



## КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

### ВОСЕМНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

#### ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ

#### ПУНКТ 21.2 ПОВЕСТКИ ДНЯ

*(Подготовлено Секретариатом МККЗР)*

- [1] Секретариат МККЗР пересмотрел и обновил информацию на веб-странице МФП, посвященной внешнему сотрудничеству<sup>1</sup>, указал организации, с которыми Секретариат сотрудничает в настоящее время, и описал представляющие взаимный интерес области, в которых проводится совместная работа.
- [2] Ниже представлена информация об основных направлениях сотрудничества с внешними организациями и региональными организациями по карантину и защите растений (РОКЗР) в 2023 году.

#### Международные организации

- [3] **Международный центр сельского хозяйства и биологических наук (КАБИ).** КАБИ входит в состав Руководящей группы. Кроме того, КАБИ принял активное участие в деятельности Технической рабочей группы ФАО/МККЗР по карантинным и фитосанитарным мерам, осуществляющей координацию всей технической деятельности по предотвращению распространения КЛС на новых территориях. Поскольку КАБИ готовится подписать МОВ с ФАО, в качестве координатора в части укрепления мер, направленных на развитие фитосанитарного потенциала, выступает Секретариат МККЗР.
- [4] **Конвенция о биологическом разнообразии (КБР).** Секретариат МККЗР, как и прежде, вел работу по защите окружающей среды от воздействия вредных для растений организмов, что в наступившем десятилетии является одной из стратегических задач МККЗР. В рамках деятельности Целевой группы КФМ по морским контейнерам КБР признала, что хотя область интересов МККЗР и ограничена фитосанитарными рисками, заражение вредными организмами через морские контейнеры влечет риски для здоровья как растений, так и животных, и что в целом снижение риска заражения морских контейнеров ограничит также распространение других организмов. В декабре 2022 года Конференция Сторон (КС) включила в свое решение 15/27 "Инвазивные чужеродные виды" призыв к продолжению сотрудничества Исполнительного секретаря КБР с МККЗР и другими членами Межучрежденческой группы связи по инвазивным чужеродным видам с целью разработки гармонизированных на глобальном уровне и рассчитанных на практическое применение добровольных руководящих принципов обеспечения чистоты морских контейнеров и перевозимых в них грузов. Это поручение в полной мере соответствует цели 6 Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия.

<sup>1</sup> Веб-страница МФП, посвященная внешнему сотрудничеству: <https://www.ippc.int/ru/core-activities/external-cooperation/>.

- [5] В целях недопущения разработки дублирующих или противоречащих друг другу мер в отношении заражения морских контейнеров Секретариат МККЗР активно взаимодействует с Секретариатом КБР в вопросах обеспечения всесторонней координации соответствующих усилий обеих организаций. В ноябре 2023 года Секретариат МККЗР принял участие в 12-м совещании Межучрежденческой группы связи по инвазивным чужеродным видам, где представил обновленную всестороннюю информацию о достигнутых МККЗР успехах и о разработке Целевой группой рекомендованных мер по снижению фитосанитарных рисков, обусловленных эксплуатацией морских контейнеров, включая пересмотренную рекомендацию б КФМ. Следует особо отметить, что было выражено намерение рекомендовать общими усилиями расширить область рекомендаций, которые совместно готовятся заинтересованными учреждениями. Особое внимание было уделено представлению обзора доступных руководящих материалов МККЗР; Секретариат МККЗР подтвердил, что будет оказывать Секретариату КБР поддержку в разработке гармонизированных на глобальном уровне и рассчитанных на практическое применение добровольных руководящих принципов обеспечения чистоты морских контейнеров и перевозимых в них грузов согласно поручению КС. При разработке новых руководящих материалов было предложено использовать в качестве базовой модели существующие материалы МККЗР и опираться на результаты работы, проделанной ранее существовавшей Целевой группой по морским контейнерам и Целевой группой КФМ по морским контейнерам, на их наблюдения и опыт.
- [6] **Международный центр по перспективным агрономическим исследованиям в регионе Средиземноморья (МЦПАИС).** В июне 2023 года МЦПАИС, ЭУФРЕСКО и Секретариат МККЗР приняли участие в состоявшемся в Бари, Италия, совещании высокого уровня, посвященном стратегии борьбы с трансграничными вредными организмами и болезнями растений и животных в регионе Ближнего Востока и Северной Африки.
- [7] **Комитет по связи в области предпринимательской деятельности, направленной на развитие сельского хозяйства (КОЛЕАД).** В 2021 году плодотворное сотрудничество с КОЛЕАД ознаменовалось подписанием Меморандума о сотрудничестве между ФАО и КОЛЕАД. КОЛЕАД в рамках неденежной поддержки обеспечил перевод на французский язык трех руководств и обратился к более чем 15 странам с приглашением принять очное участие в сессии КФМ.
- [8] **Международная консультативная группа по анализу фитосанитарных рисков (МКГАФР).** Функции и обязательства бывшей МКГАФР взяла на себя Международная исследовательская группа по фитосанитарному риску (МИГФР). Председатель МКГАФР проинформировал Секретариат МККЗР о том, что МИГФР заменит МКГАФР в роли внешней организации, предоставляющей МККЗР консультации по вопросам анализа фитосанитарных рисков.
- [9] **Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).** На протяжении 2023 года продолжалось сотрудничество с МАГАТЭ, в первую очередь по направлению разработки международных стандартов, а также в рамках Технической группы экспертов по фитосанитарным обработкам (ТГФО), в состав которой, как указано в документе об учреждении ТГФО, входит представитель МАГАТЭ. Кроме того, МАГАТЭ активно участвовало в работе Целевой группы КФМ по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них. Представитель МАГАТЭ включен в состав Руководящей группы по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них, которая начнет работу в 2024 году.
- [10] **Международная коалиция по торговле зерном (МКТЗ).** В 2023 году МКТЗ пользовалась любой возможностью непосредственного взаимодействия с МККЗР по вопросам, касающимся системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР. Работа по этим вопросам включала:
- 1) оказание во всем мире поддержки персоналу, занятому в торговле зерном, поскольку эти люди способствуют успешному внедрению системы электронной фитосанитарной сертификации: количество выпущенных и переданных электронных сертификатов

