5. Доклад Бюро КФМ о проверке полномочий

Председатель КФМ пояснил, что в соответствии с рекомендацией Управления по правовым вопросам ФАО Бюро КФМ приняло решение самостоятельно провести проверку полномочий, не создавая комитет по проверке полномочий[[1]](#footnote-2).

КФМ:

1. *приняла к сведению* доклад Бюро КФМ, которое утвердило перечень из 110 действительных документов о полномочиях, что составляет большинство членов КФМ, необходимое для формирования кворума (93 члена).

12.1 Гармонизация процессов электронного обмена данными

Секретариат представил обновленную информацию о работе системы электронной фитосанитарной сертификации (ЭФС), в том числе предварительные результаты анализа затрат, выгод и отдачи в глобальном масштабе, и поблагодарил ДС, РОКЗР и других партнеров за их поддержку в денежной и неденежной формах[[2]](#footnote-3). Секретариат представил также Стратегический план реализации системы электронной фитосанитарной сертификации на 2024–2030 годы.

Представитель Бюро КФМ в составе Целевой группы КФМ по устойчивому финансированию системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР представил подготовленные Целевой группой предложения в отношении механизма долгосрочного финансирования системы ЭФС[[3]](#footnote-4). Предлагаемая модель финансирования была выбрана из множества вариантов и пересмотрена с учетом замечаний, высказанных КФМ на ее 17-й сессии (2023 год), ГСП на ее совещании в октябре 2023 года и членами Бюро КФМ. Было предложено рассмотреть результаты применения этой модели через два года с учетом того, что необязательные первые взносы от ДС, использующих систему ЭФС МККЗР, должны были поступить в 2025 календарном году.

Некоторые ДС поддержали предлагаемую модель финансирования в качестве важного первого шага на пути к созданию полноценной системы ЭФС, другие же призвали внести в нее изменения сейчас или в будущем. Речь шла о таких изменениях, как возможность освобождения наименее развитых стран от уплаты сборов, использование при определении размера базового сбора не только классификации Всемирного банка, но и других критериев, проведение различия между обменом электронными фитосанитарными сертификатами в коммерческих и некоммерческих целях, а также установление сборов исходя в большей степени из экспорта, чем из импорта. ДС также высказались за дальнейшее изучение возможности финансирования системы ЭФС за счет средств ФАО.

С учетом ожидаемого в предстоящие годы увеличения числа ДС, использующих систему ЭФС, КФМ приняла к сведению предложение о том, чтобы в ходе рассмотрения результатов применения данной модели через два года после ее внедрения было проанализировано, каким образом такое увеличение влияет на различные аспекты модели финансирования, включая соотношение базовых сборов и сборов за использование, а также возможную необходимость повышения доли сборов за использование[[4]](#footnote-5).

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии обязалось внести добровольный взнос в размере 75 000 фунтов стерлингов, а Соединенные Штаты Америки обязались на ежегодной основе вносить взносы на цели финансирования системы ЭФС МККЗР, как они это делали на протяжении уже нескольких лет.

Поскольку мнения разошлись, Председатель КФМ предложил заинтересованным ДС принять участие в совещании друзей Председателя, которое состоялось вне рамок сессии. По итогам этого совещания на рассмотрение КФМ был вынесен скорректированный проект решений[[5]](#footnote-6). Представитель Бюро КФМ в составе Целевой группы пояснил, что в 2025 году страны могут начать делать выплаты по своему желанию, при этом страны, которые не готовы оплачивать сборы, не обязаны делать этого; затем в 2027 году модель будет рассмотрена КФМ, причем любые изменения, согласованные КФМ на этом этапе, вступят в силу не ранее 2028 года.

Председатель КФМ поблагодарил партнеров, предоставивших в 2023 году взносы в денежной или неденежной форме для обеспечения деятельности, связанной с системой ЭФС: Канаду, Францию, Соединенное Королевство, Европейский союз и САОКЗР/Соединенные Штаты Америки.

КФМ:

1. *приняла к сведению* информацию о достигнутых на сегодняшний день успехах в деле внедрения системы ЭФС МККЗР;
2. *утвердила* Стратегический план реализации системы электронной фитосанитарной сертификации на 2024–2030 годы, представленный в Приложении 1 к документу CPM 2024/14;
3. *приняла решение* стимулировать применение системы ЭФС МККЗР;
4. *призвала* Договаривающиеся Стороны, которые еще не сделали этого, зарегистрироваться в качестве участников информационного узла системы ЭФС;
5. *настоятельно призвала* все Договаривающиеся Стороны и впредь оказывать поддержку системе ЭФС МККЗР через Многосторонний донорский целевой фонд;
6. *приняла к сведению*, что некоторые ДС выразили готовность внести взносы для финансирования системы ЭФС МККЗР в соответствии с предлагаемой моделью;
7. *приняла к сведению*, что некоторые ДС просили предоставить им больше времени или рассмотреть возможность внесения изменений в предлагаемую модель, прежде чем начать уплачивать взносы для финансирования системы ЭФС МККЗР;
8. *утвердила* порядок и модель финансирования системы ЭФС МККЗР, представленные в Приложении 1 к документу CPM 2024/15;
9. *отметила*, что ни для одной из стран взносы на цели финансирования системы ЭФС МККЗР не будут обязательными;
10. *постановила*, что в течение переходного периода КФМ не будут представляться отчеты с сопоставлением ожидаемых и фактических взносов стран (пункт 23 документа "Порядок и модель финансирования системы электронной фитосанитарной сертификации");
11. *постановила*, что модель финансирования будет внедрена на временной, экспериментальной основе и будет вновь рассмотрена два года спустя (в 2027 году), а соответствующая информация будет представлена КФМ;
12. *постановила* в течение переходного периода изучить альтернативные варианты предусмотренной моделью структуры сборов;
13. *постановила* продлить сроки работы Целевой группы КФМ по устойчивому финансированию системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР до
19-й сессии КФМ (2025 год) и *поручила* Целевой группе изучить возможные изменения и корректировки, в том числе предложенные в ходе 18-й сессии КФМ (2024 год), представив КФМ соответствующую информацию;
14. *поручила* ДС в оперативном порядке представить Секретариату предложения о любых дополнительных изменениях модели финансирования для их рассмотрения Целевой группой;
15. *постановила*, что Бюро КФМ будет управлять моделью финансирования до тех пор, пока КФМ не утвердит альтернативный механизм управления; и
16. *предложила* ДС, выступившим за то, чтобы ФАО обеспечивала финансирование системы ЭФС МККЗР, проработать этот вопрос с привлечением своих постоянных представителей.

