТ, на котором были обсуждены предложенные темы⁵. Члены ЦГТ представили подробные предварительные оценки и рейтинг представленных тем, но материалы, представленные своими

 $^{^{1}}$ Доклад о работе 13-й сессии КФМ (2018 год):

https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/ru/2018/08/CPM 13 Report-2018-08-07 withISPMs Ru.pdf

 $^{^{2}}$ Доклад о работе 14-й сессии КФМ (2019 год):

https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/ru/2019/08/CPM-14 Report withISPMs RUSSIAN-2019-07-31.pdf

³ Записи вебинаров размещены в открытом доступе на веб-странице, посвященной раунду приема предложений по темам МККЗР 2023 года (по состоянию на июнь 2023 года): https://www.ippc.int/en/news/workshops-events/webinars/2023-ippc-call-for-topics-june-2023/

⁴ Все предложенные темы опубликованы в открытом доступе на веб-странице, посвященной раунду приема предложений по теме "Стандарты и применение": https://www.ippc.int/en/calls/call-for-topics-standards-and-implementation

 $^{^5}$ Доклад о работе совещания ЦГТ, состоявшегося в виртуальном формате в октябре 2023 года, доступен по адресу: https://www.ippc.int/en/publications/92959/

странами, они не рассматривали. Эти оценки были использованы в качестве основы для обсуждений и легли в основу рекомендаций ЦГТ для КС и КП.

- [4] ЦГТ оценила предлагаемых темі на предмет соответствия "Критериям обоснования и приоритизации предлагаемых темі. Кроме того, каждый член ЦГТ оценивал все предложенные темы для составления сравнительного рейтинга и комментирования по следующим трем параметрам: 1) актуальны ли проблема и предлагаемые решения с точки зрения МККЗР; 2) актуальна ли тема с глобальной точки зрения; и 3) достаточно ли тщательно проработан предлагаемый материал. Были определены дополнительные критерии, которые использовались для рассмотрения и приоритизации предложенных ДП⁷.
- [5] Для оценки тем перед совещанием использовался перечень контрольных вопросов В. ЦГТ обсудила и оценила каждую тему по шкале от 0 (самая низкая оценка) до 5 (самая высокая оценка), проанализировав ее преимущества и соответствие "Критериям обоснования и приоритизации предлагаемых тем", а также определила ориентировочный приоритет тем по шкале от 1 (высокий приоритет) до 4 (низкий приоритет) аналогично рейтингу тем, составляемому на основе оценки их целесообразности и актуальности, в рамках процедуры разработки стандартов. Помимо форм представления предложений о разработке стандартов на сырьевые товары ЦГТ оценивала представленные заявителями информационные материалы 9.
- [6] Сводные оценки предложенных тем, включая оценку по баллам, рекомендации и предлагаемое распределение тем по уровню их приоритета, были вынесены на рассмотрение КС и КП на их совещаниях в ноябре 2023 года. КС рассмотрел рекомендации ЦГТ по предложенным ДП, поскольку они относятся к сфере его компетенции (темы для работы Технической группы экспертов по разработке диагностических протоколов). Рекомендации ЦГТ относительно предложенных тем были рассмотрены обоими комитетами.

Совещание КС в ноябре 2023 года

[7] На своем совещании в ноябре 2023 года КС обсудил рекомендации ЦГТ по темам, предложенным в рамках раунда приема предложений по темам 2023 года 10. КС согласился с большинством рекомендаций ЦГТ и высказал дополнительные замечания по ряду предложенных тем.

