

Приложение 1. Функции и основные обязанности региональных организаций по карантину и защите растений

Введение

- [1] Региональные организации по карантину и защите растений (РОКЗР) играют важную роль в обеспечении здоровья растений на глобальном уровне. С исторической точки зрения они внесли свой вклад в разработку нового пересмотренного текста МККЗР в 1979 году и в создание Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) и ее предшественницы – Временной комиссии по фитосанитарным мерам (ВКФМ). Для того чтобы РОКЗР и в XXI веке могли выполнять значимую роль в охране здоровья растений, они должны иметь четкое представление о своих функциях и обязанностях с учетом разнообразия своей структуры и механизмов управления.

История вопроса

- [2] Первая РОКЗР была учреждена в 1951 году, когда была согласована и открыта для подписания странами Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) в ее первой редакции. МККЗР вступила в силу в 1952 году. В 1962 году ФАО созвала первое совещание четырех существовавших на тот момент РОКЗР. Количество РОКЗР постепенно увеличивалось, и к 1989 году, когда было создано их первое техническое консультативное совещание (ТКС РОКЗР), их насчитывалось уже семь. Участники первого ТКС РОКЗР рекомендовали учредить Секретариат МККЗР для управления делами МККЗР; он был создан в 1992 году. Они также рекомендовали проводить сессии ТКС РОКЗР ежегодно; это предложение было принято, и теперь, в 2023 году, мы проводим в Боготе, Колумбия, уже 35-ю сессию ТКС РОКЗР. Важно отметить, что до создания ВКФМ ТКС РОКЗР было единственным международным форумом, на котором обсуждались фитосанитарные вопросы. В силу этого ТКС РОКЗР было одним из ключевых партнеров, участвовавших в разработке нескольких первых международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ). По состоянию на 2017 год в мире насчитывалось десять РОКЗР, представляющих разные регионы.

Десять РОКЗР

- 1951 год - ЕОКЗР (Европейская и средиземноморская организация по карантину и защите растений)
- 1953 год - ОИРСА (Международная региональная организация по борьбе с болезнями растений и животных)
- 1956 год - МАСФ (Межафриканский совет по фитосанитарии)
- 1956 год - АТККЗР (Азиатско-Тихоокеанская комиссия по карантину и защите растений)
- 1969 год - Андское сообщество
- 1976 год - САОКЗР (Североамериканская организация по карантину и защите растений)
- 1989 год - КОСАВЕ (Комитет по охране здоровья растений Южного конуса)
- 1994 год - ТОКЗР (Тихоокеанская организация по карантину и защите растений)
- 2012 год - БВОКЗР (Ближневосточная организация по карантину и защите растений)
- 2017 год - КАХФСА (Карибское агентство по фитосанитарии и безопасности пищевых продуктов)

РОКЗР и МККЗР

- [3] РОКЗР упоминаются в Международной конвенции по карантину и защите растений (МКЗР) (<https://www.ippc.int/ru/about/convention-text/>), где их роль описана в общих чертах. Как указано в статье IX МККЗР, РОКЗР должны играть роль координационных органов в зонах своей деятельности, участвовать в различных мероприятиях для достижения целей Конвенции и, при необходимости, собирать и распространять информацию о состоянии здоровья растений. Договаривающиеся стороны берутся осуществлять сотрудничество друг с другом путем создания РОКЗР в соответствующих зонах. РОКЗР должны сотрудничать с Секретариатом МККЗР в

достижении целей Конвенции и оказывать, по мере необходимости, содействие Секретариату в разработке международных стандартов.

Роль и функции РОКЗР в отношениях с КФМ

- [4] Роль и функции РОКЗР в отношениях с КФМ более детально описаны в документе, подготовленном ТКС РОКЗР в 2016 году и одобренном 12-й сессией КФМ в 2017 году. Они касаются конкретных направлений работы, таких как разработка стандартов, применение и развитие потенциала, коммуникации и координация, а также партнерские отношения. Этот документ прилагается к настоящему в качестве дополнения, а также доступен на сайте МККЗР: https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2020/02/Roles_and_function_of_RPPOs_2020-02-19.pdf.