12.7 Координация фитосанитарных исследований на глобальном уровне – круг ведения целевой группы КФМ

В соответствии с принятым КФМ на ее 17-й сессии (2023 год) решением об учреждении целевой группы КФМ в поддержку выполнения ППР "Координация фитосанитарных исследований на глобальном уровне" член Бюро КФМ, курирующий данный ППР, представил на утверждение КФМ проект круга ведения этой целевой группы[[6]](#footnote-7).

Договаривающиеся Стороны предложили ряд изменений к проекту круга ведения, включая следующие: утверждение любых изменений в функциях целевой группы Бюро КФМ, а не самой целевой группой; необходимость увеличения числа представителей РОКЗР[[7]](#footnote-8); изменение статуса представителя научных кругов, который должен быть полноценным членом целевой группы, а не наблюдателем в факультативном порядке; обеспечение перевода для заседаний целевой группы; изменение основной направленности работы с целью оказания содействия существующим организациям, занимающимся координацией фитосанитарных исследований.

Учитывая широкий спектр высказанных мнений, Председатель КФМ предложил заинтересованным ДС принять участие в совещании Группы друзей Председателя, которое состоялось вне рамок сессии. По итогам этого совещания был подготовлен пересмотренный проект круга ведения[[8]](#footnote-9).

КФМ:

1. *утвердила* круг ведения Целевой группы КФМ по координации фитосанитарных исследований на глобальном уровне с учетом изменений, внесенных в ходе этого заседания (CPM 2024/CRP/09).

12.8 Создание сети диагностических лабораторий – круг ведения целевой группы КФМ

В соответствии с принятым КФМ на ее 17-й сессии (2023 год) решением об учреждении целевой группы КФМ в поддержку выполнения ППР "Создание сети диагностических лабораторий" Секретариат и член Бюро КФМ, курирующий данный ППР, представили на утверждение КФМ проект круга ведения этой целевой группы[[9]](#footnote-10). Секретариат представил КФМ обновленную информацию о ходе найма международного консультанта для проведения анализа пробелов в существующей сети диагностических лабораторий. Курирующий данный ППР член Бюро КФМ подчеркнул необходимость достоверной диагностики вредных организмов и создания сети лабораторий для проведения такой диагностики. Он также призвал регионы выдвинуть кандидатуры экспертов в состав целевой группы в случае утверждения КФМ ее круга ведения.

КФМ приняла к сведению предложение рассмотреть возможность создания региональных сетей диагностических лабораторий и представить дополнительные разъяснения касательно масштабов сетей диагностических лабораторий и соответствующих правил процедуры. Секретариат пояснил, что определение масштабов является одной из задач целевой группы.

Договаривающиеся Стороны предложили, чтобы в состав целевой группы входило более одного представителя РОКЗР.

Поскольку мнения разошлись, Председатель КФМ предложил заинтересованным ДС во взаимодействии с Секретариатом рассмотреть поправки к проекту Круга ведения, в результате чего КФМ был представлен пересмотренный проект[[10]](#footnote-11).

КФМ:

1. *утвердила* Круг ведения Целевой группы по созданию сети диагностических лабораторий КФМ с учетом изменений, внесенных в ходе этого заседания (CPM 2023/CRP/11).

13.2 Морские контейнеры

Два члена Целевой группы по морским контейнерам КФМ представили обновленную информацию о деятельности Целевой группы[[11]](#footnote-12), включая итоговый доклад о ее работе[[12]](#footnote-13). Докладчики пояснили, что в дополнение к сбору фактических данных Целевая группа занималась такими вопросами, как пересмотр рекомендации КФМ "Морские контейнеры"(R-06), концепция ответственности за хранение, обновление Кодекса практики по укладке грузов в грузовые транспортные единицы (Кодекс ГТЕ), оценка рисков, связанных с вредными организмами, инициатива Всемирной таможенной организации (внесение изменений в модели данных и обновление рамочных стандартов SAFE) и совершенствование конструкции морских контейнеров. Эти вопросы также были вынесены на обсуждение и рассмотрение международного семинара по морским контейнерам, состоявшемся в Австралии в июле 2023 года. Целевая группа рекомендовала продлить ее мандат, с тем чтобы она могла завершить выполнение задач, предусмотренных ее нынешним кругом ведения, и проделать дополнительную работу. В этой связи КФМ было предложено утвердить новый круг ведения Целевой группы и продлить ее мандат еще на три года[[13]](#footnote-14). Докладчики поблагодарили членов Целевой группы, Секретариат и Австралию за проведение второго международного семинара по морским контейнерам, а также страны, которые проводили испытания, участвовали в обмене данными, внесли финансовый вклад или представили замечания по итогам консультаций.

