



Проект спецификации "Безопасность оказания гуманитарной помощи"

## ПРОЕКТ СПЕЦИФИКАЦИИ ДЛЯ МСФМ "Безопасность оказания гуманитарной помощи в фитосанитарном контексте" (2021-020)

### Статус

Этот текст не является официальной частью спецификации и будет изменен Секретариатом МККЗР после утверждения.	
<b>Дата документа</b>	2024-12-11
<b>Категория документа</b>	Проект спецификации для МСФМ
<b>Текущий этап работы над документом</b>	<i>Направлен</i> 19-й сессии КФМ (2025 год)
<b>Основные этапы</b>	<p>2021-06 Тема "Безопасность оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи" (2021-020) представлена в рамках конкурса тем МККЗР.</p> <p>2023-02 Целевая группа КФМ по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи пересмотрела проект.</p> <p>2023-04 Целевая группа пересмотрела проект.</p> <p>2023-06 Бюро КФМ представило свои замечания.</p> <p>2023-10 Целевая группа пересмотрела проект.</p> <p>2023-10 Проект представлен на рассмотрение Бюро КФМ и Группы стратегического планирования.</p> <p>2023-11 Целевая группа пересмотрела проект.</p> <p>2024-04 КФМ на своей 18-й сессии утвердила проект для проведения консультаций.</p> <p>2024-07 Консультации</p> <p>2024-10 Целевая группа пересмотрела проект.</p> <p>2024-11 Комитет по стандартам пересмотрел проект.</p>
<b>Хронологическая справка о технических секретарях</b>	-
<b>Примечания</b>	<p>Это проект документа.</p> <p>2023-11 Редактирование</p> <p>2024-12 Редактирование</p>

### Название

Безопасность оказания гуманитарной помощи в фитосанитарном контексте (2021-020).

### Основание для разработки стандарта

В МККЗР признается необходимость международного сотрудничества для предотвращения распространения в мире вредных организмов растений. В основе осуществления МККЗР лежат системы четко определенных и однозначно трактуемых правил, регулирующих традиционные связанные с торговлей пути распространения вредных организмов. Однако в этих системах в недостаточной мере учитываются фитосанитарные риски, связанные с оказанием гуманитарной помощи в условиях бедствий. С фитосанитарной точки зрения ситуации бедствий и пути

распространения, связанные с оказанием помощи при бедствиях<sup>1</sup>, характеризуются такими факторами, как:

- неспособность национальной организации по карантину и защите растений (НОКЗР) страны-получателя (страны, столкнувшейся с бедствием и нуждающейся в гуманитарной помощи) выполнять свои основные функции в отношении импорта, предусмотренные МККЗР (например, анализ фитосанитарного риска (АФР), досмотр, проведение обработок, информирование о фитосанитарных импортных требованиях);
- появление новых путей распространения (новых подкарантинных материалов или торговых партнеров) и, как следствие, возможное отсутствие установленных фитосанитарных импортных требований;
- давление, оказываемое для ускорения перемещения гуманитарной помощи через границы и поставки предметов снабжения; и
- сложная структура цепочек поставок помощи, связанная с тем, что страна-получатель, страна происхождения и возможные страны транзита гуманитарной помощи не всегда известны заранее.

Эти факторы создают для страны, столкнувшейся с бедствием и получающей гуманитарную помощь, фитосанитарные риски, которые могут поставить под угрозу ее восстановление, экономическую, продовольственную безопасность и безопасность в плане питания, а также невосприимчивость к бедствиям в будущем.

Учрежденная Комиссией по фитосанитарным мерам Целевая группа по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи признала, что *спасение жизней имеет первостепенное значение*, но что при этом *необходимо учитывать и другие соображения, связанные с обеспечением безопасного перемещения помощи, соблюдая принцип "не навреди"* (ЦГБП и Секретариат МККЗР, 2024; Sperling and McGuire, 2010). Таким образом, чтобы страна, восстановившись после бедствия, не столкнулась с долгосрочными последствиями для своей экономики, окружающей среды и населения, необходим согласованный подход, предусматривающий принятие надлежащих и своевременных фитосанитарных мер. Увеличение во всем мире количества случаев интродукции вредных организмов при оказании помощи свидетельствует о наличии пробелов в действующих процедурах (Eherton *et al.*, 2024; ЦГБП и Секретариат МККЗР, 2024; Hodges, 2009; Indonesian Agriculture Quarantine Agency, 2009; Murphy and Cheesman, 2006; Sperling and McGuire, 2010); кроме того, в последнее время зафиксированы случаи обнаружения вредных организмов пограничными службами в ситуациях бедствий.

