



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

ВОСЕМНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

ДОКЛАД СЕКРЕТАРИАТА МККЗР

ПУНКТ 7 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлено Секретариатом МККЗР)

В настоящем документе рассматривается деятельность Секретариата МККЗР в 2023 году. Деятельности Секретариата МККЗР в 2022 году посвящен ежегодный доклад Секретариата МККЗР за 2022 год.

КФМ и вспомогательные органы. Секретариат МККЗР продолжал обеспечивать процессы общего руководства в рамках Конвенции. Семнадцатая сессия Комиссии по фитосанитарным мерам (17-я сессия КФМ) состоялась 27–31 марта 2023 года в очном формате – впервые за три года; в ее работе приняли участие более 400 делегатов. По итогам этой сессии КФМ утвердила поправки к четырем действующим стандартам: поправки к МСФМ 5 ("Глоссарий фитосанитарных терминов"), приложение к МСФМ 20 ("Использование специальных разрешений на импорт"), пересмотренную редакцию МСФМ 18 ("Требования к использованию облучения в качестве фитосанитарной меры") и проект приложения к МСФМ 28 "Фитосанитарные обработки" – "Обработка облучением против *Pseudococcus jackbeardsleyi*". Кроме того, КФМ приняла к сведению итоговый доклад об осуществлении пунктов Плана развития Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы и утвердила Коммуникационную стратегию МККЗР на 2023–2030 годы. В 2023 году Бюро КФМ при поддержке Секретариата МККЗР провело четыре заседания. Секретариат МККЗР также содействовал проведению 12-й сессии Группы стратегического планирования (ГСП), которая прошла после заседания Бюро КФМ в октябре 2023 года в Риме, Италия. Комитет по стандартам (КС) и Комитет по применению и развитию потенциала (КП) возобновили практику проведения совещаний в очном формате дважды в год: в мае и ноябре.

Целевые группы КФМ. В 2023 году активную работу по осуществлению пунктов Плана развития (ППР) Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы вели три целевые группы (ЦГ) КФМ и одна руководящая группа. ЦГ по коммуникационной работе завершила свою деятельность после того, как КФМ на своей 17-й сессии (2023 год) утвердила Коммуникационную стратегию. Целевые группы КФМ по морским контейнерам и по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи продолжали работу, предусмотренную кругом ведения (КВ) каждой из них. Более подробная информация о работе обеих групп будет представлена КФМ в рамках пункта 13 повестки дня. В 2023 году были учреждены еще две ЦГ КФМ, работа которых будет сосредоточена на конкретных ППР ("Координация фитосанитарных исследований на глобальном уровне" и "Создание сети диагностических лабораторий"); их КВ подготовлены и будут вынесены на утверждение 18-й сессии КФМ. Более подробная информация об этих ЦГ будет представлена на 18-й сессии КФМ в виде отдельных документов в рамках пункта 12 повестки дня. Целевая группа по темам (ЦГТ) также вела активную работу по рассмотрению предложений, поступивших в рамках конкурса тем для разработки стандартов и их применения 2023 года, и по подготовке соответствующих рекомендаций. Эти рекомендации будут представлены 18-й сессии КФМ в рамках пункта 16.5 повестки дня.

Разработка стандартов

В 2023 году Секретариат МККЗР продолжал оказывать целенаправленную поддержку КС в его работе, в том числе в проведении очных совещаний в штаб-квартире ФАО в мае и ноябре 2023 года. В ходе ноябрьского совещания обсуждался широкий круг вопросов, включая рекомендацию о внесении поправок в три МСФМ, которые представлены на утверждение 18-й сессии КФМ. Речь идет о проекте поправок 2022 года к МСФМ 5 ("Глоссарий фитосанитарных терминов") (1994-001), проекте приложения "Критерии оценки имеющейся информации для определения статуса растения-хозяина плода в отношении плодовых мух" к МСФМ 37 ("Определение статуса растения-хозяина плода в отношении плодовых мух (*Tephritidae*)") (2018-011) и проекте пересмотренной редакции МСФМ 4 ("Требования по установлению свободных зон") (2009-002). Кроме того, с помощью электронной системы принятия решений КС одобрил для вынесения на утверждение 18-й сессии КФМ проект приложения к МСФМ 28 ("Холодовая обработка *Citrus sinensis* против *Thaumatotibia leucotreta*") (2017-029). Эти рекомендации представлены 18-й сессии КФМ в рамках пункта 10 повестки дня.