Договаривающиеся Стороны внесли различные предложения относительно продления мандата Целевой группы и утверждения круга ее ведения. В частности, было предложено предоставить представителям отрасли статус наблюдателей, а не полноправных членов (с учетом предыдущей рекомендации Управления по правовым вопросам ФАО), ограничить количество представителей отрасли в составе Целевой группы до двух, упорядочить деятельность Целевой группы в соответствии с уровнем сложности стоящих перед ней задач, провести опрос по тематике морских контейнеров с участием всех ДС и изменить критерии членства для обеспечения полноценной географической представленности. Были подняты вопросы о целесообразности внедрения новых технологий биозащиты в портах; выражена обеспокоенность в связи с затратами на внедрение для развивающихся стран; и высказана просьба рассмотреть более эффективный способ взаимодействия с таможенными органами, с тем чтобы НОКЗР не приходилось заниматься этим в индивидуальном порядке. Кроме того, КФМ приняла к сведению предложения о внесении изменений в функции Целевой группы, включая разработку МСФМ, переформулировании одной из функций[[14]](#footnote-15), предоставлении фактологических данных, подтверждающих снижение риска распространения вредных организмов до приемлемого уровня, и продлении мандата Целевой группы на меньший срок.

Один наблюдатель, представляющий отрасль морских контейнерных перевозок, указал, что обеспечение чистоты морских контейнеров является общей ответственностью, и сослался на Совместные отраслевые рекомендации по очистке морских контейнеров, которые были пересмотрены в 2023 году[[15]](#footnote-16).

Председатель КФМ объяснил причины включения представителей отрасли в состав Целевой группы, сославшись на сложность маршрутов морских контейнерных перевозок, разнообразие требуемого опыта, необходимость взаимодействия с отраслью и риски для репутации МККЗР, если согласованное решение не обеспечит достижение желаемых результатов.

Учитывая широкий спектр высказанных мнений, Председатель КФМ предложил заинтересованным ДС принять участие в совещании Группы друзей Председателя, которое состоялось вне рамок сессии. По итогам обсуждений на рассмотрение КФМ был представлен пересмотренный проект круга ведения и проект решений[[16]](#footnote-17).

В связи с участием представителей отрасли в работе Целевой группы Председатель КФМ пояснил, что любые решения по вопросам существа, принимаемые Целевой группой, являются лишь рекомендациями, которые затем выносятся на рассмотрение КФМ.

1. КФМ:
2. *приняла к сведению* доклад о работе Целевой группы КФМ по морским контейнерам 2023 года;
3. *постановила* продлить мандат Целевой группы КФМ по морским контейнерам до
21-й сессии КФМ (2027 год);
4. *утвердила* Круг ведения в связи с продлением мандата Целевой группы КФМ по морским контейнерам с учетом изменений, внесенных в ходе этого заседания (CPM 2024/CRP/14);
5. *постановила* создать канал постоянной обратной связи с назначенными для этого сотрудниками Секретариата для получения и обобщения информации относительно использования и эффективности новой редакции рекомендации R-6 КФМ и для периодического предоставления этой информации Целевой группе в целях обеспечения ее работы;
6. *поручила* Секретариату продолжать сотрудничество с Международной морской организацией, Секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии, Всемирной таможенной организацией, Всемирной организацией по охране здоровья животных и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций в целях согласования руководства по чистоте морских контейнеров на основе рекомендации R-06 КФМ и любой иной новой информации;*[Данное примечание будет исключено после утверждения доклада о работе: упоминание о ЕЭК ООН добавлено для учета Секретариатом в связи с Кодексом ГТЕ]*
7. *одобрила* включение в текущий состав Целевой группы третьего представителя Отраслевой консультативной группы по чистоте контейнеров, с тем чтобы обеспечить надлежащее представительство логистического направления отрасли морских контейнерных перевозок и необходимый спектр экспертных знаний и опыта;
8. *поручила* Секретариату провести конкурс для отбора экспертов в состав Целевой группы КФМ по морским контейнерам, с тем чтобы ее членский состав соответствовал кругу ведения; и
9. *постановила*, что при необходимости Целевая группа может на временной основе кооптировать специалистов или консультантов для рассмотрения конкретных вопросов, причем срок такого кооптирования не должен превышать шести месяцев.

16. Прочие актуальные темы

16.1 Обновленная информация о реализации подхода "Единое здоровье"

Член редакционной группы, сформированной из членов Группы стратегического планирования, представил документ, посвященный подходу "Единое здоровье", в котором приводятся в том числе базовые сведения, информация о текущей деятельности Секретариата, а также излагаются предложения по возможным целям, которые КФМ могла бы рассмотреть[[17]](#footnote-18). В документе подчеркивается, что цель состоит не в том, чтобы разработать новую инициативу или программу, ориентированную на подход "Единое здоровье", а в том, чтобы члены сообщества МККЗР выявили бы направления деятельности, которая уже ведется и при этом непосредственно поддерживает и вносит вклад в достижение итогов, предусмотренных подходом "Единое здоровье", и сообщили бы о них. Докладчик также представил проект круга ведения целевой группы КФМ, которая должна будет заняться подготовкой проекта плана действий в области коммуникаций и разъяснительной работы[[18]](#footnote-19).

КФМ приняла к сведению три письменных заявления: в первом указывается на необходимость направлять любые изменения в функциях целевой группы на утверждение Бюро КФМ[[19]](#footnote-20); во втором предлагается поручить проведение соответствующей работы не целевой группе, а небольшой группе экспертов и упорядочить предлагаемый круг ведения[[20]](#footnote-21); в третьем предлагается использовать двухэтапный подход, начав с предварительного исследования[[21]](#footnote-22).

КФМ рассмотрела относительные преимущества учреждения целевой группы (более высокий статус) или небольшой группы экспертов (меньшая нагрузка на Секретариат). Ряд ДС поддержали более активное участие в реализации подхода "Единое здоровье", в то время как другие отметили, что первоочередное внимание МККЗР следует уделять выполнению возложенного на МККЗР мандата и осуществлению Стратегической рамочной программы МККЗР.