## Сфера применения

Данный стандарт призван служить руководством для НОКЗР стран происхождения, стран транзита и стран-получателей в вопросах безопасного перемещения подкарантинных материалов<sup>2</sup> в качестве гуманитарной помощи. Стандарт должен применяться в ситуациях, когда НОКЗР страны-получателя (или страны транзита) оказывается не способна выполнять свои основные функции в отношении импорта (такие как АФР, досмотр, проведение обработок, информирование о фитосанитарных импортных требованиях) из-за антропогенной катастрофы или стихийного бедствия. Предполагается также, что стандарт будет применяться только до тех пор, пока в стране не будет отменен режим чрезвычайного положения или пока НОКЗР не

---

<sup>1</sup> Для целей данного МСФМ "**путь распространения**, связанный с оказанием помощи при бедствиях" означает канал, по которому **вредный организм** может **проникать** или **распространяться** с **подкарантинными материалами**, поставляемыми для удовлетворения неотложных потребностей пострадавшего от бедствия населения.

<sup>2</sup> Любое **растение**, **растительный продукт**, место складирования, **упаковка**, транспортное средство, контейнер, почва и любой другой организм, объект или материал, способный служить местом укрытия **вредных организмов** или способствовать их распространению, в отношении которого необходимо принятие **фитосанитарных мер**, особенно в тех случаях, когда дело касается международных перевозок (МСФМ 5 "Глоссарий фитосанитарных терминов").

сможет вновь выполнять указанные функции, в зависимости от того, что наступит раньше. Ожидается, что НОКЗР будут прилагать все усилия к тому, чтобы как можно быстрее возобновить надлежащее выполнение своих функций.

В случае, когда странами-получателями установлены фитосанитарные импортные требования, предполагается, что они будут соблюдаться странами происхождения или странами транзита при любом перемещении гуманитарной помощи, даже если страна-получатель временно не способна применять их в полной мере. Стандартом должны быть предусмотрены альтернативные подходы к обеспечению полноценного соблюдения таких требований. В нем также должны быть описаны возможные способы минимизации фитосанитарного риска, связанного с перемещением поставок гуманитарной помощи в ситуациях бедствий, и порядок выдачи фитосанитарного сертификата в отсутствие информации о фитосанитарных импортных требованиях. В стандарте должно быть указано, какие из утвержденных МСФМ применимы в таких ситуациях, и должны быть рассмотрены не охваченные ими аспекты, касающиеся цепочки поставок помощи.

Стандарт должен быть посвящен исключительно фитосанитарным вопросам, касающимся путей распространения, связанных с оказанием помощи при бедствиях.

### **Цель**

Данный стандарт призван служить руководством для НОКЗР стран происхождения, стран транзита и стран – получателей гуманитарной помощи в деле минимизации фитосанитарного риска, возникающего в результате задействования для ее перемещения путей распространения, связанных с оказанием помощи при бедствиях. Соответственно, он может также служить подспорьем для других заинтересованных сторон (например, правительств, гуманитарных организаций, партнеров по развитию, экспортеров, региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР), общинных сетей, импортеров и частного сектора).

Стандарт будет предусматривать сохранение за Договаривающимися Сторонами их суверенного права на регулирование ввоза подкарантинных материалов в соответствии с положениями пункта 1 статьи VII МККЗР.

### **Задачи**

Рабочей группе экспертов (РГЭ) предстоит выполнить следующие задачи:

- 1) определить и описать ситуации, которые требуют применения данного стандарта в связи с тем, что НОКЗР страны-получателя временно утрачивает способность выполнять свои основные функции по обеспечению безопасности импорта подкарантинных материалов (такие как АФР, досмотр, проведение обработок, информирование о фитосанитарных импортных требованиях) в результате антропогенной катастрофы или стихийного бедствия;
- 2) определить, какие категории подкарантинных материалов (например, зерно насыпью, материалы для сооружения укрытий, строительные материалы, тяжелое оборудование) часто перемещаются в качестве гуманитарной помощи, включая виды используемой упаковки;
- 3) определить, какие вредные организмы представляют угрозу для выявленных в рамках задачи 2 категорий подкарантинных материалов, и разбить их на группы на основании схожих характеристик;
- 4) определить целесообразные варианты управления фитосанитарным риском (в том числе со ссылками на действующие МСФМ, где это применимо) для групп вредных организмов, выявленных в рамках задачи 3, и категорий подкарантинных материалов, установленных в рамках задачи 2, которые могут быть реализованы в различных звеньях цепочки поставок помощи и обеспечить определенный уровень защиты страны-получателя в случае применения данного стандарта;

