



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

ДЕВЯТНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ВНЕДРЕНИИ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОЙ ФИТОСАНИТАРНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ

ПУНКТ 12.1 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлено Секретариатом МККЗР)

1. Общая информация

- [1] Гармонизация процессов электронного обмена данными – это один из восьми (8) пунктов Плана развития (ППР) Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы. В настоящее время программа работы по выполнению данного ППР находится на стадии осуществления, а ее цель заключается в том, чтобы обеспечить национальным организациям по карантину и защите растений (НОКЗР) безопасный, надежный и эффективный способ обмениваться электронными фитосанитарными сертификатами (ePhyto)¹.
- [2] Процессы, связанные с системой электронной фитосанитарной сертификации (СЭФС) МККЗР, координируются Руководящей группой по электронной фитосанитарной сертификации (РГ ЭФС), в состав которой входят представители семи (7) регионов ФАО, Бюро Комиссии по фитосанитарным мерам (Бюро) и Международного вычислительного центра Организации Объединенных Наций (МВЦ ООН) в качестве партнера, оказывающего экспертно-техническое содействие. Задача РГ ЭФС – обеспечивать координацию, разрабатывать руководящие указания и предоставлять консультации в отношении деятельности МККЗР по развитию и содействию гармонизации использования СЭФС МККЗР, включая информационный узел СЭФС² и типовую национальную СЭФС (ГеНС). Отраслевая консультативная группа по электронной фитосанитарной сертификации (ОКГ ЭФС) также оказывает Секретариату МККЗР (Секретариат) консультативную поддержку по вопросам целесообразности внедрения программы ЭФС и ее потенциала с точки зрения обеспечения эффективности и надежности торговых потоков. Кроме того, сроки работы Целевой группы КФМ по устойчивому финансированию СЭФС МККЗР были продлены до девятнадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам (19-я сессия КФМ) в 2025 году.
- [3] С сентября 2023 года управление СЭФС МККЗР и надзор за ее внедрением возложены на Группу по вопросам применения и содействия (ГПС). Следует отметить, что в целях оказания поддержки сотруднику ГПС, руководящему осуществлением программы ЭФС, 20 ноября 2024 года было опубликовано объявление с просьбой внести взнос в неденежной форме, направив специалиста на должность помощника по программе ЭФС.
- [4] В настоящем документе представлена обновленная информация о мероприятиях, связанных с ЭФС, которые были проведены в 2024 году в рамках Стратегического плана реализации СЭФС на 2024–2030 годы, утвержденного на 18-й сессии КФМ в апреле 2024 года³.

¹ ePhyto – электронный фитосанитарный сертификат.

² Информационный узел СЭФС – централизованная система, обеспечивающая обмен электронными фитосанитарными сертификатами между НОКЗР.

³ СРМ 2024/14 (Стратегический план реализации СЭФС на 2024–2030 годы): <https://www.ippc.int/en/publications/93058/>

2. Обновленная информация о ходе осуществления

[5] По состоянию на 30 ноября 2024 года на информационном узле СЭФС МККЗР было зарегистрировано в общей сложности 136 стран, в том числе 53 – через ГеНС. Всего 92 страны активно обменивались электронными фитосанитарными сертификатами. Через информационный узел СЭФС прошло свыше семи миллионов (7 360 000) электронных фитосанитарных сертификатов, которыми обменялись страны – активные пользователи (по состоянию на конец 2022 года этот показатель составлял три миллиона сертификатов; в конце 2023 года – пять миллионов). В настоящее время через данную систему проводится около двадцати тысяч (20 000) электронных фитосанитарных сертификатов в месяц. Такие результаты – наглядный пример успешного сотрудничества между Секретариатом, НОКЗР, региональными организациями по карантину и защите растений, международными организациями и представителями отрасли в целях содействия принятию и внедрению СЭФС МККЗР.