Стандарты, не связанные с сырьевыми товарами и ДП

- [8] КС рассмотрел три предложенные темы, рекомендованные ЦГТ, и постановил включить в программу работы все три, присвоив им следующие рекомендуемые приоритеты:
 - **2023-031:** Приложение "Дистанционный аудит" к МСФМ 47 "Аудит в фитосанитарном контексте" приоритет 1, поскольку пандемия COVID-19 показала ценность работы в удаленном режиме, а разработка нового стандарта принесет больше пользы, чем пересмотр существующего;
 - **2023-020:** Пересмотр МСФМ 12 "Фитосанитарные сертификаты" приоритет 1, поскольку в том же году, что и для темы 2023-031, может быть создана вторая РГЭ, и глобальное воздействие этого пересмотра будет более значимым, чем от пересмотра МСФМ 23 "Руководство по досмотру", особенно с учетом расширения масштабов использования электронной фитосанитарной сертификации; и
 - **2023-014: Пересмотр МСФМ 23 "Руководство по досмотру"** приоритет 2, при этом КС поддержал предложение о пересмотре этого приоритета на своем совещании в мае

⁶ Критерии обоснования и приоритизации предлагаемых тем: https://www.ippc.int/en/publications/89854/

⁷ Критерии приоритизации диагностических протоколов (стр. 2): https://www.ippc.int/en/publications/89799/

⁸ Перечень контрольных вопросов для оценки предложенных тем: Приложение 6 к докладу о работе совещания ЦГТ в октябре 2018 года: https://www.ippc.int/en/publications/86953/

⁹ Информационные материалы для стандартов на сырьевые товары: https://www.ippc.int/en/publications/92264/

¹⁰ Доклад о работе совещания КС в ноябре 2023 года: https://www.ippc.int/en/commission/standards-committee/

2024 года, на котором он будет рассматривать проект приложения к МСФМ 23, поскольку это поможет оценить целесообразность предлагаемой темы.

Стандарты на сырьевые товары

- [9] Члены КС в целом поддержали предложение о включении в программу работы тем, касающихся товаров как умеренных, так и тропических зон. Однако по вопросу о том, каким именно двум товарам следует отдать приоритет, четкого консенсуса не было. Поэтому КС постановил рекомендовать четыре предложенных темы с приоритетом 1, с тем чтобы Техническая группа экспертов по стандартам на сырьевые товары (ТГССТ), запросив и получив дополнительные информационные материалы, дала дальнейшие рекомендации в отношении двух тем с более высоким приоритетом. Ниже перечислены темы, которым был присвоен приоритет 1, и обоснования этого решения:
 - **2023-008:** Семена *Phaseolus vulgaris* поскольку это поможет научиться разрабатывать стандарты на сырьевые товары, не являющиеся плодовыми культурами, а также потому, что эта работа может послужить основой для подготовки проекта приложения "Разработка и применение системных подходов к фитосанитарной сертификации семян" (2018-009) к МСФМ 38 "Международное перемещение семян";
 - **2023-019:** Международное перемещение цитрусовых поскольку это поможет научиться разрабатывать стандарты на сырьевые стандарты для группы видов, а также ввиду глобального характера предлагаемого стандарта (однако если окажется, что такой стандарт неосуществим, будет разработан стандарт для одного вида (2023-027));
 - 2023-023: Международное перемещение свежих клубней таро (Colocasia esculenta), предназначенных для употребления в пищу поскольку предлагаемый стандарт облегчит развивающимся странам ведение торговой деятельности и будет содействовать работе по безопасному оказанию продовольственной помощи; и
 - **2023-028:** Международное перемещение свежих плодов банана (*Musa paradisiaca*) ввиду глобального характера предлагаемого стандарта, а также потому, что он поддержит работу МККЗР по устранению фитосанитарного риска, связанного с *Fusarium oxysporum f. sp. cubense* тропической расы 4.
- [10] КС рекомендовал присвоить остальным трем темам приоритет 2:
 - **2023-018: Международное перемещение плодов** *Vitis vinifera* поскольку это весьма ходовой товар, а разработка этого стандарта может оказаться проще, чем для *Malus domestica*;
 - **2023-024: Международное перемещение плодов** *Malus domestica*, предназначенных для употребления в пищу поскольку это весьма ходовой товар и в предложении уже есть информация из нескольких стран; и
 - **2023-027:** Международное перемещение свежих плодов апельсина (*Citrus sinensis*) этот стандарт следует разработать, если окажется, что стандарт на несколько видов цитрусовых (2023-019) неосуществим.