Учитывая расхождение во мнениях, заинтересованные ДС приняли решение провести совещание по данному вопросу вне рамок сессии. В результате был подготовлен пересмотренный проект круга ведения[[22]](#footnote-23).

КФМ:

1. *учредила* Целевую группу КФМ по вопросам охраны здоровья растений в контексте подхода "Единое здоровье", поручив ей подготовить рекомендации и ожидаемые практические результаты, которые должны быть представлены КФМ на ее сессии в 2025 году;
2. *утвердила* круг ведения данной целевой группы, представленный в документе CPM 2024/CRP/16;
3. *постановила*, что при проведении анализа Целевой группе следует проработать следующие вопросы:
* целесообразность выбора подхода "Единое здоровье" в качестве темы одного из следующих МДОЗР; и
* разработка в рамках Коммуникационной стратегии МККЗР компонента, посвященного подходу "Единое здоровье";
1. *приняла к сведению* принятые Секретариатом меры по организации в рамках 19-й сессии КФМ (2025 год) параллельного мероприятия в целях дальнейшего информирования членов КФМ и содействия скорейшему представлению материалов и выражению позиций в отношении уточнения планов и задач МККЗР в контексте подхода "Единое здоровье";
2. *приняла к сведению* договоренности Секретаря МККЗР об участии в намеченном на 2024 год восьмом Всемирном конгрессе "Единое здоровье" в качестве представителя сообщества МККЗР и о проведении в рамках конгресса параллельной сессии совместно с членами Бюро КФМ и другими экспертами, представляющими научные круги.

16.2 Обновленная информация о работе, связанной с устойчивостью к противомикробным препаратам

КФМ на своей 17-й сессии (2023 год) поручила Секретариату проработать эффективные подходы к проведению исследования по изучению характера и масштабов связанных с УПП рисков в фитосанитарном контексте[[23]](#footnote-24), и в соответствии с этим поручением Секретариат представил обновленную информацию о своей деятельности, связанной с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП)[[24]](#footnote-25). Секретариат проинформировал о том, что в настоящее время реализует двухэтапный подход, суть которого заключается в том, чтобы на первом этапе собирать данные по применению противомикробных препаратов, а на втором – изучить вопросы устойчивости в связи с использованием противомикробных препаратов для защиты растений. Несмотря на то, что доля респондентов, принявших участие в обследованиях, относительно невелика, полученные результаты свидетельствуют о том, что число стран, использующих антибиотики для защиты растений, довольно мало, а использование фунгицидов, как и ожидалось, – широко распространенная практика. На втором этапе предполагалось проведение последующего обследования и углубленного анализа, чтобы определить, в какой степени использование этих препаратов в таких количествах способствует формированию устойчивости к противомикробным препаратам в целом.

КФМ приняла к сведению предложения о том, чтобы в ходе обследований основное внимание уделялось составу пестицидов и чтобы проводился сбор предоставляемой производителями информации о случаях возникновения устойчивости. КФМ также признала необходимость проведения исследований в контексте подхода "Единое здоровье".

Договаривающиеся Стороны разошлись во мнениях относительно целесообразности продолжения проведения исследования по противомикробным препаратам, отметив, что для защиты растений противомикробные препараты применяются крайне редко, но что тем не менее сбор данных может помочь оценить масштабы УПП применительно к охране здоровья растений и развеять опасения, которые возникают за пределами фитосанитарного сообщества в связи с тем, что использование противомикробных препаратов для защиты растений может приводить к возникновению устойчивости в контексте здоровья животных и людей.

КФМ вернулась к этому вопросу позже в течение заседания и согласилась ограничить количество фунгицидов в перечне, составленном для проведения исследования по устойчивости к противомикробным препаратам.

КФМ:

1. *приняла к сведению* предварительные результаты проведенных Обсерваторией МККЗР обследований применения антибиотиков и фунгицидов для защиты растений;
2. *выразила благодарность* странам, представившим ответы в рамках двух обследований, за их вклад в лучшее понимание вопросов использования противомикробных препаратов для обеспечения здоровья растений;
3. *поручила* Секретариату продлить сроки проведения этих двух обследований и настоятельно рекомендовать странам, которые еще не прислали ответы в рамках этих обследований, сделать это для получения репрезентативных данных по членам сообщества МККЗР; и
4. *приняла решение* о продлении сроков исследования по противомикробным препаратам для проведения анализа устойчивости к противомикробным препаратам и о выделении необходимых ресурсов для этой цели; и
5. *приняла решение* ограничить количество фунгицидов в перечне, составленном для проведения исследования, только теми, которые связаны с концепцией "Единое здоровье" (т. е. химические группы, используемые не только в области защиты растений, но и в области охраны здоровья животных или человека).

16.3 Обновленная информация об Африканской фитосанитарной программе

Секретарь МККЗР представил обновленную информацию об Африканской фитосанитарной программе (АФП)[[25]](#footnote-26), призванной обеспечить национальным правительствам и заинтересованным сторонам технический потенциал и поддержку, необходимые для эффективной и последовательной борьбы с вредными организмами растений, воздействие которых значимо с точки зрения регулирования, экономики и экологии. Была представлена информация об осуществлении пилотного этапа программы, в котором принимают участие в общей сложности 11 стран из пяти субрегионов Африки: каждая страна представила список из пяти вредных организмов в соответствии с требованиями для участия в пилотном проекте; были разработаны различные инструменты; в Каире, Египет, был проведен семинар по подготовке инструкторов; обученные инструкторы на основе тех же материалов вели подготовку по меньшей мере 50 технических специалистов на местах в своих странах; и Секретариат в настоящее время организует посещение всех стран, участвующих в пилотном этапе, для проведения совещаний с соответствующими министрами с тем, чтобы каждая страна располагала возможностями для осуществления программы. Секретарь МККЗР выразил признательность, отметив, что до настоящего момента проведение работы на данном направлении обеспечивалось благодаря пожертвованиям в денежной и неденежной форме, а также предоставлению предметов снабжения и материалов Соединенными Штатами Америки. Секретарь пояснил, что Служба инспекции здоровья животных и растений Министерства сельского хозяйства США дала согласие на оказание дальнейшей поддержки в 2024 году и что в настоящее время Секретариат занимается подготовкой соглашений с другими донорами.