В 2023 году КС усердно работал над корректировками к пересмотренной процедуре разработки стандартов, тщательно изучив ряд предлагаемых изменений, а также различные разделы Руководства по процедуре МККЗР, посвященные разработке стандартов. В частности, в число этих изменений входят корректировки, рекомендованные КС-7 в ходе ее майского совещания в 2023 году. Эти изменения будут представлены 18-й сессии КФМ в рамках пункта 9.1.2 повестки дня.

Помимо этого, в 2023 году КС от имени КФМ утвердил следующие диагностические протоколы (ДП) в качестве приложений к МСФМ 27 ("Диагностические протоколы для регулируемых вредных организмов"): ДП 32 "Род *Ceratitidis*" и ДП 33 "*Mononychellus tanajoa*". Техническая группа экспертов по стандартам на сырьевые товары (ТГССТ) продолжила свою работу в 2023 году, представив для проведения первого раунда консультаций проект приложения к МСФМ 46 ("Стандарты по фитосанитарным мерам для отдельных сырьевых товаров") – "Международное перемещение плодов *Mangifera indica*" (2021-011). Техническая группа экспертов по фитосанитарным обработкам (ТГФО), Техническая группа экспертов по диагностическим протоколам (ТГДП) и Техническая группа экспертов по Глоссарию (ТГГ) продолжали работу в течение года, проводя совещания как в виртуальном, так и в очном формате. Кроме того, Секретариат МККЗР совместно с техническими группами экспертов МККЗР провели анализ сильных и слабых сторон своей работы, а также возможностей и угроз и представят результаты проведенного анализа КС для получения рекомендаций и согласования дальнейших действий.

Две рабочие группы экспертов (РГЭ) провели совещания для подготовки проекта пересмотренной редакции МСФМ 26 ("Установление зон, свободных от плодовых мух (*Tephritidae*)") (2021-010) и проекта приложения "Досмотр в полевых условиях" (2021-018) к МСФМ 23 ("Руководство по досмотру"). Группа по разработке стандартов (ГРС) Секретариата МККЗР оказывала активную поддержку работе КС и его рабочих групп в использовании электронной системы принятия решений, проведении конкурса экспертов и конкурса дискуссионных документов, координации работы групп лингвистического анализа, проведении консультаций по проектам МСФМ и спецификаций, а также в публикации утвержденных МСФМ.

Применение и развитие потенциала (ПРП)

Секретариат МККЗР оказывал активную поддержку работе КП, его групп и подгруппы. КП провел совещания в очном формате в штаб-квартире ФАО в мае и ноябре 2023 года. На майском совещании КП поприветствовал новых членов и рассмотрел итоги обсуждений, решения и основные вопросы применения, поднятые в ходе 17-й сессии КФМ (2023 год) и имеющие отношение к плану работы КП на 2023 год. На своем ноябрьском совещании КП обсудил ход осуществления запланированных

на 2023 год мероприятий Подгруппой КП по Обсерватории МККЗР и группами КП, а также их планы работы на 2024 год. Подгруппа и группы регулярно проводили совещания в виртуальном формате. В настоящее время действуют одиннадцать групп КП и одна подгруппа КП¹, которые были учреждены для решения конкретных вопросов в области применения и развития потенциала и для оказания поддержки работе Секретариата МККЗР.

