



Доклад Председателя КФМ

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

ДЕВЯТНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КФМ

ПУНКТ 6 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлено Председателем КФМ)

- [1] В настоящем докладе не будет повторений той подробной информации, которая уже представлена Секретариатом МККЗР и представителями различных комитетов и целевых групп в других документах Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ).
- [2] В 2024 году Бюро КФМ трижды проводило очные совещания, а в сентябре и декабре – совещания в виртуальном формате (в том числе специальные совещания Финансового комитета Бюро под председательством доктора Габриэль ВИВИАН-СМИТ из Австралии).
- [3] Несколько совещаний Бюро были посвящены вопросам бюджета и финансирования МККЗР. Наши обсуждения бюджета в 2024 году в основном касались конкретных механизмов финансирования системы электронной фитосанитарной сертификации (СЭФС) МККЗР. Но для того чтобы наша работа шла по плану, по-прежнему очень важно повысить стабильность и предсказуемость текущего долгосрочного финансирования. В рамках этих усилий Секретариату удалось договориться о создании двух новых специальных целевых фондов. Один из них предназначен для ежегодных взносов в поддержку функционирования информационного узла СЭФС в соответствии с моделью финансирования, согласованной на 18-й сессии КФМ (2024 год). Когда большинство Договаривающихся Сторон производят необходимые платежи, долгосрочное финансирование системы становится стабильным. Другой новый целевой фонд предназначен для внесения взносов в поддержку Африканской фитосанитарной программы (АФП); это позволит ускорить ее реализацию.
- [4] Возвращаясь к СЭФС, следует сказать, что масштабы ее использования продолжают расти, и важность поддержания работы этой системы и обеспечения ее надежности очевидна. Частично это может быть обеспечено за счет стабильного финансирования, и отмеченные выше достижения в этой области очень важны, но не менее важно и эффективное управление. Сейчас процессом принятия решений, связанных с СЭФС, руководит Бюро, но в 2025 году этот вопрос будет пересмотрен, и одним из вариантов будущего механизма управления является создание специальной руководящей группы по СЭФС.
- [5] В настоящее время действуют несколько специальных целевых групп КФМ, которые занимаются такими вопросами, как изменение климата, подход "Единое здоровье", морские контейнерные перевозки, безопасность оказания продовольственной помощи и координация фитосанитарных исследований на глобальном уровне. Создание таких целевых групп отражает несколько текущих приоритетов и задач. В состав каждой группы входят профильные эксперты, и за год эти группы добиваются заметного прогресса в своих областях в соответствии с поручениями и указаниями КФМ. Одной из проблем, вызывающих наибольшую обеспокоенность, является появление и продолжающееся распространение вредных организмов,

в частности вызывающих фузариозное увядание бананов, которое влечет колоссальные негативные последствия в нескольких регионах.

- [6] Как подчеркивается в докладах Бюро и Группы стратегического планирования (ГСП), половина срока, отведенного на реализацию Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы, уже миновала. Как следствие, представляется правильным приступить к обдумыванию следующего этапа стратегического планирования. Он совпадает по времени со сроками, определенными Стратегической рамочной программой ФАО. Участники совещания ГСП 2024 года обсудили вопросы, связанные со Стратегической рамочной программой МККЗР, и представили свои предварительные выводы, ознакомиться с которыми можно в докладе о работе данного совещания. В ближайшие несколько лет планированию и определению стратегического курса МККЗР на период после 2030 года будет уделяться все больше времени и внимания. В этой связи ожидается, что подготовка к следующему этапу стратегического руководства деятельностью МККЗР будет занимать все более важное место в программе работы Бюро и ГСП.
- [7] Один из вопросов, возникающих в связи с совещанием ГСП 2024 года, касается нашей ключевой функции: разработки международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ). Обсуждая перспективы изменения подхода к разработке стандартов, ГСП затронула такие аспекты, как возможность сокращения сроков разработки и утверждения МСФМ, совершенствование процесса и повышение эффективности подготовки соответствующих руководств, а также соображения относительно обеспечения максимальной доступности и полезности МСФМ за счет облегчения их понимания и применения. В отношении последнего пункта у нас есть специальный дискуссионный документ для 19-й сессии КФМ, который также был предварительно рассмотрен ГСП и Бюро.
- [8] Я надеюсь, что в дальнейшем одним из важнейших элементов наших стратегических подходов станут активное участие МККЗР в реализации концепции "Единое здоровье" и информационно-просветительская деятельность в этой области. После совещания ГСП в 2023 году и связанных с ним обсуждений и решений, принятых на 18-й сессии КФМ в 2024 году, члены Бюро и Секретариата МККЗР в течение последних 12 месяцев очень активно занимались реализацией подхода "Единое здоровье". Эта работа включала подготовку основного доклада и специального заседания по охране здоровья растений на восьмом Всемирном конгрессе "Единое здоровье" в сентябре, проведение параллельного мероприятия в рамках 29-й сессии Комитета по сельскому хозяйству Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в октябре, продолжение взаимодействия между Секретариатом МККЗР и координатором ФАО по осуществлению подхода "Единое здоровье", текущие обследования, касающиеся устойчивости к противомикробным препаратам в связи с использованием пестицидов для защиты растений, а также планирование дальнейшей деятельности на 2025 год (в том числе в ходе этой сессии КФМ). На 2025 год запланированы дополнительные мероприятия: в частности, тема Международного дня охраны здоровья растений будет посвящена роли охраны здоровья растений в реализации концепции "Единое здоровье". Решением 18-й сессии КФМ была учреждена специальная целевая группа по вопросам охраны здоровья растений в контексте подхода "Единое здоровье"; для нас это послужит хорошим стимулом, а тематика, над которой мы работаем, будет обстоятельно представлена в этом году.
- [9] Еще одной областью, которой, вероятно, потребуется уделить больше внимания, является наше взаимодействие с частным сектором: это, например, привлечение сторонних организаций (также известных под названием "альтернативные поставщики услуг"), создание государственно-частных партнерств и привлечение представителей отрасли к нашей работе в тех случаях, когда это уместно. Безусловно, важно отметить наличие МСФМ о предоставлении услуг альтернативными поставщиками, но, по-видимому, применение описанных в нем подходов чрезвычайно сильно варьируется. Тем не менее, учитывая неустойчивость динамики выделения Договаривающимися Сторонами финансирования на цели охраны здоровья растений, альтернативные подходы зачастую могут обеспечить недостающие средства для проведения фитосанитарных мероприятий, отсутствие которых чревато распространением вредных организмов. Бюро также обсудило важную роль государственно-частных партнерств в