Диагностические протоколы

- [11] КС принял к сведению информацию о том, что ЦГТ рекомендовала включить в программу работы все 11 предложенных тем, однако ТГДП согласилась рекомендовать только восемь из них. Причины отказа рекомендовать три из предложенных тем обусловлены сомнениями в их целесообразности. КС согласился с заключением ТГДП о том, что эти три темы рекомендовать не следует.
- [12] КС добавил в Перечень тем для стандартов МККЗР следующие диагностические протоколы:
 - 2023-003: MCФM 27. Приложение "Oryctes rhinoceros", приоритет 2;
 - 2023-009: МСФМ 27. Приложение "Высокопроизводительное секвенирование для идентификации чистой культуры фитопатогенных бактерий, выделенных из растений", приоритет 2;

- 2023-010: МСФМ 27. Приложение "*Alopecurus myosuroides*", приоритет 3;
- 2023-012: МСФМ 27. Приложение "Обнаружение и идентификация *Halyomorpha halys*", приоритет 1;
- 2023-015: MCФM 27. Приложение "*Bactrocera correcta*", приоритет 2;
- 2023-016: МСФМ 27. Приложение "*Bactrocera tsuneonis* и *Bactrocera minax*", приоритет 2;
- 2023-026: МСФМ 27. Приложение "Вироид солнечной пятнистости авокадо", приоритет 1;
- 2023-029: МСФМ 27. Приложение "Thaumatotibia leucotreta", приоритет 1.
- [13] КС согласился с рекомендацией ТГДП не включать в Перечень тем для стандартов МККЗР следующие темы:
 - 2023-011: Диагностический протокол для выявления и идентификации переносчиков *Xylella*;
 - 2023-017: ДП для Colletotrichum kahawae J.M. Waller & Bridge; и
 - 2023-025: ДНК-штрихкодирование как метод идентификации регулируемых вредных организмов.

Совещание КП в ноябре 2023 года

- [14] На своем совещании в ноябре 2023 года КП обсудил рекомендации ЦГТ по темам, предложенным в рамках раунда приема предложений 2023 года 11.
- [15] В связи с предложением о разработке руководства МККЗР "Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов" (2023-013_JPN) секретариат сослался на существующие материалы МККЗР, такие как курс электронного обучения по анализу фитосанитарного риска, все учебные материалы которого доступны для скачивания. В этой связи была подчеркнута необходимость более активного распространения и популяризации существующих материалов. Было также отмечено, что в настоящее время идет пересмотр стандартов по АФР, и секретариат заявил, что после его завершения следует пересмотреть и курс электронного обучения.
- [16] В отношении темы 2023-022_AUS "Методические рекомендации к МСФМ 26 (Установление зон, свободных от плодовых мух (*Tephritidae*))" КП постановил включить материал, удаленный в результате пересмотра МСФМ 26, в новую редакцию руководства по установлению зон, свободных от вредных организмов (2017-0044). Рабочая группа может обсудить целесообразность включения этого материала в существующее руководство или рекомендовать разработать отдельное руководство по АФР для плодовых мух.
- [17] В связи с предложенной темой 2023-030_САN "Инструмент выборочного контроля для проведения надзора (МСФМ 6) и отбора проб грузов (МСФМ 31)" КП поручил секретариату попросить заявителя представить этот материал в качестве вспомогательного ресурса.
- [18] Таким образом, по итогам этих обсуждений КП не рекомендовал включать в Перечень тем в области применения и развития потенциала следующие темы:
 - а) 2023-013_JPN Руководство МККЗР "Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов";
 - b) 2023-022_AUS "Методические рекомендации к МСФМ 26 (Установление зон, свободных от плодовых мух (*Tephritidae*))";
 - с) 2023-030_CAN "Инструмент выборочного контроля для проведения надзора (МСФМ 6) и отбора проб грузов (МСФМ 31)".