- 5) выработать типовую формулировку для включения в фитосанитарные сертификаты, подтверждающие соответствие фитосанитарным требованиям, установленным по результатам выполнения задач 2, 3 и 4;
- 6) определить, какие последствия для целостности подкарантинных материалов категорий, установленных в рамках задачи 2, могут иметь транспортировка, хранение и содержание в распределительных центрах. В дополнение к положениям МСФМ 20 "Руководство по системе фитосанитарного регулирования импорта" описать способы недопущения таких последствий при задействовании путей распространения, связанных с оказанием помощи при бедствиях (например, использование безопасных упаковочных материалов, раздельное хранение);
- 7) подготовить описание функций и обязанностей НОКЗР (стран происхождения, стран транзита и стран-получателей) и гуманитарных организаций по минимизации фитосанитарного риска при задействовании путей распространения, связанных с оказанием помощи при бедствиях. Обеспечить согласованность и увязку такого описания с целями Всемирной организации по охране здоровья животных (ВООЗЖ), Комиссии "Кодекс Алиментариус", Всемирной таможенной организации, других учреждений Организации Объединенных Наций и соответствующих конвенций (таких как Конвенция о продовольственном содействии и Женевская конвенция), которые вносят вклад в обеспечение безопасности оказания гуманитарной помощи;
- 8) в контексте ситуаций, когда НОКЗР страны-получателя (или страны транзита) оказывается не способна выполнять свои основные функции в отношении импорта (такие как АФР, досмотр, проведение обработок, информирование о фитосанитарных импортных требованиях) и запрашивает помощь, рассмотреть возможные механизмы (например, взаимные договоренности о сотрудничестве) выполнения таких функций другими НОКЗР в случае применения данного стандарта;
- 9) рассмотреть вопрос о том, может ли данный МСФМ оказать конкретное воздействие (положительное либо отрицательное) в плане сохранения биоразнообразия и охраны окружающей среды. Если такое воздействие может оказываться, его следует определить, рассмотреть и разъяснить в проекте МСФМ;
- 10) рассмотреть вопросы применения данного стандарта Договаривающимися Сторонами и выявить возможные препятствия для его применения в оперативном и техническом плане. Предоставить информацию и возможные рекомендации по этим вопросам Комитету по стандартам.

### **Обеспечение ресурсами**

Финансирование совещаний может осуществляться из иных источников, нежели регулярная программа МККЗР (ФАО). Согласно рекомендациям второй сессии ВКФМ (1999 год), лица, участвующие в деятельности по разработке стандартов на добровольной основе, в меру возможности самостоятельно оплачивают связанные с проведением совещаний путевые расходы и расходы на проживание. Участники могут обращаться за финансовой помощью, но должны понимать, что ресурсы ограничены, и в приоритетном порядке финансовая помощь предоставляется представителям развивающихся стран. См. документ "Критерии определения приоритетов в части предоставления участникам помощи для покрытия путевых расходов, связанных с участием в совещаниях, организуемых Секретариатом МККЗР", который размещен на Международном фитосанитарном портале (МФП) по адресу <https://www.ippc.int/en/core-activities/>.

### **Сотрудничающие стороны**

Будут определены дополнительно.

### **Технический секретарь**

См. Перечень тем для стандартов МККЗР, размещенный на МФП (<https://www.ippc.int/core-activities/standards-setting/list-topics-ippc-standards>).

## Знания и опыт

Члены должны обладать знаниями и опытом в одной или нескольких из следующих областей:

- предоставление или получение гуманитарной помощи;
- фитосанитарная политика, управление фитосанитарным риском и положения МККЗР;
- проверка соответствия требованиям, оценка фитосанитарного риска или обращение с импортируемыми товарами, предпочтительно в условиях, осложненных бедствием; и
- системы управления в чрезвычайных ситуациях.

## Участники

От семи до девяти членов.