Председатель КФМ отметил усилия Секретаря МККЗР, благодаря которым на сегодняшний день удалось добиться выдающихся результатов в деле осуществления АФП. Договаривающиеся Стороны также выразили признательность Секретарю и Секретариату МККЗР за программу и обновленную информацию, представленную на 18-й сессии КФМ (2024 год). КФМ приняла к сведению обращенные к донорам просьбы выделить средства на осуществление АФП, в том числе эпиднадзора, а к ФАО – оказать финансовую поддержку этой деятельности. КФМ также признала важность данной программы для развития возможностей диагностирования. Ряд ДС также выступили с предложением рассмотреть возможность более долгосрочного позиционирования АФП при ФАО, и Председатель КФМ подтвердил, что данный вопрос будет обсуждаться Бюро КФМ и будет добавлен в повестку дня совещания ГСП, запланированного на октябрь 2024 года.

Соединенные Штаты Америки подтвердили свое обязательство продолжать оказывать техническую поддержку в натуральном выражении в 2024 году, а Европейский союз обязался оказывать АФП финансовую поддержку.

КФМ:

1. *отметила* значительный прогресс, которого сообщество МККЗР достигло в области подготовки к осуществлению Африканской фитосанитарной программы (АФП);
2. *отметила* существенный вклад и поддержку со стороны Соединенных Штатов Америки;
3. *выразила признательность* Договаривающимся Сторонам, участвующим в осуществлении пилотного этапа: Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Египту, Замбии, Зимбабве, Камеруну, Кении, Мали, Марокко, Сьерра‑Леоне и Уганде за проделанную ими важную работу и непоколебимый настрой;
4. *настоятельно призвала* Договаривающиеся Стороны и Секретариат МККЗР вести информационно-просветительскую работу в целях привлечения технической и финансовой поддержки доноров для осуществления АФП; и
5. *выразила в поддержку* дальнейшего развития АФП и ее потенциального преобразования в глобальную фитосанитарную программу.

16.4 Орган по надзору за урегулированием споров (Круг ведения и Правила процедуры)

Представитель Бюро КФМ ознакомил КФМ с документом о предлагаемом круге ведения и правилах процедуры Орган по надзору за урегулированием споров, который был подготовлен Бюро КФМ и доработан с учетом замечаний, полученных от ГСП[[26]](#footnote-27). В соответствии с представленным ГСП в 2023 году предложением Бюро КФМ также рассмотрело упрощенную схему процедур МККЗР по урегулированию споров, утвержденную 17-й сессией КФМ (2023 год). Доработанный вариант схемы был представлен на рассмотрение КФМ.

Представитель Бюро согласился с замечанием об отсутствии необходимости в проведении дальнейших консультаций с Управлением ФАО по правовым вопросам, касающихся дополнительных поправок к кругу ведения или правилам процедуры[[27]](#footnote-28).

В ответ на предложение внести поправки в упрощенную схему Председатель КФМ пояснил, что нельзя вносить изменения в содержание схемы без пересмотра самих процедур урегулирования споров, поскольку в схеме отражены процедуры, утвержденные на 16-й сессии КФМ (2022 год).

КФМ постановила, что в будущем любое решение о проведении консультаций с Управлением ФАО по правовым вопросам, касающимся круга ведения и правил процедуры, будет приниматься Бюро КФМ.

КФМ приняла к сведению исправление, которое необходимо было внести в редакцию круга ведения на французском языке, в которой при переводе с английского языка слово *must* (правильное использование) было переведено эквивалентом слова *can*.

КФМ:

1. *утвердила* круг ведения и правила процедуры органа по надзору за урегулированием споров, представленные в документе CPM 2024/33; и
2. *утвердила* пересмотренный вариант упрощенной схемы процедуры урегулирования споров, представленный в Приложении 2 документа CPM 2024/33.

17. Заседание по научным вопросам, посвященное тематическим исследованиям применения системных подходов

Было проведено заседание по научным вопросам с целью изучения стратегических вопросов, связанных с применением системных подходов[[28]](#footnote-29). В ходе заседания состоялись подробные обсуждения проблем, успехов и решений в контексте применения системных подходов и полученного странами опыта использования МСФМ 14 ("Использование интегрированных мер в системном подходе к управлению фитосанитарным риском").

С докладами выступили:

* Рикс ван Клинкен (Организация Содружества по научным и промышленным исследованиям) – "Передовая практика и количественные перспективы";
* Мартин Эдгардо Делусис (Национальная служба здравоохранения и качества продовольствия) – "Практический опыт и проблемы";
* Кори Пенка (Министерство сельского хозяйства США, Служба инспекции здоровья животных и растений, Отдел карантина и защиты растений) – "Опыт США в использовании системного подхода в целях экспорта"; а также
* Джастин Уолл (Министерство сельского хозяйства США, Служба инспекции здоровья животных и растений, Отдел карантина и защиты растений, координатор программ по недопущению проникновения вредных организмов и импорту) – "Опыт США в использовании системного подхода в целях импорта".

После чего состоялась тематическая дискуссия, участники которой ответили на вопросы присутствующих в зале делегатов.