этом году в связи с такими проблемами, как распространение штамма TR 4 фузариозного увядания банана, и, я думаю, что в дальнейшем оно вернется к рассмотрению данного вопроса. Ожидается, что на Международном фитосанитарном портале¹ (МФП) будет опубликован пример одного из таких подходов, который с большим успехом применяется в Южной Африке для борьбы с плодовой мухой.

- [10] Продолжая тему роли частного сектора: в рамках моей работы в качестве члена Бюро мне посчастливилось участвовать в деятельности Целевой группы КФМ по морским контейнерам. Значительные изменения и потенциальные системные улучшения, связанные с минимизацией распространения вредных организмов этим путем, реализуются гораздо быстрее, чем я ожидал. Я уверен, что это результат наших целенаправленных усилий по вовлечению отраслевых ассоциаций в работу этой целевой группы и их безусловной и активной поддержки этой деятельности. Мне бы хотелось особо отметить мероприятия, которые проводятся в связи с совершенствованием конструкции контейнеров и выполнением сторонами своих обязанностей по ответственному хранению; оба эти направления реализуются под руководством отраслевых групп.
- [11] Если говорить о Секретариате МККЗР, то в 2024 году ушел в отставку Секретарь МККЗР Осам Эль-Лисси. За время пребывания на этой должности ему удалось добиться целого ряда важнейших результатов и изменений и сделать поразительно много за сравнительно короткий срок. У меня просто не хватает слов, чтобы в полной мере выразить благодарность г-ну Эль-Лисси за его инициативы, усилия и эффективную работу. Я хотел бы также сказать, что в отставку недавно ушли два других ключевых сотрудника: это Ароп ДЕНГ и Джон ГИЛМОР. Помимо других их многочисленных усилий и достижений следует отметить, что и г-н ДЕНГ, и г-н ГИЛМОР сыграли ключевую роль в разработке и реализации АФП. Г-н ДЕНГ также очень эффективно работал в качестве исполняющего обязанности руководителя Секретариата после ухода в отставку г-на Эль-Лисси. Я также выражаю благодарность г-ну Аветику НЕРСИСЯНУ и г-же Саре БРЮНЕЛЬ за их отличную работу в качестве поочередно исполняющих обязанности. Наконец, я хотел бы выразить мою искреннюю благодарность первому заместителю Генерального директора ФАО (ПЗГД) Бет БЕКДОЛ и ее старшему советнику Дону САЙМУ за их руководство и надзор за работой Секретариата МККЗР в переходный период после отставки г-на Эль-Лисси и до назначения нового Секретаря.
- [12] В связи с взаимодействием МККЗР и ФАО следует особо отметить, что первый заместитель Генерального директора ФАО БЕКДОЛ приняла участие в октябрьском совещании Бюро и высказала ряд важных замечаний и наблюдений. Речь шла о таких вопросах, как важность работы над концепцией "Единое здоровье" в сотрудничестве с ФАО и другими органами, важная роль СЭФС МККЗР, реализация АФП, а также повышение значимости климатической повестки, связанной с продовольствием и сельским хозяйством, на тридцатой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в 2025 году.
- [13] Ожидается, что сразу после 19-й сессии КФМ несколько действующих членов Бюро покинут его. Хотелось бы поблагодарить их за плодотворную работу и передачу ценных знаний и опыта и от всей души поприветствовать всех новых членов Бюро.
- [14] Наконец, в конце этой сессии КФМ, которая продлится неделю, к своим обязанностям приступит наш новый Председатель КФМ г-н Самьюэл БИШОП из Соединенного Королевства. Это пойдет на пользу КФМ и всему сообществу МККЗР, и я не сомневаюсь, что все мы будем стараться поддержать г-на БИШОПА в его новой должности. В ближайшие два года перед нами, как всегда, встанет ряд проблем, но мы можем рассчитывать на умелое руководство и опыт г-на БИШОПА в качестве Председателя КФМ.

¹ Международный фитосанитарный портал (МФП): <https://www.ippc.int/ru/>

- [15] Хотел бы заметить, что настоящий доклад подготовлен почти за три месяца до начала работы сессии КФМ, поэтому в нем, естественно, не нашли отражения те непредвиденные события в области охраны здоровья растений, которые еще могут произойти до марта 2025 года.

Рекомендация

- [16] КФМ предлагается:

1) *принять к сведению* настоящий доклад Председателя КФМ.