Подгруппа КП по Обсерватории МККЗР следила за ходом осуществления Стратегической рамочной программы МККЗР, подготовкой и проведением обследования по вопросам электронной торговли, проведением третьего общего опроса МККЗР, а также конкурса тем для Обсерватории. Кроме того, Подгруппа рассматривала результаты проводимых обследований по вопросам устойчивости к противомикробным препаратам (УПП). Промежуточные результаты обследования по вопросу об использовании антибиотиков для защиты растений, а также обследования, посвященного основным фунгицидам, применяемым для защиты растений, представлены 18-й сессии КФМ. На данном этапе обследования по вопросам УПП проводятся с целью сбора данных об использовании противомикробных препаратов, с тем чтобы выявить, в каких регионах мира высоки уровни применения противомикробных препаратов, способных вызвать УПП или содействовать ее развитию.

Группа КП по национальным обязательствам по оповещению (НОО) продолжала заниматься обновлением данных официальных контактных лиц (ОКЛ) МККЗР на Международном фитосанитарном портале (МФП).

Группа КП по оценке фитосанитарного потенциала (ОФП) занималась мониторингом проведения 11 ОФП, завершенных в 2023 году, подготовки проекта положений и условий ОФП в полном соответствии с правилами ФАО, а также проведения кабинетного исследования ОФП.

Что касается Группы КП по TR4, то ее членский состав был усилен, после чего Группа вновь приступила к активной работе. Исполняя поручение 17-й сессии КФМ (2023 год), Секретариат МККЗР подготовил документ, в котором предлагаются мероприятия по координации принимаемых на глобальном уровне мер борьбы с TR4. Секретариат МККЗР также подготовил и провел в ходе Регионального семинара МККЗР для Африки теоретические имитационные учения по TR4.

Группа КП по разработке руководств и учебных материалов МККЗР занималась пересмотром процесса подготовки руководств и учебных материалов МККЗР и вела базу данных по Перечню тем в области применения и развития потенциала (ПТ ПРП). Под общим надзором КП были опубликованы четыре новых руководства:

- "Готовность к чрезвычайным ситуациям. Руководство по разработке планов действий в случае обнаружения очагов карантинных вредных организмов"
- "Рекомендации по профилактике, обеспечению готовности и реагированию на распространение фузариоза бананов, вызванного *Fusarium oxysporum* тропической расы 4 (TR4)";
- "Руководство по регулированию древесного упаковочного материала. Определение фитосанитарных требований к перемещению древесного упаковочного материала в международной торговле";
- "Электронная торговля. Руководство по мерам управления фитосанитарным риском, связанным с товарами, являющимися предметом электронной торговли, и путями распространения через почтовые и курьерские отправления".

¹ Группы и подгруппа КП: <https://www.ippc.int/en/commission/capacity-development-committee/ic-sub-group/>

Группа КП по вопросам использования услуг третьих сторон и Группа КП по электронной торговле продолжили работу по реализации двух соответствующих планов выполнения пунктов Плана развития.

Группа КП, отвечающая за рассмотрение и пересмотр руководства для участников сессий КФМ, выполнила свою задачу и подготовила пересмотренное руководство к 18-й сессии КФМ.

Группа КП по пересмотру "Руководства по проведению региональных семинаров МККЗР"² пересмотрела руководство, организовав для этого всесторонние консультации и задействовав представителей различных групп Секретариата МККЗР.

Группа КП по предоставляемым ресурсам рассмотрела 13 технических документов, таких как ранее опубликованные фактологические бюллетени и руководства, девять из которых были размещены на МФП.

Группа КП по проектам координировала организацию состоявшегося в мае 2023 года вебинара, на котором были представлены различные проекты ПРП, осуществляемые по всему миру.

Группа КП по представлению тем в области применения приступила к пересмотру формы для представления материалов по применению, а также формы для представления тем исследований и опросов Обсерватории МККЗР.