превысило пять миллионов, и это способствовало безопасной торговле растительными продуктами на благо глобальной продовольственной безопасности;

- 2) работу в качестве активного члена Отраслевой консультативной группы по электронной фитосанитарной сертификации (ОКГ ЭФС); приоритетная задача этой работы состояла в поиске кандидатов на включение в состав группы, с тем чтобы обеспечить представительство большего числа секторов, производящих растительную продукцию;
- 3) проведение на международных форумах, в том числе в рамках вебинаров, организованных в ряде стран при совместной финансовой поддержке ОКГ ЭФС и МККЗР, презентаций о перспективах системы электронной фитосанитарной сертификации и ее роли в содействии торговле;
- 4) работу в качестве наблюдателя при Целевой группе КФМ по устойчивому финансированию системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР, направленную на обеспечение устойчивости этой системы в долгосрочной перспективе.

[11] **Международная морская организация (ИМО).** Секретариат МККЗР, как и прежде, сотрудничает с ИМО, в том числе по направлению разработанных ИМО программ досмотра ГТЕ. Представитель Секретариата ИМО часто принимает участие в совещаниях Целевой группы КФМ по морским контейнерам.

[12] **Международная группа по лесокарантинным исследованиям (МГЛКИ).** Учрежденная в 2003 году МГЛКИ – это независимая научная группа, которая анализирует и исследует фитосанитарные проблемы, связанные со здоровьем лесов. Секретариат МККЗР, Техническая группа экспертов по фитосанитарным обработкам (ТГФО) и Комитет по стандартам КФМ прибегают к услугам МГЛКИ для получения ответов на важнейшие научные вопросы и оказывают ей поддержку в деятельности в рамках сообщества МККЗР. Секретариат МККЗР принимает участие в ежегодных симпозиумах МГЛКИ, которые в последние годы проводились в виртуальном формате. Секретариат МККЗР представил обновленную информацию о деятельности МККЗР и о работе по диагностике вредных организмов и осветил возможности будущего сотрудничества по следующим пунктам определенного Стратегической рамочной программой МККЗР на 2020–2030 годы плана развития: i) Координация исследований; ii) Сети диагностических лабораторий.

[13] **Международная федерация семеноводов (МФС).** Представитель МФС, который также является председателем Отраслевой консультативной группы по электронной фитосанитарной сертификации (ОКГ ЭФС), совместно с Секретариатом МККЗР организовал проведение в виртуальном формате семинаров национального уровня по внедрению электронной фитосанитарной сертификации в Гане и Соединенном Королевстве. Тот же представитель МФС входит в состав Целевой группы КФМ по устойчивому финансированию системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР, он оказал поддержку в проведении различных совещаний заинтересованных сторон по вопросам ЭФС.