3. Вопросы управления

[6] На последних сессиях КФМ некоторые Договаривающиеся Стороны призывали к созданию структуры управления, которая осуществляла бы контроль за функционированием модели финансирования и обеспечивала стратегическое руководство развитием СЭФС МККЗР в дальнейшем. На своем совещании в июне 2024 года Бюро рассмотрело три возможных варианта: 1) надзор осуществляется Бюро / Финансовым комитетом (сохранение существующего положения дел); 2) РГ ЭФС включает управление вопросами финансирования СЭФС в свой круг ведения; или 3) учреждается новый орган или группа по управлению финансированием. Подчеркнув, что мандат Целевой группы КФМ по устойчивому финансированию СЭФС МККЗР был продлен еще на один год, до 19-й сессии КФМ (2025 год), Бюро *"постановило* сохранить существующее положение дел (первый вариант) и вернуться к рассмотрению учреждения нового органа или группы по управлению финансированием (третий вариант) через год".

4. Финансирование

[7] В рамках внедрения на экспериментальной основе модели финансирования СЭФС в соответствии с решением, принятым на 18-й сессии КФМ (апрель 2024 года), был учрежден многосторонний донорский целевой фонд (МДЦФ) для СЭФС. Затем, 26 ноября 2024 года, Секретариат направил странам-пользователям официальное уведомление, касавшееся ожидаемых (добровольных) взносов на 2025–2026 годы⁴. Кроме того, в соответствии с рекомендациями 18-й сессии КФМ (2024 год) Целевой группой КФМ по устойчивому финансированию СЭФС МККЗР было проведено два совещания, в ходе которых состоялось дальнейшее рассмотрение возможных изменений и корректировок модели финансирования СЭФС. Документ, подготовленный этой целевой группой по данному вопросу, будет также отдельно представлен в рамках **пункта 12.1 повестки дня** (документ СРМ 2025/21).

[8] Что касается финансирования, выделяемого по линии ФАО на СЭФС МККЗР, то этот вопрос неоднократно поднимался странами – членами ФАО на сессиях Совета ФАО (174-я сессия в декабре 2023 года; 175-я сессия в июне 2024 года) и на совместных совещаниях Комитета по программе (КП) и Финансового комитета (ФК) (137-я сессия КП и 198-я сессия ФК в ноябре 2023 года; и 138-я сессия КП и 199-я сессия ФК в мае 2024 года). Тем не менее Договаривающимся Сторонам МККЗР следует продолжать поднимать вопрос о необходимости привлечения финансирования на соответствующих совещаниях ФАО и, в частности, в рамках проведения промежуточного обзора Стратегической рамочной программы ФАО.

⁴ СРМ 2024/15 Rev1 (Финансирование СЭФС МККЗР): <https://www.ippc.int/en/publications/93059/>