Представитель Бюро КФМ в качестве ведущего заседания обобщил основные выводы по итогам представления докладов и ответов на вопросы. Он подчеркнул важность системных подходов в обеспечении надлежащего уровня защиты для стран-импортеров, эквивалентного другим фитосанитарным мерам, таким как карантинная обработка. Он также подчеркнул, что научно обоснованные системные подходы позволяют регулировать риски распространения вредного организма таким образом, чтобы обеспечить эффективность и минимизировать ограничения торговли. Представитель Бюро принял к сведению поступившую из зала просьбу распространить тексты докладов и поблагодарил докладчиков и организаторов заседания. В заключение он призвал участников прислушаться к призыву к углублению сотрудничества в рамках сообщества МККЗР и использовать полученные сегодня знания при принятии последующих решений, а также для наращивания коллективных усилий сообщества МККЗР по охране здоровья растений.

18. Успехи и сложности применения МККЗР

Следующие Договаривающиеся Стороны рассказали об успехах, проблемах и решениях, связанных с осуществлением МККЗР[[29]](#footnote-30):

* Аргентина – "Переход к безбумажному документообороту в Аргентине на основе системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР";
* Никарагуа – "Имитационные учения по борьбе с фузариозом тропической расы 4 (ТР 4) в Никарагуа";
* Филиппины – "Революция в охране здоровья растений: использование систем дистанционной микроскопии на Филиппинах";
* Уганда – "Отказ от старого, внедрение нового: успешный опыт внедрения СЭФС в Уганде"; а также
* Узбекистан – "Оценка фитосанитарного потенциала в Узбекистане".

19. Финансовый отчет и бюджет

19.1 Финансовый отчет МККЗР за 2023 год

Секретариат представил свой финансовый отчет о средствах, поступивших в 2023 году по линии бюджета Регулярной программы ФАО, а также из внебюджетных и нефинансовых источников[[30]](#footnote-31).

КФМ приняла к сведению информацию об обязательствах по предоставлению финансирования на 2024 год, взятых на себя Австралией (760 000 австралийских долларов) и Японией, а также взносы, уже внесенные Канадой (328 000 канадских долларов), Ирландией (100 000 евро) и Республикой Корея.

Председатель КФМ подчеркнул важность предоставления взносов в финансовой и натуральной форме и поблагодарил все ДС, которые уже предоставили такие взносы или обязались предоставить их в будущем.

КФМ:

1. *приняла к сведению* финансовый отчет Секретариата МККЗР за 2023 год;
2. *утвердила* финансовый отчет Многостороннего целевого донорского фонда МККЗР (Специальный целевой фонд МККЗР) за 2023 год, представленный в документе CPM 2024/44;
3. *призвала* Договаривающиеся Стороны вносить средства в Многосторонний донорский целевой фонд МККЗР (Специальный целевой фонд МККЗР) и предоставлять средства для финансирования проектов МККЗР, предпочтительно на постоянной основе; и
4. *выразила благодарность* Договаривающимся Сторонам, которые в 2023 году внесли вклад в выполнение программы работы Секретариата МККЗР.

19.2. План работы и бюджет Секретариата МККЗР на 2024 год

Секретариат представил План работы и бюджет Секретариата на 2024 год[[31]](#footnote-32), пояснив, что они увязаны со Стратегической рамочной программой МККЗР на 2020–2030 годы и охватывают все структуры Секретариата и все виды финансирования.

КФМ рассмотрела вопрос, поднятый в отношении одного из пунктов плана работы – консультации по проекту спецификации для проекта приложения "Разработка и применение системных подходов к фитосанитарной сертификации семян" (2018-009) к МСФМ 38 ("Международное перемещение семян"). КФМ отметила расхождения во мнениях между ДС и РОКЗР: одни представители предложили вместо пересмотра спецификации направить проект приложения для проведения консультаций в 2024 году, а другие сочли, что проект приложения направлять для проведения консультаций преждевременно. КФМ также отметила, что прогресс по этому вопросу может быть достигнут в ходе региональных совещаний, проводимых в рамках подготовки к совещанию КС в мае.

КФМ:

1. *одобрила* план работы и бюджет Секретариата МККЗР на 2024 год; и
2. *рекомендовал*а КС на его совещании в мае 2024 года приложить все усилия для решения технических вопросов, касающихся проекта приложения "Разработка и применение системных подходов к фитосанитарной сертификации семян" (2018-009) к МСФМ 38 ("Международное перемещение семян"), и прийти к консенсусу относительно направления проекта приложения для проведения первого раунда консультаций в июле 2024 года, с тем чтобы избежать необоснованных задержек.

20. Осуществление Коммуникационной стратегии

Секретариат представил обновленную информацию о своей коммуникационной и информационно-просветительской деятельности[[32]](#footnote-33). Помимо сведений о результатах работы по всем восьми основным направлениям Коммуникационной стратегии МККЗР на 2023–2030 годы также была представлена обновленная информация о подготовке к проведению Международного дня охраны здоровья растений, который будет отмечаться 12 мая 2024 года. По итогам обсуждений с РОКЗР и на внутриорганизационном уровне Секретариат рекомендовал учредить централизованно управляемые региональные коммуникационные сети вместо создания сообщества специалистов-практиков в области коммуникаций, как это предусмотрено Коммуникационной стратегией. Кроме того, Секретариат рекомендовал учредить Руководящую группу для оказания консультационной поддержки в процессе учреждения таких сетей и для согласования круга их ведения, механизмов управления и порядка участия в их работе.

КФМ выразила признательность Секретариату за его подготовленные им качественные коммуникационные материалы.