[14] **Межамериканский институт по сотрудничеству в области сельского хозяйства (ИИКА).** ИИКА – это входящее в систему межамериканских учреждений специализированное учреждение по вопросам сельского хозяйства, призванное поддерживать усилия государств-членов в области сельскохозяйственного развития и обеспечения благополучия сельских районов. В 2023 году ИИКА выступил в качестве принимающей стороны регионального практикума МККЗР для стран Латинской Америки.

[15] **Фонд содействия соблюдению стандартов и развитию торговли (ФСРТ).** ФСРТ действует при ВТО, в его состав входят следующие основные члены: Комиссия "Кодекс Алиментариус", ФАО, Секретариат МККЗР, ВООЗЖ, ГВБ, ВОЗ и ВТО. Секретариат МККЗР удаленно принял участие в майском заседании Рабочей группы (РГ) ФСРТ, а в ноябрьском заседании участвовал очно в качестве заместителя Председателя. Секретариат МККЗР тщательно проанализировал ряд заявок на предоставление грантов, имеющих фитосанитарную составляющую, и направлял свои замечания РГ, которая рассматривает, утверждает и определяет приоритетность проектов ФСРТ (включая гранты на подготовку проектов).

- [16] Подробная информация об утвержденных проектах и результатах их осуществления размещена на веб-сайте ФСРТ<sup>2</sup>. Секретариат МККЗР активно участвует в работе нескольких учрежденных ФСРТ групп специалистов-практиков, занятых реализацией различных инициатив, в том числе в следующих областях: гендерное равенство; мониторинг, оценка и обучение; электронная сертификация; государственно-частные партнерства.
- [17] **Исследовательская группа по фитосанитарным мерам (ИГФМ)**<sup>3</sup>. ИГФМ – это независимая научная группа, представляющая собой площадку для проведения дискуссий и совместной исследовательской работы по наиболее значимым вопросам, связанным с фитосанитарными обработками. Миссия ИГФМ состоит в гармонизации исследований в области фитосанитарных обработок и других мер, применяемых в международной торговле продукцией садоводства, в помощь техническим группам экспертов МККЗР, организациям по карантину и защите растений и исследователям. ТГФО прибегает к содействию ИГФМ при разработке фитосанитарных обработок для международного применения, которые далее направляются на рассмотрение и утверждение Комитета по стандартам (КС).
- [18] **Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН)**. В рамках своей деятельности в 2023 году Целевая группа КФМ по морским контейнерам предоставила ЕЭК ООН материалы, необходимые для продолжения неофициальной работы по пересмотру действующего Кодекса практики по укладке грузов в грузовые транспортные единицы (Кодекс ГТЕ). В частности, была предоставлена пересмотренная информация о фитосанитарных рисках, связанных с международным перемещением морских контейнеров, а также рекомендации по мерам, направленным на снижение таких рисков. В декабре 2023 года Секретариат МККЗР принял участие в работе специальной сессии Рабочей группы по смешанным перевозкам и логистике, посвященной применению Кодекса практики по укладке грузов в грузовые транспортные единицы. Было отмечено, что представленные материалы следует включить в проект пересмотренного документа, работа над которым, однако, не будет продолжена до получения итогового решения 18-й сессии КФМ в отношении предложенного утверждения пересмотренной рекомендации 6 КФМ по морским контейнерам, поскольку необходимо обеспечить соответствие информации, подлежащей включению в официальную редакцию проекта пересмотренного документа.
- [19] **Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)**. В 2023 году Секретариат МККЗР совместно с организациями, в чью компетенцию входят вопросы окружающей среды и биоразнообразия, осуществлял координацию межучрежденческих усилий в области коммуникаций; Секретариат планирует и далее участвовать в этой совместной деятельности. Участие в подобных совместных мероприятиях позволяет Секретариату МККЗР в многократных выступлениях подчеркивать вклад МККЗР в области биоразнообразия и охраны окружающей среды.
- [20] **Всемирная таможенная организация (ВТАО)**. Согласно заключенному в 2018 году соглашению между секретариатами ВТАО и МККЗР<sup>4</sup>, стороны продолжают сотрудничество по вопросам, представляющим взаимный интерес, призванное помочь в содействии безопасной и эффективной торговле растениями и растительными продуктами. Как и прежде, Секретариат МККЗР сотрудничает с ВТАО в области морских контейнеров и в проведении анализа, насколько использование программ уполномоченных экономических операторов (УЭО) и добавление элементов данных могли бы помочь прослеживанию статуса чистоты контейнеров согласно Модели данных (МД) ВТАО. Секретариат МККЗР, как и прежде, в качестве наблюдателя участвует в совещаниях Рабочей группы ВТАО по электронной торговле и принимает участие в деятельности, направленной на повышение уровня осведомленности о проблемах

<sup>2</sup> Веб-сайт ФСРТ: <https://standardsfacility.org/>.