Дополнительные функции и тесное сотрудничество

- [5] Помимо роли и функций РОКЗР в их взаимоотношениях с КФМ они выполняют и другие важные функции, в том числе:
- проведение любых других мероприятий, связанных с охраной здоровья растений, в своих зонах ответственности;
 - в случае необходимости – поддержка создания новых РОКЗР и вынесение рекомендаций КФМ по признанию новых РОКЗР;
 - предоставление консультаций по фитосанитарным вопросам КФМ, Секретариату МККЗР, Группе стратегического планирования (ГСП) и вспомогательным органам КФМ;
 - обновление и выполнение ежегодного плана действий ТКС РОКЗР.
- [6] Важное значение имеет также эффективное сотрудничество и коммуникации между РОКЗР. Это может включать:
- обмен информацией о вредных организмах, в борьбе с которыми РОКЗР могут сотрудничать;
 - обмен информацией о мероприятиях в своих регионах (например, о вебинарах и конференциях);
 - участие в мероприятиях в других регионах и внесение вклада в их проведение;
 - совместная организация мероприятий, например, для регионов, в которых есть общие члены;
 - обмен мнениями по пунктам повестки дня сессий КФМ перед проведением этих сессий;
 - поддержка предложений из других регионов, например, в процессе проведения конкурса тем "Стандарты и применение";
 - оказание помощи другим РОКЗР в выполнении ими своих функций.

Различия между РОКЗР

- [7] РОКЗР могут иметь уникальные задачи и различные организационные механизмы и заниматься конкретными видами деятельности: например, у Международной региональной организации по борьбе с болезнями растений и животных (ОИРСА) есть группы быстрого реагирования на чрезвычайные фитосанитарные ситуации, ЕОКЗР занимается средствами защиты растений, а также разработкой фитосанитарных мер, а Межафриканский совет по фитосанитарии (МАСФ) занимается гармонизацией механизмов регистрации и регулирования пестицидов и биопестицидов в Африке. В отношении организационной структуры РОКЗР каких-либо четких предписаний нет, поэтому в разных регионах она может быть различной. Например, РОКЗР может входить в состав регионального представительства ФАО (АТККЗР), нести ответственность за охрану здоровья растений и животных в той же организации (ОИРСА), входить в более крупную

экономическую и политическую организацию (МАСФ) или быть независимой организацией (ЕОКЗР, САОКЗР); одни РОКЗР работают в тесном сотрудничестве с представителями промышленности (САОКЗР), другие никак не взаимодействуют с заинтересованными сторонами в отрасли. Но несмотря на то, что РОКЗР могут отличаться друг от друга, у них есть общие основные роли и обязанности, которые описаны в этом документе.

"Правила" ТКС РОКЗР

[8] С 1989 по 1997 год ТКС РОКЗР действовало, не имея официального Круга ведения (КВ). Первый КВ (включая Правила процедуры) был написан в 1996 году и применялся начиная с 1997 года. В 2021 году ТКС РОКЗР утвердило новую, существенно улучшенную редакцию КВ, которая включала и Правила процедуры (ПП) (<https://www.ippc.int/en/publications/91820/>). В этой новой редакции изложены задачи ТКС РОКЗР, его состав и функции в соответствии с тем, как это описано в настоящем документе. В ПП описаны членский состав, наблюдатели, заседания, роли Председателя, заместителя Председателя и докладчика, а также процесс принятия решений в ТКС РОКЗР.

[9] Каждая РОКЗР считается членом ТКС РОКЗР и должна быть представлена на сессиях ТКС РОКЗР. Функции председателя РОКЗР выполняют поочередно: одна РОКЗР председательствует в течение одного года, а сведения о ротации вносятся в доклады о работе сессий. Ниже приведен график ротации РОКЗР в качестве председателей ТКС РОКЗР за последние десять лет. Сессии ТКС РОКЗР созываются секретарем МККЗР. Принимающей стороной может выступать любая из РОКЗР; сессии могут также проводиться в штаб-квартире ФАО в Риме. Для принятия решений необходимо присутствие простого большинства членов ТКС РОКЗР (кворум). Во всех случаях, когда это возможно, решения принимаются на основе консенсуса, в остальных случаях – простым большинством голосов.