Кроме того, Секретариат МККЗР координировал осуществление двух ключевых инициатив.

- Выполнению пункта Плана развития "Гармонизация процессов электронного обмена данными" способствовало внедрение системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР. Эта система является ведущей мировой платформой по цифровизации санитарной и фитосанитарной (СФС) торговой документации. По состоянию на декабрь 2023 года число электронных фитосанитарных сертификатов, обмен которыми был осуществлен с помощью системы ЭФС, превысило пять миллионов, а количество активных стран-пользователей выросло до 84. Общее количество зарегистрированных стран увеличилось со 115 на конец 2022 года до 130 на конец 2023 года. Результаты, достигнутые в этой области, являются примером успешного сотрудничества Секретариата МККЗР, НОКЗР, РОКЗР, международных организаций и представителей отрасли в интересах развития безопасной, надежной и эффективной торговли.
- Добиться прогресса в выполнении пункта Плана развития "Совершенствование систем оповещения о нашествиях вредных организмов и организации мер реагирования на них" удалось благодаря формированию соответствующей Руководящей группы, согласно поручению 16-й сессии КФМ (2022 год).

Коммуникационная и информационно-просветительская работа. Секретариат МККЗР продолжил работу по активному привлечению внимания сообщества МККЗР с помощью целого ряда средств, включая изменение дизайна веб-сайта МККЗР, публикацию ежемесячных информационных бюллетеней, семи тематических статей, пяти блогов и пяти историй успеха. Кроме того, были опубликованы 50 новостных материалов МККЗР, 82 объявления, несколько видеороликов и обширный контент для социальных сетей. Эта работа проводилась в соответствии с Коммуникационной стратегией МККЗР на 2023–2030 годы, утвержденной на 17-й сессии КФМ.

Международный день охраны здоровья растений. Двенадцатого мая 2023 года сообщество МККЗР во второй раз отметило Международный день охраны здоровья растений (МДОЗР). Секретариат МККЗР координировал проведение в штаб-квартире ФАО посвященного МДОЗР мероприятия высокого уровня, участие в котором в очном формате приняли 100 человек, а в виртуальном –

² Руководство по проведению региональных семинаров МККЗР: <https://www.ippc.int/en/publications/87113/>

еще 400. В апреле и мае 2023 года МДОЗР упоминался в социальных сетях почти 30 000 раз, а посвященные ему материалы обеспечили охват 34 миллионов пользователей. Веб-сайт МДОЗР² доступен на всех шести языках ООН.

Международное сотрудничество. Секретариат МККЗР поддерживал внешнее сотрудничество с 47 международными и региональными организациями. С более подробной информацией можно ознакомиться в документе "Обновленная информация о международном сотрудничестве", представленном в рамках пункта 21.2 повестки дня. КФМ на своей 17-й сессии утвердила Механизм партнерства МККЗР.

"Единое здоровье". Секретариат МККЗР проводил активную работу с ФАО и другими международными организациями, продвигая идею о том, что здоровье растений должно стать неотъемлемой частью подхода "Единое здоровье". Благодаря МСФМ, рекомендациям и руководствам сообщество МККЗР имеет возможности для предотвращения интродукции и распространения вредных организмов растений, способных негативным образом повлиять на здоровье человека, животных и окружающей среды. Дополнительная информация представлена в рамках пункта 21.2 повестки дня.