Председатель КФМ проинформировал КФМ о том, что на своем совещании, состоявшемся на предыдущей неделе, Бюро постановило предложить КФМ на ее 18-й сессии (2024 год) настоятельно рекомендовать ФАО посвятить МДОЗР 2025 года теме "Единое здоровье".

КФМ:

1. *приняла к сведению* обновленную информацию об осуществлении Коммуникационной стратегии МККЗР на 2023–2030 годы;
2. *одобрила* учреждение региональных сетей МККЗР по ведению коммуникационной работы и соответствующей Руководящей группы; и
3. *настоятельно рекомендовала* ФАО посвятить Международный день охраны здоровья растений 2025 года теме "Важность здоровья растений для реализации подхода "Единое здоровье" и поручила Секретариат представить ФАО соответствующие материалы.

21. Внешнее сотрудничество

21.1 Обновленная информация о региональных семинарах МККЗР

Секретариат представил документ о региональных семинарах МККЗР, состоявшихся в 2023 году[[33]](#footnote-34), и особо отметил рекомендацию Бюро КФМ об увеличении продолжительности работы региональных семинаров до четырех дней.

КФМ приняла к сведению предложение о том, чтобы Секретариат обсудил продолжительность и программу работы каждого семинара с соответствующими РОКЗР. Договаривающиеся Стороны также настоятельно призвали организационные комитеты семинаров предусмотреть проведение в рамках семинаров 2024 года специальных мероприятий, посвященных выявлению и обсуждению важных вопросов охраны здоровья растений, связанных с осуществлением МККЗР (см. пункт 9.2 повестки дня).

КФМ:

1. *приняла к сведению* обновленную информацию о региональных семинарах МККЗР 2023 года; и
2. *приняла к сведению* рекомендацию Бюро КФМ об увеличении продолжительности работы региональных семинаров до четырех дней и *рекомендовала* Секретариату провести работу с каждой РОКЗР для согласования продолжительности каждого семинара и программы его работы.

21.2 Обновленная информация о международном сотрудничестве

Секретариат представил доклад об основных направлениях сотрудничества с международными организациями, научными и исследовательскими организациями и РОКЗР в 2023 году[[34]](#footnote-35).

Договаривающиеся Стороны призвали Секретариат продолжить участие в Бернском процессе по биоразнообразию и представить на рассмотрение КФМ доклад о проделанной работе. В связи с предложением о том, чтобы Секретариат МККЗР наладил взаимодействие с Секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) во избежание дублирования усилий в работе по тематике морских контейнеров, представитель Секретариата КБР заверил КФМ в том, что такое дублирование отсутствует и что доклад о результатах совместной работы с Секретариатом МККЗР будет вынесен на рассмотрение шестнадцатой Конференцией Сторон КБР.

КФМ:

1. *приняла к сведению* доклад о международном сотрудничестве в 2023 году.

21.3 Письменные доклады международных организаций

Письменные доклады представили следующие международные организации[[35]](#footnote-36):

* Международный центр сельского хозяйства и биологических наук (КАБИ);
* Конвенция о биологическом разнообразии (КБР);
* Комитет по связям между предпринимательством, сельским хозяйством и развитием (КОЛЕАД);
* Международный центр по перспективным агрономическим исследованиям в регионе Средиземноморья (МЦПАИС)
* Международная группа по лесокарантинным исследованиям (МГЛКИ);
* Международная морская организация (ИМО);
* Международная федерация семеноводов (МФС)
* Совместный центр ФАО/МАГАТЭ по ядерным методам в области продовольствия и сельского хозяйства (МАГАТЭ);
* Секретариат Международной коалиции по торговле зерном (МКТЗ);
* Секретариат по озоновому слою Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой;
* Исследовательская группа по фитосанитарным мерам (ИГФМ);
* Фонд содействия соблюдению стандартов и развитию торговли (ФСРТ);
* Всемирная торговая организация (ВТО).

КФМ:

1. *приняла к сведению* доклады международных организаций.

22. Членский состав и замещающие члены Бюро КФМ, Комитета по стандартам и Комитета по применению и развитию потенциала КФМ

22.1 Членский состав и замещающие члены Бюро КФМ

КФМ было предложено утвердить члена Бюро КФМ от одного региона и избрать ряд замещающих членов Бюро КФМ[[36]](#footnote-37).

КФМ приняла к сведению просьбу представить развернутую информацию о критериях отбора членов Бюро КФМ и КС. Секретарь МККЗР пояснил, что процесс отбора согласован и детально проработан в соответствующих документах. Он предложил Секретариату довести информацию о порядке отбора до всех регионов.

Председатель КФМ обратил внимание КФМ на решение, принятое Ближневосточным и Европейским регионами после неожиданной кончины представителя Бюро КФМ от ближневосточного региона. Оба региона пришли к согласию о том, что их представители будут занимать должности заместителей Председателя КФМ, Председателя ГСП и Председателя КФМ в течение соответствующего срока полномочий поочередно[[37]](#footnote-38).

Что касается замещающих членов Бюро КФМ, то Председатель КФМ проинформировал КФМ о том, что в соответствии с пожеланиями Североамериканского региона должность второго замещающего члена заполняться не будет.

КФМ:

1. *приняла к сведению* информацию о текущем членском составе Бюро КФМ, приведенную в Приложении 1А к документу CPM 2024/38;
2. *утвердила* кандидатуру Дриса БАРИКА (Марокко) в качестве члена Бюро КФМ от Ближневосточного региона (CPM 2024/CRP/08);
3. *приняла к сведению* информацию о текущем составе замещающих членов Бюро КФМ, приведенную в Приложении 1B к документу КФМ 2024/38; и
4. *избрала* замещающих членов Бюро КФМ от регионов Европы, Азии, Ближнего Востока и Северной Африки, а также юго-западной части Тихого океана, информация о которых приведена в документе CPM 2024/CRP/08.