¹¹ Доклад о работе совещания КП в ноябре 2023 года: https://www.ippc.int/en/commission/capacity-development-committee/

Совещание ЦГТ в виртуальном формате в декабре 2023 года

- [19] Одиннадцатого и тринадцатого декабря 2023 года ЦГТ провела в виртуальном формате совещание с целью окончательной доработки своих рекомендаций для 18-й сессии КФМ¹².
- [20] Рекомендованные ЦГТ темы по согласованию с КС представлены КФМ для принятия. Эти темы перечислены в таблице 1. Темы для КС должны быть отражены в ПТ (см. СРМ 2024/XX).
- [21] ЦГТ обсудила предложения КС об изменении приоритетов некоторых из предложенных тем. Ниже приведены приоритеты, рекомендованные ЦГТ и позже измененные КС на его совещании в ноябре 2023 года.

Тема	Приоритет, рекомендованный ЦГТ	Приоритет, рекомендованный КС
2023-018_NZ Стандарты по фитосанитарным мерам для сырьевых товаров. Приложение X к МСФМ 46 "Международное перемещение плодов Vitis vinifera"	1	2
2023-024_UK Стандарты по фитосанитарным мерам для сырьевых товаров. Приложение X к МСФМ 46 "Международное перемещение плодов Malus domestica, предназначенных для употребления в пищу"	1	2

- [22] ЦГТ согласилась с предложениями КС изменить приоритеты некоторых из предложенных тем (см. выше).
- [23] По различным причинам, которые были изложены на совещаниях (см. соответствующие доклады), ЦГТ не сочла возможным рекомендовать 18-й сессии КФМ некоторые темы (таблица 2).
- [24] Несмотря на то, что на своем октябрьском совещании ЦГТ рекомендовала все 11 ДП, КС согласился с заключением ТГДП не рекомендовать к включению в программу работы следующие три темы:
 - 2023-011: Диагностический протокол для выявления и идентификации переносчиков Xvlella
 - 2023-017: ДП для Colletotrichum kahawae J.M. Waller & Bridge, и
 - 2023-025: ДНК-штрихкодирование как метод идентификации регулируемых вредных организмов.
- [25] Принимая во внимание эту информацию, ЦГТ на своем декабрьском совещании, проходившем в виртуальном формате, согласилась с рекомендациями КС исключить эти три темы для ДП. Окончательный список рекомендуемых тем для ДП, которые должны быть добавлены в Перечень тем для стандартов МККЗР в качестве предмета программы работы ТГДП, приведен в таблице 3 для сведения КФМ.

_

¹² Доклад о работе декабрьского совещания ЦГТ 2023 года, проходившего в виртуальном формате: https://www.ippc.int/en/commission/cpm-focus-group-reports/task-force-on-topics/

Материалы по вопросам применения

- [26] ЦГТ на своем декабрьском совещании согласилась с рекомендациями Комитета по применению и развитию потенциала (КП) не включать три предложенных темы по вопросам применения в Перечень тем в области применения и развития потенциала 13.
- [27] ЦГТ приняла к сведению результаты обсуждений в КП, который счел, что хотя три предложенных темы по вопросам применения и не будут включены в Перечень тем в области применения и развития потенциала, одна из них может быть включена в существующее руководство, и Секретариат обратится к авторам с просьбой представить этот материал как вспомогательный ресурс¹⁴.
- [28] ЦГТ согласилась с тем, что представленные темы по вопросам применения не следует включать в программу работы, однако КП включит их в существующие материалы и будет распространять уже имеющуюся информацию по другим предложенным темам.