Кроме того, в качестве приглашенных экспертов к участию в работе должны быть привлечены до двух экспертов из донорских учреждений, обладающих опытом в области закупок и поставок гуманитарной помощи в частном и государственном секторах (например, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца и Всемирная продовольственная программа), а также представитель РОКЗР. Принять участие в работе должен быть также приглашен один из членов Комитета по применению и развитию потенциала.

## Справочные материалы

МККЗР, соответствующие МСФМ и другие национальные, региональные и международные стандарты и соглашения, актуальные в контексте поставленных задач, а также дискуссионные документы, представленные в связи с проводимой работой.

**КФМ R-09.** 2021. *Безопасность оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи: недопущение интродукции вредных организмов растений в условиях чрезвычайных ситуаций.* Рекомендация КФМ. Секретариат МККЗР. Рим, ФАО. <https://www.ippc.int/en/publications/89786/>

**МСФМ 5.** *Глоссарий фитосанитарных терминов.* Секретариат МККЗР. Рим, ФАО. <https://www.ippc.int/en/publications/622/>

**МСФМ 20.** 2024. *Руководство по системе фитосанитарного регулирования импорта.* Секретариат МККЗР. Рим, ФАО. <https://www.ippc.int/en/publications/602/>

**МСФМ 32.** 2013. *Категоризация товаров в соответствии с представляемым ими фитосанитарным риском.* Секретариат МККЗР. Рим, ФАО. Принят в 2009 году. <https://www.ippc.int/en/publications/587/>

**МСФМ 41.** 2019. *Международное перемещение бывших в употреблении транспортных средств, техники и оборудования.* Секретариат МККЗР. Рим, ФАО. Принят в 2017 году. <https://www.ippc.int/en/publications/84343/>

**Секретариат МККЗР.** 1997. *Международная конвенция по карантину и защите растений.* Секретариат МККЗР. Рим, ФАО. <https://www.ippc.int/en/publications/131/>

**Секретариат МККЗР.** 2021. *Стратегическая рамочная программа Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) на 2020–2030 годы.* Секретариат МККЗР. Рим, ФАО. 32 стр. <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb3995ru>

**ЦГБП (Целевая группа КФМ по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи) и Секретариат МККЗР.** 2024. Обновленная информация о работе Целевой группы КФМ по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи. Пункт 13.1 повестки дня (СРМ 2024/23), восемнадцатая сессия Комиссии по фитосанитарным мерам, 15–19 апреля 2024 года. Секретариат МККЗР. Рим, ФАО. 11 стр. <https://www.ippc.int/en/publications/93067/>

**Etherton, B.A., Choudhury, R.A., Alcalá Briseño, R.I., Mouafo-Tchinda, R.A., Plex Sulá, A.I., Choudhury, M., Adhikari, A., et al.** 2024. Disaster plant pathology: smart solutions for threats to global plant health from natural and human-driven disasters. *Phytopathology*, 114(5): 855–868. <https://doi.org/10.1094/PHYTO-03-24-0079-FI>

- Hodges, R.** 2009. Insect infestation in food aid: phytosanitary risks and responses. Presentation to the Ninth Session of the Commission on Phytosanitary Measures, 30 March to 3 April 2009, Rome Italy. <https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/scientific-sessions-during-commission-phytosanitary-measures/2009-food-aid/>
- Indonesian Agriculture Quarantine Agency.** 2009. Pest movement by food aid shipment: Indonesia's experience. Presentation to the Ninth Session of the Commission on Phytosanitary Measures, 30 March to 3 April 2009, Rome Italy. <https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/scientific-sessions-during-commission-phytosanitary-measures/2009-food-aid/>
- Murphy, S.T. & Cheesman, O.D.** 2006. *The aid trade: international assistance programs as pathways for the introduction of invasive alien species – A preliminary report*. Environment Department Working Papers, No. 109. Biodiversity series. Washington, DC, World Bank. 40 pp. <https://hdl.handle.net/10986/18388>. Licence: CC BY 3.0 IGO.
- Sperling, L. & McGuire, S.J.** 2010. Persistent myths about emergency seed aid. *Food Policy*, 35(3): 195–201. <https://doi.org/10.1016/j.foodpol.2009.12.004> (Также доступно по адресу <https://seedsystem.org/wp-content/uploads/2014/03/Myths-in-emergency-seed-aid.pdf>).

#### Дискуссионные документы

Участникам и заинтересованным сторонам предлагается представить дискуссионные документы в Секретариат МККЗР ([ippc@fao.org](mailto:ippc@fao.org)) для их рассмотрения РГЭ.