<sup>3</sup> Веб-страница ИГФМ: <https://www.ippc.int/en/external-cooperation/organizations-page-in-ipp/phytosanitarymeasuresresearchgroup/>.

<sup>4</sup> Соглашение между ФАО (от имени Секретариата МККЗР) и ВТАО: <https://www.ippc.int/en/partners/wco/publications/2019/01/agreement-between-fao-on-behalf-of-the-ippc-secretariat-and-the-wco/>.

фитосанитарного характера, связанных с растениями и растительными продуктами, которые являются предметом электронной торговли и пересылки по почте или курьерскими службами.

- [21] **Всемирная торговая организация (ВТО) и Комитет по СФС.** МККЗР – это межправительственный договор<sup>5</sup>, подписанный (по состоянию на декабрь 2023 года) 185 Договаривающимися Сторонами, его цели – защита мировых растительных ресурсов от интродукции и распространения вредных организмов и содействие безопасной торговле. В качестве основного инструмента для достижения поставленных целей Конвенция предусматривает разработку и применение международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ)<sup>6</sup>: это единственная организация, устанавливающая глобальные стандарты в области охраны здоровья растений. Наряду с Комиссией "Кодекс Алиментариус", разрабатывающей стандарты безопасности пищевых продуктов, и Всемирной организацией охраны здоровья животных (ВООЗЖ), которая разрабатывает ветеринарные стандарты, МККЗР – одна из "трех сестер", признаваемых Соглашением Всемирной торговой организации (ВТО) по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФМ).
- [22] Принятая в 2023 году **12-й Конференцией на уровне министров (КМ-12) декларация министров по вопросам СФМ**<sup>7</sup> "Реагирование на сегодняшние фитосанитарные проблемы" послужила укреплению сотрудничества с Комитетом ВТО по СФМ и подготовила почву для принятия аналогичной декларации 13-й Конференцией на уровне министров. Кроме того, Секретариат МККЗР, как и прежде, осуществлял взаимодействие с Комитетом по СФМ и его Секретариатом, принимал участие в совещаниях (в очном и виртуальном форматах), в оказании технической помощи, в работе созданной "тремя родственными организациями по стандартизации" неофициальной группы и обсерваторий по мониторингу применения международных стандартов; эта деятельность была направлена на распространение передового опыта и решений, позволяющих повысить эффективность обследований и увеличить долю Договаривающихся Сторон, принимающих участие в обследованиях.
- [23] Как и всегда, Секретариат МККЗР представлял обновленную информацию на всех проводившихся в 2023 году заседаниях Комитета ВТО по СФС; все документы доступны на веб-сайте ВТО. Члены Комитета по СФМ подчеркнули важность участия в работе Комитета организаций по стандартизации, в том числе Секретариата МККЗР, и вытекающие из такого участия выгоды в плане совместной деятельности, обмена опытом и взаимопонимания<sup>8</sup>. Доклад о работе Секретариата Комитета ВТО по СФМ будет представлен 18-й сессии КФМ.
- [24] **Всемирная организация охраны здоровья животных (ВООЗЖ).** На ежеквартальной основе проводились совещания с ВООЗЖ по вопросам координации деятельности соответствующих обсерваторий.
- [25] **Всемирный почтовый союз (ВПС).** ВПС принял участие в независимом обзоре подготовленного МККЗР и опубликованного в октябре 2023 года руководства по электронной торговле "Электронная торговля – руководство по управлению фитосанитарными рисками, связанными с товарами, которые заказываются онлайн и пересылаются по почте или курьерскими службами"<sup>9</sup>.
- [26] **Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК).** Секретариат поддерживал контакты с представителем МГЭИК, стремясь наладить сотрудничество посредством включения в состав Целевой группы по изменению климата и фитосанитарным проблемам КФМ специалиста МГЭИК по вопросам изменения климата. Одна из задач Целевой

<sup>5</sup> Текст Конвенции: <https://www.ippc.int/ru/about/convention-text/>.

<sup>6</sup> Утвержденные МСФМ: <https://www.ippc.int/ru/core-activities/standards-setting/ispms/>.

<sup>7</sup> Декларация КМ-12 по СФМ: [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/sps\\_e/sps\\_declaration\\_mc12\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/sps_declaration_mc12_e.htm).