5. Оперативная деятельность

- [9] РГ ЭФС продолжает руководить разработкой технических аспектов и усовершенствованием СЭФС МККЗР в рамках ежемесячных совещаний в виртуальном формате, с докладами о работе которых можно ознакомиться на Международном фитосанитарном портале⁵.
- [10] МВЦ ООН обратился с просьбой пересмотреть два (2) подписанных им с ФАО соглашения об оказании услуг (СОУ), касающихся информационного узла СЭФС и ГеНС, для того чтобы отразить в них возросшее количество пользователей СЭФС МККЗР. На момент подготовки настоящего документа пересмотр двух СОУ, заключенных с МВЦ ООН, продолжается; поддержку данному процессу оказывает специалист в области ИТ, прикомандированный Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии к Секретариату в качестве неденежного взноса.
- [11] С мая 2024 года ГеНС доступна не только на английском, арабском и французском языках, но и на испанском и русском.
- [12] Учитывая растущую роль технологий в повышении эффективности и безопасности трансграничной торговли, одно из нововведений, рассматриваемых РГ ЭФС, – это возможность передачи копий электронных фитосанитарных сертификатов сторонним цифровым платформам. Все очевиднее, что экспортеры, запрашивающие электронные фитосанитарные сертификаты, могут также стремиться к тому, чтобы соответствующие сертификаты передавались цифровым платформам, основанным на технологии блокчейна, с помощью которых обеспечивается управление широким спектром торговой документации и ее систематизация. С помощью функции избирательной пересылки, доступной пользователям информационного узла СЭФС (уже используется отдельными странами для передачи электронных фитосанитарных сертификатов единой службе таможенного контроля), при передаче электронного фитосанитарного сертификата стране-импортеру экспортирующая сторона сможет указывать адресаты для пересылки. Использование данной функции – для начала на экспериментальной основе в рамках ГеНС – будет исключительно добровольным, основываться на соответствующем запросе экспортера и одобрении экспортирующей страны и позволит странам-пользователям пересылать электронные фитосанитарные сертификаты выбранной ими третьей стороне. Такое нововведение позволит упорядочить торговые операции в условиях, когда предпринимательским сообществом озвучивается запрос на повышение прозрачности торговой документации и информации о ее статусе. Использование данной функции может стимулировать сторонние организации выделять финансирование на нужды СЭФС МККЗР. Описывая финансовые последствия такого решения, МВЦ ООН указал, что затраты, связанные с внесением необходимых изменений в ГеНС, оцениваются в 15 000 долл. США. Бюро отметило, что обмен фитосанитарными сертификатами происходит между НОКЗР, но не между НОКЗР и другими заинтересованными сторонами или организациями частного сектора, и пришло к заключению о том, что передача электронных фитосанитарных сертификатов третьим сторонам может производиться только с одобрения КФМ.
- [13] По вопросу о юридических последствиях передачи копии электронного фитосанитарного сертификата сторонним цифровым платформам Управление по правовым вопросам ФАО представило Секретариату следующую информацию. Исходя из того, что электронные фитосанитарные сертификаты i) выпускаются НОКЗР стран-экспортеров, ii) не содержат данных, принадлежащих ФАО, и iii) будут передаваться сторонним цифровым платформам только в том случае, если НОКЗР страны-экспортера выступает с запросом о такой передаче, а также в целях снижения любых правовых рисков, которые могут возникнуть в результате передачи сертификата, Управление по правовым вопросам ФАО предлагает внести следующий выделенный жирным шрифтом текст в текст заявления об ограничении ответственности, опубликованного на веб-странице информационного узла СЭФС: *"(...) ФАО не несет никакой ответственности за любые убытки или ущерб, которые могут возникнуть в результате использования или быть прямо или косвенно связаны с использованием каких бы то ни было*

⁵ Доклады о работе совещаний РГ ЭФС: <https://www.ippc.int/en/ephyto/ephyto-steering-group/>

материалов, обмен которыми производится через информационный узел СЭФС, ссылок на них или с принятием решений на их основе, в том числе во всех случаях передачи материалов третьим сторонам"⁶. Данное заключение по правовым вопросам касается потенциальных правовых рисков для ФАО. Таким образом, подразумевается, что до направления в адрес ФАО запроса о передачи любого электронного фитосанитарного сертификата третьим сторонам, НОКЗР, запрашивающая такую передачу, должна будет провести соответствующие внутренние консультации и получить все разрешения согласно своим внутренним правилам, процедурам и мерам по управлению рисками.

6. Внедрение на страновом уровне

- [14] Различные международные организации содействуют широкому внедрению СЭФС МККЗР на страновом уровне. Глобальный альянс по содействию развитию торговли оказывает соответствующую поддержку Колумбии, Мавритании, Нигерии, Того и Украине. Всемирный банк содействует внедрению СЭФС в Буркина-Фасо, Гане, Замбии, Лесото, Малави и Эсватини. В рамках финансируемого по линии Фонда содействия соблюдению стандартов и развитию торговли (ФСРТ) проекта "Обеспечение более строго соблюдения фитосанитарных требований и развитие государственно-частного партнерства в целях содействия торговле семенами в Азиатско-Тихоокеанском регионе" (STDF/PG/755) оказывается поддержка внедрению СЭФС МККЗР в Бангладеш, Вьетнаме, Камбодже, Лаосе, Непале, Таиланде и на Филиппинах.
- [15] ОКГ ЭФС выступила инициатором проведения серии из трех совместных вебинаров с участием Секретариата, в ходе которых свыше 200 участников – представителей НОКЗР и частного сектора получили возможность ознакомиться с информацией о внедрении СЭФС в Бразилии, Египте и Канаде. Программой Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества при поддержке Азиатского банка развития также был организован вебинар в целях содействия цифровизации процессов, связанных с экспортом/импортом в Азербайджане и Грузии.
- [16] В настоящее время ведется разработка Инициативы МККЗР по внедрению СЭФС в странах Африки⁷ при участии заинтересованных сторон, сотрудничающих с Секретариатом для содействия внедрению СЭФС на национальном уровне в разных странах Африки. С учетом успехов, достигнутых в деле внедрения СЭФС в Африке (на данный момент обмен сертификатами осуществляют 13 африканских стран), ожидается, что в результате реализации данной инициативы удастся "сократить расходы и ускорить процедуры, связанные с обеспечением безопасности торговли растениями и растительной продукцией на устойчивой основе (70 процентов стран)". Были подготовлены концептуальная записка и план проекта, а также получено подтверждение обязательств от 32 стран Африки. На следующем этапе планируется завершить подготовку коммуникационной стратегии, определить механизм управления и приступить к привлечению финансирования со стороны доноров. Бюро также постановило, что надзор за осуществлением Инициативы МККЗР по внедрению СЭФС в странах Африки будет осуществляться Комитетом по применению и развитию потенциала (КП).