[10] График ротации РОКЗР на посту председателя ТКС РОКЗР за последние десять лет:

- 2014 год – ОИРСА
- 2015 год – САОКЗР
- 2016 год – БВОКЗР
- 2017 год – ЕОКЗР
- 2018 год – Андское сообщество
- 2019 год – МАСФ
- 2020 год – КАХФСА
- 2021 год – ТОКЗР
- 2022 год – КОСАВЕ*
- 2023 год – САОКЗР*
- 2024 год – ОИРСА *
- 2025 год – АТККЗР

* АТККЗР была не готова приступить к своим обязанностям.

Дополнение. Роль и функции региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР) в отношениях с Комиссией по фитосанитарным мерам (КФМ)¹

Сотрудничество между РОКЗР и Секретариатом МККЗР, предусмотренное в пункте 3 Статьи IX МККЗР, осуществляется в следующих областях:

1. Процедура разработки стандартов

- участие в разработке стандартов, в частности определение тем для стандартов и подготовка комментариев в период консультаций;
- определение тех региональных стандартов, которые должны быть предложены в качестве основы для будущих МСФМ;
- сотрудничество и содействие, по мере необходимости, в организации совещаний по установлению стандартов;
- подготовка под эгидой Секретариата МККЗР проектов пояснительных документов к МСФМ в соответствии с пунктом 111 Доклада о работе шестой сессии Временной комиссии по фитосанитарным мерам;
- оказание технической и административной поддержки членам Комитета по стандартам;
- участие наблюдателей РОКЗР в совещаниях Комитета по стандартам.

2. Содействие в применении и наращивание потенциала [возможно под другим названием и в другом формате]

- [совместная] организация региональных семинаров МККЗР в соответствующих регионах;
- содействие применению МККЗР и соответствующих МСФМ и определение проблем применения;
- информирование об успехах и трудностях применения МККЗР и МСФМ на технических консультативных совещаниях представителей РОКЗР;
- содействие предотвращению и разрешению споров;
- сотрудничество с Секретариатом МККЗР в осуществлении мероприятий по наращиванию потенциала;
- участие представителей РОКЗР в работе Комитета по развитию потенциала (КРП) [возможно, под его новым названием и в новом формате];
- содействие повсеместному переходу на электронные фитосанитарные сертификаты (ePhyto).

3. Коммуникационная работа

- сотрудничество между РОКЗР и с Секретариатом МККЗР в распространении информации и обмене такой информацией, как годовые доклады, материалы семинаров, вопросники, обзоры, проекты программ и рабочих планов, публикации, сайты в интернете и технические ресурсы.

4. Координация и партнерство между РОКЗР и с Секретариатом МККЗР

- посещение совещаний ТК и КФМ и активное участие в них;

¹ Принято 12-й сессией КФМ (2017 год), Приложение 09 к докладу:

https://www.ippc.int/static/media/files/publication/ru/2017/09/CPM_12_REPORT_withISPMS_Russian-2017-08-02.pdf

- возможная помощь в выдвижении кандидатов в состав КФМ, вспомогательных и других органов;
- обеспечение представленности РОКЗР в Группе стратегического планирования (ГСП) МККЗР;
- выдвижение представителей РОКЗР в состав КФМ, ее органов и групп;
- участие в глобальных начинаниях, таких как МГОЗР и электронные фитосанитарные сертификаты (ePhyto);
- поддержка стран-членов в выполнении обязательств по МККЗР в соответствующих областях, таких как оповещение о вредных организмах;
- помощь в переводе документов МККЗР;
- нефинансовое сотрудничество с РОКЗР или потенциальными РОКЗР, нуждающимися в поддержке;
- предоставление информации об имеющихся отношении к регионам мероприятиях (стандарты, правила и т.п.);
- сотрудничество с другими регионами в организации региональных семинаров МККЗР и других мероприятиях по наращиванию потенциала и активное участие в таких мероприятиях;
- предоставление технических материалов для размещения на странице МККЗР или соответствующих ссылок на них.