Сети МККЗР. В 2023 году МККЗР организовала семь региональных семинаров в целях проведения анализа и подготовки комментариев в онлайн-формате по проектам МСФМ, развития фитосанитарного потенциала и повышения осведомленности о различных видах деятельности сообщества МККЗР, а также для обмена опытом и мнениями на региональном уровне. Проведение этих семинаров дало их участникам возможность согласовать замечания по проектам МСФМ и рекомендациям КФМ, а также обменяться информацией по представляющим интерес темам и другим фитосанитарным вопросам, актуальным для каждого из регионов. В октябре 2023 года в Боготе, Колумбия, состоялось 35-е Техническое консультативное совещание РОКЗР (ТКС РОКЗР), на котором обсуждались вопросы, представляющие общий интерес, включая содействие разработке и применению соответствующих международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ) и развитие межрегионального сотрудничества. По итогам совещания были утверждены две типовые формы: одна – для сбора информации о мероприятиях, которые могут представлять интерес для других РОКЗР, вторая – для сбора информации о вредных организмах, вызывающих обеспокоенность в том или ином регионе. Кроме того, участники 35-го ТКС РОКЗР подтвердили свою роль в деле содействия выполнению пунктов Плана развития (ППР) Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы.

Мобилизация ресурсов. В 2023 году США/САОКЗР, Республика Корея, Канада, КОСЕАКТ, Новая Зеландия и Соединенное Королевство внесли в Многосторонний донорский целевой фонд (МДЦФ) МККЗР в общей сложности 703 000 долл. США. Были реализованы четыре проекта МККЗР: два – Европейским союзом (ЕС), один – США и один – Китаем (суммарный бюджет проектов в 2023 году составил 945 000 долл. США). Секретариат МККЗР занимался осуществлением фитосанитарных составляющих других проектов ФАО, таких как программа содействия развитию торговли Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) и проект по укреплению систем контроля пищевых продуктов, фитосанитарного потенциала и соответствующих механизмов управления. Секретариат МККЗР получил более 1 000 000 долл. США в натуральной форме (в виде нефинансовых взносов), в первую очередь от Австралии, Соединенных Штатов Америки, Канады, Японии, Франции и от многих других Договаривающихся Сторон, что способствовало проведению совещаний МККЗР и региональных семинаров, а также реализации других мероприятий.

Африканская фитосанитарная программа (АФП). АФП – это инициатива, главная цель которой заключается в защите растительных ресурсов от вредных организмов и содействии безопасной торговле сельскохозяйственной продукцией в интересах обеспечения устойчивой

продовольственной безопасности и экономического роста. В текущем пилотном этапе принимают участие 11 стран, при этом планируется, что в следующие четыре года к ним присоединятся все остальные страны Африки. В сентябре 2023 года в Каире, Египет, состоялся семинар по подготовке инструкторов, в рамках которого практическое обучение прошли 100 фитосанитарных экспертов из 11 африканских стран. Более подробная информация о АФП представлена 18-й сессии КФМ в рамках пункта 16.3 повестки дня.

Система внутреннего управления. В 2023 году Секретариат МККЗР продолжил практику проведения еженедельных совещаний руководителей групп и их заместителей и еженедельных совещаний сотрудников, которые заменили собой совещания, проводившиеся в середине и конце года. В 2023 году в Секретариате МККЗР появился ряд новых сотрудников, в том числе четыре административных сотрудника и несколько сотрудников категории специалистов, нанятых для восполнения образовавшейся нехватки кадров. Секретариат продолжал руководствоваться общеорганизационными ценностями, способствующими созданию открытой и прозрачной рабочей среды, которая строится на взаимном уважении, взаимной поддержке и обмене знаниями, что в конечном итоге позволяет расширить взаимодействие и повысить производительность. Секретариат МККЗР совместно с ФАО продолжал работу по кадровому планированию, направленную на обеспечение стабильности в долгосрочной перспективе и на сведение к минимуму текучести кадров.

Секретариат МККЗР хотел бы выразить глубокую признательность членам Бюро КФМ, КС и КП за их ценные рекомендации и указания, всем Договаривающимся Сторонам (НОКЗР) и региональным организациям по карантину и защите растений (РОКЗР) за их решительную поддержку и конструктивный вклад, включая участие в работе ГСП, а также всем сотрудничающим сторонам и партнерам за тесное сотрудничество.

Рекомендации

КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* доклад, представленный Секретариатом МККЗР.