7. Международное сотрудничество

- [17] Еще одно недавнее начинание – это проект по электронной ветеринарной сертификации в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, финансируемый по линии ФСРТ, который будет осуществляться Межамериканским институтом по сотрудничеству в области сельского хозяйства и опираться на успешный опыт в области внедрения СЭФС МККЗР⁸. Сотрудник,

⁶ Заявление об ограничении ответственности на веб-странице информационного узла СЭФС: <https://www.ephytoexchange.org/AdminConsole/>

⁷ Заинтересованные стороны Инициативы МККЗР по внедрению СЭФС в странах Африки: Африканская континентальная зона свободной торговли, Межафриканский совет по фитосанитарии Африканского союза, Глобальный альянс по содействию развитию торговли, ОКГ ЭФС, ФСРТ Секретариата МККЗР, организация TradeMark Africa и МВЦ ООН.

⁸ Проект STDF/PG/856: <https://standardsfacility.org/PG-856>

руководящий осуществлением программы ЭФС, выступит в качестве представителя МККЗР при Консультативном комитете финансируемого по линии ФСРТ проекта "Совершенствование процессов многосторонней электронной ветеринарной сертификации в странах Латинской Америки и Карибского бассейна" (STDF/PG/856).

- [18] Кроме того, в настоящее время Всемирной таможенной организацией и МККЗР ведется подготовка концептуальной записки на тему "Развитие цифрового сотрудничества между таможенными органами и НОКЗР посредством стандартизации данных".

8. Коммуникационная и информационно-просветительская работа

- [19] На Международном фитосанитарном портале были опубликованы три (3) примера успешной работы в области электронной фитосанитарной сертификации в Аргентине, Республике Корея и Уганде⁹.

- [20] Секретариат представил обзор СЭФС МККЗР на тематической сессии Комитета по санитарным и фитосанитарным мерам (СФМ) "Использование цифровых инструментов", которая была проведена 25 июня 2024 года в штаб-квартире Всемирной торговой организации (ВТО) в Женеве, Швейцария¹⁰. До сведения членов Комитета по СФМ была доведена вся необходимая информация о ходе работы по внедрению СЭФС МККЗР, соответствующих последствиях для глобальной торговли, трудностях, связанных с обеспечением участия стран и устойчивого финансирования.

- [21] Кроме того, Секретариат представил (в виртуальном формате) обзор СЭФС МККЗР, согласованный с темами следующих семинаров:

- **семинар, проведенный организацией TradeMark Africa**, 22–24 октября 2024 года, Найроби, Кения "Обмен знаниями и стандартизация национальной системы сертификации экспорта и импорта растительной продукции". По итогам данного семинара, в работе которого приняли участие 25 представителей НОКЗР Замбии, Кении, Мозамбика, Танзании и Эфиопии, был выработан план дальнейших действий по созданию цифровой системы, с помощью которой будет осуществляться сертификация экспорта и импорта растительной продукции на национальном уровне;
- **семинар в виртуальном формате, организованный ТРАСЕКА (транспортный коридор "Европа – Кавказ – Азия")**, 27 ноября 2024 года: "Семинар по таможенным вопросам на маршрутах ТРАСЕКА". В работе данного семинара приняли участие 60 представителей таможенных органов / органов транспортной системы 11 стран – членов Межправительственной комиссии ТРАСЕКА, а также представители Всемирной таможенной организации, Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям, Генерального директората по налогообложению и таможенному союзу Европейской комиссии и Секретариата МККЗР. Проведение данного семинара позволило повысить осведомленность представителей таможенных органов о преимуществах СЭФС МККЗР и рассмотреть возможность интеграции процессов, связанных с электронными фитосанитарными сертификатами и таможенными декларациями; и
- **семинар, организованный Комитетом ВТО по СФМ для стран Африки**, 5 декабря 2024 года, Рабат, Марокко: "Соглашение ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение по СФМ)". В работе данного семинара приняли участие 40 представителей министерств торговли и сельского хозяйства 22 франкоязычных стран

⁹ Примеры успешной работы: [Аргентина](#), [Республика Корея](#) и [Уганда](#).

¹⁰ Комитет по СФМ, тематическая сессия "Использование цифровых инструментов": [программа](#), [запись веб-трансляции и доклады](#).

Африки: им были представлены все необходимые сведения о СЭФС МККЗР, а также обновленная информация об Инициативе МККЗР по внедрению СЭФС в странах Африки.

[22] В августе 2024 года на веб-сайте ФАО была опубликована информационная брошюра по ППР "Обеспечение безопасности торговли посредством гармонизации процессов электронного обмена данными", ее предлагается использовать для проведения коммуникационной работы и мобилизации ресурсов¹¹.

[23] В настоящее время Инвестиционный центр ФАО совместно с Европейским банком реконструкции и развития завершает работу над исследованием, в котором анализируются затраты и выгоды, связанные с внедрением СЭФС МККЗР, и соответствующие последствия для глобальной торговли. Предварительные выводы данного исследования были представлены на совещании Группы стратегического планирования (ГСП) в октябре 2024 года¹².

[24] В проекте доклада приводится следующее заключение:

Результаты анализа, проведенного на глобальном уровне, подтверждают, что внедрение СЭФС МККЗР оказывает положительное влияние на двустороннюю торговлю между странами, использующими эту систему, в основном за счет снижения транзакционных издержек. Анализ на страновом уровне позволяет сделать однозначный вывод о позитивной отдаче от вложенных средств. Наибольшую выгоду внедрение СЭФС МККЗР приносит странам, для которых характерны большие объемы экспорта и экспорт в страны – пользователи этой системы. Кроме того, имеющиеся данные указывают на то, что сочетание СЭФС МККЗР с другими инструментами в области цифровизации торговли могло бы содействовать дальнейшему снижению связанных с торговлей издержек, и говорят в пользу расширения усилий по цифровизации.

[25] ФАО планирует опубликовать итоговый доклад к моменту проведения 19-й сессии КФМ (2025 год).

Рекомендации

[26] КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* информацию о достигнутых на сегодняшний день успехах в деле внедрения СЭФС МККЗР;
- 2) *призвать* Договаривающиеся Стороны, которые еще не сделали этого, зарегистрироваться в качестве участников информационного узла СЭФС МККЗР;
- 3) *стимулировать* применение СЭФС МККЗР;
- 4) *рассмотреть* вопрос о дополнении ГеНС функцией передачи электронных фитосанитарных сертификатов сторонним цифровым платформам;
- 5) *призвать* Договаривающиеся Стороны продолжать привлекать внимание к необходимости выделения финансирования на внедрение СЭФС МККЗР на соответствующих совещаниях ФАО, в том числе в рамках промежуточного обзора Стратегической рамочной программы ФАО; и
- 6) *призвать* все Договаривающиеся Стороны и впредь оказывать поддержку СЭФС МККЗР через МДЦФ.

¹¹ Информационная брошюра по ППР 1: <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/3ed7e000-e2f3-4e28-966d-799619ef9cee/content>

¹² Доклады, представленные на совещании ГСП в октябре 2024 года: "[Проведение анализа затрат и выгод, связанных с внедрением СЭФС МККЗР, на страновом уровне](#)" и "[Последствия внедрения СЭФС МККЗР для мировой торговли агропродовольственными товарами](#)"