<sup>8</sup> [https://www.wto.org/english/news\\_e/events\\_e/events\\_by\\_year\\_e.htm?Year=2022](https://www.wto.org/english/news_e/events_e/events_by_year_e.htm?Year=2022)

<sup>9</sup> E-commerce: A guide to managing the pest risk posed by goods ordered online and distributed through postal and courier pathways: <https://doi.org/10.4060/cc8209en>

группы состоит в расширении признания фитосанитарных проблем в международной дискуссии по теме изменения климата, а также в укреплении сотрудничества и обмене информацией с профильными организациями, в том числе с МГЭИК.

- [27] **Европейское агентство по безопасности пищевых продуктов (ЕФСА).** С ЕФСА обсуждался вопрос о включении Секретариата МККЗР в готовящийся к подписанию МОВ между ЕФСА и ФАО.

### Научные и академические круги

- [28] В соответствии с новой программой углубления координации в рамках фитосанитарных исследований, предусмотренной Стратегической рамочной программой МККЗР на 2020–2030 годы, Секретариат МККЗР активизировал взаимодействие с научными и академическими кругами.

- [29] Было налажено взаимодействие со следующими организациями:

- 1) **ЭУФРЕСКО.** В целях сотрудничества в вопросах координации исследований в области фитосанитарии 17-я сессия КФМ учредила целевую группу по выполнению соответствующего пункта Повестки дня в области развития СРП МККЗР на 2020–2030 годы; в октябре 2023 года Бюро и ГСП рассмотрели круг ведения целевой группы, в ходе декабрьского заседания Бюро круг ведения был доработан и рекомендован 18-й сессии КФМ (2024 год) к утверждению.

### Региональные организации по карантину и защите растений

- [30] Секретариат МККЗР оказывал непрерывную поддержку РОКЗР, принимающим участие в работе ряда целевых групп КФМ, помогал проводить региональные практикумы и другие мероприятия. В первом квартале Секретариат МККЗР оказал поддержку в проведении 34-го Технического консультативного совещания РОКЗР, которое состоялось в виртуальном формате и в очном формате на полях 17-й сессии КФМ. В последнем квартале 2023 года в Боготе, Колумбия, под председательством Североамериканской организации по карантину и защите растений было проведено в очном формате 35-е ТКС РОКЗР.

- [31] Кроме того, Секретариат МККЗР сотрудничал с ОИРСА в рамках региональных имитационных учений по борьбе с распространением тропического штамма 4 фузариоза бананов *Fusarium oxysporum* f. sp. *cubense* (*Fusarium* TR4), которые проводились в марте 2023 года в Никарагуа, и в рамках чрезвычайной миссии по борьбе с *Fusarium* TR4 в Боливарианской Республике Венесуэла в апреле 2023 года. В августе в Санто-Доминго был проведен организованный совместно с ОИРСА практикум по вопросам электронной сертификации, чтобы все страны ОИРСА подключились к Глобальному центру или ГеНС. ОИРСА способствовала подготовке курса электронного обучения МККЗР по вопросам анализа фитосанитарных рисков (АФР) и в качестве неденежного взноса взяла на себя перевод курса на испанский язык.

- [32] Секретариат МККЗР принял участие в организованном МАФС АС для стран-членов, представляющих Африку, совещании для обсуждения подготовки к проведению 17-й сессии КФМ, которое состоялось в сентябре 2023 года в Дуале, Камерун. Цель участия Секретариата МККЗР состояла в контроле выполнения рекомендаций сессии КАС и в привлечении стран и РЭС к участию в осуществлении предлагаемой Фитосанитарной программы для Африки (ФПА). В координации с Представительством ФАО на Ближнем Востоке, МАФС и НЕППО Секретариат МККЗР приступил к осуществлению пилотного этапа ФПА, в рамках которого предполагается охватить 11 стран, а остальные страны континента, согласно плану, должны присоединиться к программе в течение ближайших четырех лет. В сентябре 2023 года в Каире, Египет, для 100 экспертов в области охраны здоровья растений, представляющих 11 африканских стран, были проведены практические занятия по программе подготовки инструкторов. Основная цель ФПА состоит в защите растительных ресурсов от вредных организмов и содействии безопасной торговле сельскохозяйственной продукцией посредством наращивания потенциала НОКЗР, необходимого для быстрого выявления вредных организмов, вызывающих нормативные,

экономические и экологические последствия, и соответствующего реагирования, что будет способствовать устойчивому обеспечению продовольственной безопасности и росту экономики.

### **Рекомендации**

[33] КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* доклад о международном сотрудничестве в 2023 году.