



Актуальные события в рамках подхода "Единое здоровье"

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

ДЕВЯТНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

АКТУАЛЬНЫЕ СОБЫТИЯ В РАМКАХ ПОДХОДА "ЕДИНОЕ ЗДОРОВЬЕ"

ПУНКТ 13.3 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлено Секретариатом МККЗР)

1. Введение

- [1] В последние годы в Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ), ее вспомогательных органах и Группе стратегического планирования (ГСП) неизменно обсуждаются вопросы, касающиеся концепции "Единое здоровье". В ходе этих дискуссий основное внимание уделялось тому, как сделать так, чтобы в рамках концепции "Единое здоровье" здоровью растений отводилось более видное место.
- [2] В настоящем документе приводится обновленная информация о мероприятиях Секретариата МККЗР (далее – Секретариат) в 2024 году, направленных на придание большего значения охране здоровья растений в рамках концепции "Единое здоровье", а также о ходе работы по выполнению решений 18-й сессии КФМ (2024 год)¹.

2. Глобальный контекст и новое определение концепции "Единое здоровье"

- [3] Группа экспертов высокого уровня по вопросам подхода "Единое здоровье" (ГЭВУ ЕЗ) – консультативный орган Четырехстороннего партнерства: ФАО, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Всемирной организации здравоохранения и Всемирной организации охраны здоровья животных (ВОЗЖ), взаимодействующих в реализации подхода "Единое здоровье".
- [4] В 2021 году ГЭВУ ЕЗ пересмотрела определение концепции "Единое здоровье", которое было официально утверждено в декабре того же года. Пересмотренное определение гласит:
- "Единое здоровье" – это единый комплексный подход, нацеленный на обеспечение устойчивого баланса и создание оптимальных условий для поддержания здоровья человека, животных и экосистем. В его основу положено признание того факта, что между здоровьем человека, домашних и диких животных, растений и окружающей среды в целом, включая экосистемы, существуют тесные взаимосвязи и взаимозависимости².
- [5] Данное определение было пересмотрено в рамках работы ГЭВУ ЕЗ по формированию понятного и всеобъемлющего механизма для решения взаимосвязанных вопросов здоровья человека, животных, растений и экосистем в глобальном масштабе.
- [6] В более ранних вариантах определения зачастую главный упор делался на взаимосвязи между человеком, животными и экосистемами – в первую очередь в контексте зоонозов и угроз

¹ Доклад о работе восемнадцатой сессии КФМ (2024), см. пункт 16.1 повестки дня:

https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/ru/2024/07/NP354_CPM_18_Final_Report_ru.pdf

² One Health: A new definition for a sustainable and health future:

<https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC9223325/>

здоровью населения. Пересмотренное определение охватывает не только аспекты здоровья, но и благополучие; при этом признается критически важная роль растений, биоразнообразия и экосистем в поддержании жизни³.

3. Координация применения подхода "Единое здоровье" на уровне ФАО – участие Секретариата МККЗР

- [7] *Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы* содержит приоритетное направление осуществления программ (ПНОП) "Единое здоровье", предполагающее укрепление и повышение эффективности национальных и международных комплексных систем охраны здоровья человека, животных, растений и окружающей среды на основе подхода "Единое здоровье" посредством совершенствования профилактики вредных организмов и болезней, раннего предупреждения и управления в условиях рисков, в том числе связанных с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП), на национальном и мировом уровнях. Секретариат участвует в работе Технической рабочей группы по осуществлению подхода "Единое здоровье"⁴ и отвечает за координацию межсекторальных экспертно-технических знаний, а также мероприятий и инициатив, направленных на содействие реализации подхода "Единое здоровье" во всех подразделениях ФАО. Руководитель ГСП Сара БРЮНЕЛЬ является координатором Секретариата по подходу "Единое здоровье"; она участвует в совещаниях Рабочей группы и регулярно представляет актуальную информацию о мероприятиях Секретариата, направленных на защиту растений, что также способствует уделению более пристального внимания вопросам здоровья растений при реализации подхода "Единое здоровье".