22.2 Членский состав и замещающие члены КС

КФМ было предложено утвердить членский состав и замещающих членов КС[[38]](#footnote-39).

КФМ:

1. *приняла к сведению* информацию о текущем членском составе КС, приведенную в Приложении 1A к документу CPM 2024/39, а также информацию о замещающих членах КС, приведенную в Приложении 1B к документу CPM 2024/39; и
2. *утвердила* кандидатуры новых и замещающих членов КС и очередность замещения для каждого региона (см. документ CPM 2024/CRP/08); и
3. *выразила признательность* членам КС, оставившим занимаемые ими должности в КС со времени завершения 17-й сессии КФМ:
* Коста-Рика, Эрнандо Морера ГОНСАЛЕС,
* Исламская Республика Иран, Марьям Джалили МОГАДАМ,
* Судан, Абдельмонейм Исмаил АДРА АБДЕТАМ;
* Таиланд, Чонтича РАККРАЙ; и
* Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Самьюэл БИШОП

22.3 Членский состав и замещающие члены КП

Секретариат предложил КФМ утвердить членский состав и замещающих членов КП[[39]](#footnote-40).

КФМ:

1. *утвердила* членский состав Комитета по применению и развитию потенциала, а также кандидатуры замещающих членов и очередность замещения членов для каждого региона, как это отражено в Приложении 1 к документу CPM 2024/40\_Rev1;
2. *призвала* Азию и юго-западную часть Тихого океана назначить замещающих членов КП от этих регионов; и
3. *выразила признательность* следующим вышедшим в отставку членам КП за их вклад в его работу:
* Рут АРЕВАЛО МАСИАС (Чили);
* Лалит БАНДУЛ КУМАРАСИНГЕ (Новая Зеландия);
* Стефани БЛУМ (Соединенные Штаты Америки);
* Нилеш Ами ЧАНД (Фиджи);
* Кристофер ДЕЙЛ (Австралия); и
* Магда ГОНСАЛЕС АРРОЙО (Коста-Рика).

Секретарь МККЗР от имени КФМ поблагодарил бывших и оставляющих свои должности членов Бюро КФМ, КС и КП, а также отметил вклад четырех членов сообщества МККЗР, выходящих в отставку после длительного периода работы.

23. Разное

В ходе 18-й сессии КФМ (2024 год) состоялись два параллельных заседания: по электронной торговле и фузариозу ТР 4. Перед началом сессии КФМ также состоялось установочное заседание.

1. CPM Bureau 2023/10, пункт 5 повестки дня. [↑](#footnote-ref-2)
2. CPM 2024/14. [↑](#footnote-ref-3)
3. CPM 2024/15\_Rev1. [↑](#footnote-ref-4)
4. CPM 2024/CRP/05. [↑](#footnote-ref-5)
5. CPM2024/CRP/10. [↑](#footnote-ref-6)
6. CPM 2024/21. [↑](#footnote-ref-7)
7. CPM 2024/CRP/05. [↑](#footnote-ref-8)
8. CPM 2024/CRP/09. [↑](#footnote-ref-9)
9. CPM 2024/22. [↑](#footnote-ref-10)
10. CPM 2024/CRP/11. [↑](#footnote-ref-11)
11. CPM 2024/25. [↑](#footnote-ref-12)
12. CPM 2024/25\_01. [↑](#footnote-ref-13)
13. CPM 2024/25\_02. [↑](#footnote-ref-14)
14. CPM 2024/CRP/12. [↑](#footnote-ref-15)
15. CPM 2024/INF/16. [↑](#footnote-ref-16)
16. CPM 2024/CRP/14. [↑](#footnote-ref-17)
17. CPM 2024/31, включая Приложение 1. [↑](#footnote-ref-18)
18. CPM 2024/31\_01. [↑](#footnote-ref-19)
19. CPM 2024/INF/20. [↑](#footnote-ref-20)
20. CPM 2024/INF/21. [↑](#footnote-ref-21)
21. CPM 2024/CRP/05. [↑](#footnote-ref-22)
22. CPM 2024/CRP/16. [↑](#footnote-ref-23)
23. 17-я сессия КФМ (2023 год), пункт 15.1 повестки дня. [↑](#footnote-ref-24)
24. CPM 2024/43. [↑](#footnote-ref-25)
25. CPM 2024/32. [↑](#footnote-ref-26)
26. CPM 2024/33. [↑](#footnote-ref-27)
27. CPM 2024/INF/20. [↑](#footnote-ref-28)
28. CPM 2024/INF/03. [↑](#footnote-ref-29)
29. CPM 2024/INF/11 [↑](#footnote-ref-30)
30. CPM 2024/44. [↑](#footnote-ref-31)
31. CPM 2024/45. [↑](#footnote-ref-32)
32. CPM 2024/35. [↑](#footnote-ref-33)
33. CPM 2024/36. [↑](#footnote-ref-34)
34. CPM 2024/37 [↑](#footnote-ref-35)
35. CPM 2024/INF/04; CPM 2024/INF/05; CPM 2024/INF/06X; CPM 2024/INF/07; CPM 2024/INF/08; CPM 2024/INF/12; CPM 2024/INF/14; CPM 2024/INF/15; CPM 2024/INF/17; CPM 2024/INF/18; CPM 2024/INF/19; CPM 2024/INF/22; CPM 2024/INF/25; CPM 2024/CRP/06. [↑](#footnote-ref-36)
36. CPM 2024/CRP/08\_Rev1. [↑](#footnote-ref-37)
37. CPM 2024/INF/23\_Rev2. [↑](#footnote-ref-38)
38. CPM 2024/CRP/08\_Rev1. [↑](#footnote-ref-39)
39. CPM 2024/40\_Rev1. [↑](#footnote-ref-40)