Накопленный опыт

- [29] ЦГТ согласилась с целесообразностью сохранения практики подачи заявок в рамках раунда приема предложений по темам 2023 года в электронном виде, поскольку такой подход обеспечивает: 1) упрощение и ускорение процесса подачи заявок, 2) повышение качества предложений по темам, 3) отсутствие пропусков в обязательных разделах, 4) создание базы данных всех предложений и 5) снижение нагрузки для заинтересованных сторон.
- [30] Участники ЦГТ обсудили необходимость обновления форм подачи заявок и критериев обоснования и приоритизации предлагаемых тем с целью повышения их эффективности. Они согласились с тем, что более обстоятельные критерии помогли бы улучшить процесс оценки. Прежде чем передавать пересмотренные формы подачи заявок и критерии обоснования и приоритизации предлагаемых тем на рассмотрение 19-й сессии КФМ (2025 год), ЦГТ решила направить их Бюро КФМ, ГСП, КС и КП для получения дальнейших указаний. Если эти пересмотренные формы и критерии будут приняты 19-й сессией КФМ (2025 год), то Секретариат внесет предлагаемые изменения в онлайн-формы подачи заявок и будет использовать их для следующего раунда приема предложений по теме "Стандарты и применение" МККЗР в 2025 году.

Рекомендации

- [31] КФМ предлагается:
 - 1) *принять* темы, представленные в рамках раунда приема предложений по теме "Стандарты и применение" 2023 года, которые приведены в таблице 1;
 - 2) *поручить* КС включить принятые темы с рекомендованной для них приоритетностью в свой перечень тем;
 - 3) *поручить* КП включить предложенные темы в существующие темы в рамках программы работы КП и распространять уже имеющуюся информацию по предложенным темам;
 - 4) принять к сведению рекомендации ЦГТ по темам для КС (см. таблицу 3);
 - 5) *призвать* ДС, РОКЗР и другие заинтересованные стороны рассмотреть вопрос о предоставлении поддержки и ресурсов для выполнения работы по высокоприоритетным темам, включенным в перечни тем;
 - 6) *принять к сведению* информацию о том, что ЦГТ пересмотрит формы подачи заявок и критерии обоснования и приоритизации предлагаемых тем с учетом указаний Бюро КФМ,

.

¹³ Перечень тем в области применения и развития потенциала: https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/ru/2021/04/ICD ListOfTopics Ru 2021-03-31.pdf

¹⁴ Руководства и учебные материалы МККЗР (на англ. языке): https://www.ippc.int/en/about/core-activities/capacity-development/guides-and-training-materials/

ГСП, КС и КП и представит пересмотренные формы на рассмотрение 19-й сессии КФМ (2025 год).

Таблица 1. Предложения по стандартам, рекомендованные ЦГТ

Номер темы	Название	ДС / РОКЗР	Рекомендованная ЦГТ приоритетность (1–4)	Рекомендованный ЦГТ материал	Резюме ЦГТ
2023-008	МСФМ 46, Приложение "Стандарт на семена Phaseolus vulgaris"	Нидерланды	1		
2023-014	Пересмотр МСФМ 23 "Руководство по надзору"	Япония	2		
2023-018	МСФМ 46 "Стандарты по фитосанитарным мерам для сырьевых товаров". Приложение X "Международное перемещение плодов Vitis vinifera"	Новая Зеландия	1		
2023-019	МСФМ 46 "Стандарты по фитосанитарным мерам для сырьевых товаров". Приложение Х "Международное перемещение цитрусовых"	Новая Зеландия	1		
2023-020	Пересмотр МСМФ 12 "Фитосанитарные сертификаты"	Новая Зеландия	2		
2023-023	МСФМ 46 "Стандарты по фитосанитарным мерам для сырьевых товаров". Приложение "Международное перемещение свежих клубней таро (<i>Colocasia esculenta</i>), предназначенных для употребления в пищу"	ТОКЗР	1	Стандарты	ЦГТ рекомендовала рассмотреть эти предложения по темам
2023-024	МСФМ 46 "Стандарты по фитосанитарным мерам для сырьевых товаров". Приложение X "Международное перемещение плодов <i>Malus domestica</i> , предназначенных для употребления в пищу"	Соединенное Королевство	1		
2023-027	МСФМ 46. Приложение "Международное перемещение свежих плодов апельсина (<i>Citrus sinensis</i>)"	KOCABE	2		
2023-028	МСФМ 46 "Стандарты по фитосанитарным мерам для сырьевых товаров". Приложение "Международное перемещение свежих плодов банана (<i>Musa paradisiaca</i>)"	KOCABE	1		
2023-031	МСФМ 47. Приложение "Дистанционный аудит"	Канада	1		