3.1 Обсуждение подхода "Единое здоровье" в Комитете по сельскому хозяйству

- [8] На 28-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (28-я сессия КСХ) в июле 2022 года Комитет обсудил подход "Единое здоровье" и, в частности, *рекомендовал* ФАО укреплять сотрудничество между участниками Четырехстороннего партнерства и ... МККЗР для рассмотрения вопросов, связанных с охраной здоровья растений". Комитет также должным образом признал важность подхода "Единое здоровье" для противодействия устойчивости к противомикробным препаратам (УПП), а также роль Комиссии "Кодекс Алиментариус", Всемирной организации охраны здоровья животных (ВОЗЖ) и МККЗР в разработке согласованных текстов в поддержку усилий по решению проблемы УПП, как это отмечено в выводах докладов о работе, соответственно, 81-й сессии Исполнительного комитета и 44-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" 2021 года. Комитет *призвал* ФАО взаимодействовать с Секретариатом, с тем чтобы в приоритетном порядке обеспечить разработку руководства по применению противомикробных препаратов в фитосанитарных целях⁵.

3.2 Обсуждение доклада о работе КСХ Советом ФАО

- [9] На своей 171-й сессии в декабре 2022 года Совет ФАО рассмотрел доклад о работе КСХ. В связи с многочисленными просьбами со стороны государств-членов уделять в рамках подхода "Единое здоровье" больше внимания вопросам МККЗР и здоровья растений, Совет *рекомендовал* ФАО укреплять сотрудничество между участниками Четырехстороннего партнерства и МККЗР для рассмотрения вопросов охраны здоровья растений⁶.

³ ГЭВУ ЕЗ: <https://www.who.int/groups/one-health-high-level-expert-panel#:~:text=One%20Health%20is%20an%20integrated,of%20people%2C%20animals%20and%20ecosystems>

⁴ Техническая рабочая группа ФАО по осуществлению подхода "Единое здоровье" была учреждена в июле 2021 года; в ее состав входят координаторы от ФАО по вопросам подхода "Единое здоровье", представляющие 17 отделов ФАО, 5 региональных представительств и 2 бюро по связи; работу этой группы обеспечивает Секретариат. Группа проводит ежемесячные совещания в виртуальном формате.

⁵ Доклад о работе 28-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (Рим, 18–22 июля 2022 года): <https://www.fao.org/3/nj925ru/nj925ru.pdf>

⁶ Доклад о работе 171-й сессии Совета ФАО: <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/76793df0-612b-4cc3-9112-4b390a9deec3/content>

3.3 Оценка приоритетного направления осуществления программ "Единое здоровье": рекомендация укрепить межсекторальную интеграцию

[10] В 2023 году ФАО провела оценку своей работы по реализации ПНОП "Единое здоровье" за 2010–2023 годы⁷. По результатам этой оценки был сделан вывод, что вся прежняя работа ФАО в рамках подхода "Единое здоровье" была направлена в основном на борьбу с болезнями, что в значительной мере определялось проектами в области охраны здоровья животных. Как следствие, одна из первоочередных рекомендаций, подготовленных по результатам этой оценки, касается задействования доступных ФАО междисциплинарных и межотраслевых опыта и знаний для того, чтобы играть более активную роль в реализации подхода "Единое здоровье", обеспечивая надлежащее вовлечение отделов, недостаточно задействованных в работе по реализации этого подхода (на основе системного подхода). В оценочном докладе сделан акцент на важности включения вопросов **охраны здоровья растений** в работу по реализации подхода "Единое здоровье"; при этом подчеркнута значимость этих вопросов в обеспечении продовольственной безопасности, борьбе с вредными организмами и сохранении биоразнообразия, а также выделяется роль охраны здоровья растений в качестве одной из центральных составляющих инициатив, реализуемых в рамках подхода "Единое здоровье".

4. Мероприятия, направленные на придание большего значения охране здоровья растений в рамках концепции "Единое здоровье"

[11] В 2024 году Секретариат провел ряд мероприятий, направленных на повышение внимания к его работе – в частности, работе по охране здоровья растений, которая вносит непосредственный вклад в реализацию концепции "Единое здоровье". Ниже приводится подробная информация об этих мероприятиях.

4.1 Решения 18-й сессии КФМ (2024 год) относительно подхода "Единое здоровье" и ход их выполнения

[12] Группа членов ГСП представила 18-й сессии КФМ (2024 год) документ⁸, в котором обсуждается роль МККЗР в реализации подхода "Единое здоровье" и ее вклад в соответствующие процессы, а также представлены рекомендации относительно дальнейшей работы по привлечению внимания к проблематике здоровья растений в контексте этого подхода. В документе подчеркивается, что цель состоит не в том, чтобы сформулировать новую инициативу или программу специально для реализации подхода "Единое здоровье", а в том, чтобы члены сообщества МККЗР выявили и представили уже реализуемую работу, которая непосредственно поддерживает и обеспечивает достижение итоговых результатов реализации подхода "Единое здоровье". Для проведения этой работы 18-я сессия КФМ (2024 год) учредила Целевую группу по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье", четко прописав ее круг ведения⁹, предусматривающий разработку плана действий в области коммуникационной и информационно-просветительской работы, а также рассмотрение необходимости формулирования в Коммуникационной стратегии МККЗР отдельной составляющей, посвященной реализации подхода "Единое здоровье".

[13] В соответствии с рекомендацией 18-й сессии КФМ (2024 год) в 2025 году Международный день охраны здоровья растений (МДОЗР) будет посвящен теме "Важность здоровья растений в контексте подхода «Единое здоровье»". Секретариат ведет работу по организации мероприятий в рамках МДОЗР в штаб-квартире ФАО; он предлагает осветить деятельность сообщества МККЗР в области охраны здоровья растений, например, обеспечение раннего предупреждения и реагирования (СОВОР), разработка и содействие применению международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ), проведение имитационных учений по фузариозу TR 4, а также

⁷ Evaluation of FAO's Programme Priority Area (PPA) on One Health (better production 3) – Evolution of FAO's One Health Approach 2010–2023: <https://doi.org/10.4060/cd3478en>

⁸ Документ СРМ 2024/31, включая Приложение 1.

⁹ СРМ Focus Group on Plant Health in the Context of One Health with the terms of reference <https://www.ippc.int/en/publications/93481/>

ознакомить с применением технологий искусственного интеллекта (ИИ), оценкой фитосанитарного потенциала (ОФП) (которая признается одним из средств реализации подхода "Единое здоровье"), а также инновационной цифровой образовательной платформой МККЗР (Виртуальный кампус МККЗР "Охрана здоровья растений").

- [14] Восемнадцатая сессия КФМ (2024 год) приняла к сведению работу прежнего Секретаря МККЗР по представлению сообщества МККЗР, а также – совместно с членами Бюро КФМ и другими экспертами, представляющими академические круги, – проведение параллельного мероприятия в ходе восьмого Всемирного конгресса "Единое здоровье" 2024 года. На Конгрессе, проходившем 20–23 сентября 2024 года в Кейптауне, Южная Африка, МККЗР представлял Председатель Бюро КФМ Грегори ВОЛЬФ (более подробно см. документ СРМ 2025/33).

4.2 Целевая группа КФМ по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье"

- [15] В июне 2024 года Секретариат дал объявление о привлечении экспертов для работы в Целевой группе КФМ по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье"¹⁰. В связи с недостаточным количеством предложенных кандидатур крайний срок их представления был продлен дважды. Вопрос о недостаточном количестве кандидатур также рассматривался на совещании Бюро КФМ в октябре 2024 года. Бюро КФМ с помощью своей электронной системы утвердит решение о начале работы Целевой группы.
- [16] Первое заседание Целевой группы будет посвящено официальному представлению ее членов, обзору круга ведения, в котором четко прописаны поставленные перед ней задачи, и обсуждению концептуальной записки, подготовленной к запланированному в рамках 19-й сессии КФМ (2025 год) заседанию по научным вопросам, которое будет посвящено подходу "Единое здоровье" (пункт 17 повестки дня).

4.3 Параллельное мероприятие на 29-й сессии Комитета по сельскому хозяйству ФАО

- [17] В соответствии с поручением государств-членов, сформулированным на 28-й сессии КСХ в 2022 году и в Совете ФАО, относительно укрепления взаимодействия с МККЗР и повышения ее авторитета, Секретариат совместно с Отделом растениеводства и защиты растений ФАО организовал в ходе 29-й сессии КСХ (2024 год) параллельное мероприятие "Здоровье растений и его критическая важность для успешной реализации концепции «Единое здоровье»"¹¹. В ходе этого заседания особое внимание было уделено определяющей роли здоровья растений в контексте подхода "Единое здоровье" и важности расширения взаимодействия Четырехстороннего партнерства по осуществлению подхода "Единое здоровье" с МККЗР.
- [18] Проведение этого мероприятия позволило осветить текущую работу МККЗР и ФАО в области охраны здоровья растений, включая разработку МСФМ, наращивание фитосанитарного потенциала государств-членов для соблюдения этих стандартов, работу по УПП применительно к охране здоровья растений, раннее предупреждение и реагирование на вспышки вредных организмов, готовность и профилактика, инновационные имитационные учения и использование технологий ИИ, а также синергическое взаимодействие с другими направлениями реализации подхода "Единое здоровье".
- [19] Докладчиками на этом параллельном мероприятии были такие высокопоставленные лица, как первый заместитель Генерального директора ФАО, заместитель Генерального директора ФАО и директор Отдела животноводства и охраны здоровья животных – главный ветеринарный врач; они задали тональность основного посыла этого заседания: общая убежденность в важности