Таблица 2. Предложения по темам, не рекомендованные ЦГТ

Номер темы	Название	дс / РОКЗР	Рекомендованный ЦГТ материал	Резюме ЦГТ
2023-005	Руководство по использованию дистанционных технологий для досмотра и аудита в фитосанитарных системах	Египет	Стандарт	
2023-007	Система сертификации материла для размножения финиковой пальмы	БВОКЗР	Стандарт	
2023-021	МСФМ 46 "Стандарты по фитосанитарным мерам для сырьевых товаров". Приложение с описанием товаров, представляющих более низкий фитосанитарный риск	Австралия	Стандарт	
2023-036	МСФМ 46 "Стандарты по фитосанитарным мерам для сырьевых товаров". Приложение "Международное перемещение плодов банана (<i>Musa spp</i>)"	Китай	Стандарт	
2023-013	Руководство МККЗР "Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов"	Япония	Вспомогательный материал	ЦГТ не рекомендовала КФМ включать эти темы в программу работы
2023-022	Методические рекомендации к МСФМ 26 "Установление зон, свободных от плодовых мух (<i>Tephritidae</i>)"	Австралия	Вспомогательный материал	расоты
2023-030	Инструмент выборочного контроля для проведения надзора (МСФМ 6) и отбора проб грузов (МСФМ 31)	Канада	Вспомогательный материал	
2023-011	Диагностический протокол выявления и идентификации переносчиков Xylella	Австралия	Диагностический протокол	
2023-017	ДП для <i>Colletotrichum kahawae</i> J.M. Waller & Bridge	Китай	Диагностический протокол	
2023-025	ДНК-штрихкодирование как метод идентификации регулируемых вредных организмов	Кения	Диагностический протокол	

Таблица 3. ДП, рекомендованные ЦГТ и впоследствии внесенные КС в ПТ

Номер темы	Название	дс / РОКЗР	Рекомендованная ЦГТ приоритетность (1–4)	Резюме ЦГТ
2023-003	Разработка диагностических протоколов для кокосового жука- дупляка (<i>Oryctes rhinoceros</i>)	ТОКЗР	2	· ЦГТ рекомендовала разработать
2023-009	МСФМ 27 "Диагностические протоколы для регулируемых вредных организмов". Приложение "Высокопроизводительное секвенирование для идентификации бактерий, выделенных из растений"	Новая Зеландия	2	эти ДП

2023-010	МСФМ 27 "Диагностические протоколы для регулируемых вредных организмов". Приложение " <i>Alopecurus myosuroid</i> es"	Новая Зеландия	3	
2023-012	Диагностический протокол для выявления и идентификации мраморного клопа (Halyomorpha halys)	Австралия	2	
2023-015	Диагностический протокол для Bactrocera correcta	Китай	2	
2023-016	Диагностический протокол для Bactrocera tsuneonis и Bactrocera minax	Китай	2	
2023-026	Диагностический протокол для вироида солнечной пятнистости авокадо	Кения	2	
2023-029	Диагностический протокол для ложной плодожорки (<i>Thaumatotibia leucotreta</i>)	Кения	2	