¹⁰ Call for Experts for the CPM Focus Group on Plant Health in the context of One Health: <https://www.ippc.int/en/calls/call-for-experts-for-the-cpm-fg-on-plant-health-in-the-context-of-one-health/>

¹¹ Параллельное мероприятие в ходе 29-й сессии КСХ, "Здоровье растений и его критическая важность для успешной реализации концепции «Единое здоровье»": <https://www.ippc.int/ru/news/healthy-plants-healthy-planet-the-key-to-one-health-success/>

обеспечения здоровья растений для реализации подхода "Единое здоровье", формирование потенциала для поощрения более широкого сотрудничества и синергизма между направлениями его реализации.

- [20] Параллельное мероприятие было проведено в гибридном формате, предполагающем участие в работе как очно, так и в виртуальном формате. В дистанционном режиме приняли участие более 390 представителей разных регионов мира. Видеозапись заседания, а также представленные презентации размещены на Международном фитосанитарном портале¹². Проведенное параллельное мероприятие стало образцом активного взаимодействия: участники задавали много вопросов как в очном, так и в виртуальном формате.

4.4 Демонстрация важности здоровья растений в контексте подхода "Единое здоровье": взаимодействие с Группой 77 и Китая

- [21] После весьма успешного проведения параллельного мероприятия в ходе 29-й сессии КСХ (2024 год) Секретариат был приглашен сделать доклад о своей работе в области охраны здоровья растений и осветить значимость этой работы для реализации подхода "Единое здоровье" на встрече Группы 77 и Китая¹³ 22 ноября 2024 года. Представляя свою работу, Секретариат выделил критически важную роль охраны здоровья растений в контексте подхода "Единое здоровье". Участники этой встречи высоко оценили активный вклад МККЗР в решении вопросов здоровья растений, что способствует реализации подхода "Единое здоровье".
- [22] Председатель Группы 77 и Китая Халид МЕХБУБ выразил благодарность Секретариату за содержательный доклад и плодотворное обсуждение. Он подчеркнул необходимость продолжения сотрудничества и мобилизации ресурсов.
- [23] Некоторые члены этого объединения предложили Секретариату также взаимодействовать с региональными группами, например, с Группой стран Латинской Америки и Карибского бассейна¹⁴ и Региональной группой стран Азии, для расширения сотрудничества в интересах уделения приоритетного внимания обеспечению здоровья растений при реализации подхода "Единое здоровье".

Рекомендации

- [24] КФМ предлагается:
- 1) *принять к сведению* проводимую Секретариатом работу, направленную на повышение роли вопросов охраны здоровья растений в контексте подхода "Единое здоровье", должным образом признавая успешность этой работы; и
 - 2) *принять к сведению* достигнутые Целевой группой КФМ по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье" успехи в соответствии с ее кругом ведения.

¹² Видеозапись параллельного мероприятия в рамках 29-й сессии КСХ (2024 год) и представленные презентации:

<https://www.ippc.int/en/events/webinars/coag-29-side-event-plant-health-why-is-it-crucial-for-the-success-of-one-health/>

¹³ Группа 77 и Китая – объединение 134 развивающихся стран, нацеленное на укрепление коллективных экономических интересов и международного экономического сотрудничества. В Римской хартии этого объединения отражена приверженность решению связанных с работой расположенных в Риме учреждений системы Организации Объединенных Наций: ФАО, Международного фонда сельскохозяйственного развития и Всемирной продовольственной программы, таких вопросов, как продовольственная безопасность, питание и сельскохозяйственное развитие.

¹⁴ ГРУЛАК (Группа стран Латинской Америки и Карибского бассейна): <https://www.ipu.org/about-ipu/members/geopolitical-groups/grulac-group-latin-america-and-caribbean>