



Обновленная информация о ходе осуществления Африканской фитосанитарной программы (АФП)

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

ДЕВЯТНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АФРИКАНСКОЙ ФИТОСАНИТАРНОЙ ПРОГРАММЫ (АФП)

ПУНКТ 16.2 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлено Секретариатом МККЗР)

Введение

- [1] Для того чтобы предоставить сотрудникам по фитосанитарным вопросам национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР) и профильным заинтересованным сторонам национального уровня возможность использовать новейшие достижения науки и самые современные цифровые инструменты в целях укрепления их потенциал в области оперативного выявления и принятия ответных мер, а также восстановления после вспышек вредных организмов растений, имеющих нормативные, экономические и экологические последствия, Секретариат Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) реализует [Африканскую фитосанитарную программу \(АФП\)](#).
- [2] АФП разработана в целях повышения невосприимчивости систем охраны здоровья растений Африки к представляющим существенную опасность вредным организмам растений; предполагается, что в течение 5 лет в рамках данной программы будет оказана поддержка всем 54 странам Африки. МККЗР реализует АФП в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и департаментом Африканского союза по вопросам сельского хозяйства, развития сельских районов, "голубой" экономики и устойчивой окружающей среды.
- [3] Осуществление АФП было начато в сентябре 2023 года проведением в Каире, Египет, семинара-практикума по подготовке специалистов, которые затем будут обучать других инструкторов. МККЗР реализует АФП поэтапно; при этом на экспериментальном этапе задействовано 11 стран. Это: Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Египет, Замбия, Зимбабве, Камерун, Кения, Мали, Марокко, Сьерра-Леоне и Уганда.

Ниже приводится обновленная информация по некоторым направлениям работы:

[4] Страны:

- 1) **Оперативные планы.** Все задействованные в экспериментальном этапе страны представили в Секретариат оперативные планы осуществления АФП. Эти страны планируют проведение на национальном уровне семинаров по подготовке кадров, которую будут осуществлять сотрудники фитосанитарных органов, прошедшие подготовку в ходе проведенного в сентябре 2023 года в Каире, Египет, семинара-практикума по подготовке инструкторов первого уровня. Страны представили на рассмотрение Секретариата МККЗР свои планы профессиональной подготовки и бюджеты на их осуществление.

- 2) **Наращивание потенциала.** Секретариат планирует сочетать подготовку кадров на национальном уровне в двух задействованных на экспериментальном этапе странах с курсами повышения квалификации сотрудников, прошедших подготовку в прошлом году в Каире.
- 3) Фитосанитарная инспекция Кении (КЕРНИС) проведет курсы повышения квалификации для англоязычных стран, задействованных в экспериментальном этапе (Египта, Замбии, Зимбабве, Кении, Сьерра-Леоне и Уганды) 27–31 января 2025 года. НОКЗР Камеруна проведет подобные курсы для франкоязычных стран (Гвинеи-Бисау, Демократической Республики Конго, Камеруна, Мали и Марокко) 20–24 января 2025 года. Оба эти мероприятия будут проводиться одновременно с подготовкой национальных специалистов под руководством группы Секретариата МККЗР.
- 4) В дополнение к 5–6 планшетным компьютерам, розданным в прошлом году, все страны, задействованные в экспериментальном этапе, получили не менее 40 таких же устройств. Некоторые страны уже используют планшеты и приложения АФП для мониторинга и обнаружения вредных организмов, а другая группа стран намерена сначала провести подготовку кадров национального уровня. Так, Кения использует прикладные средства АФП для мониторинга и профессиональной подготовки по вопросам фитосанитарного надзора штамма TR4 фузариозного увядания банана и вируса кустистости верхушки банана (BBTV), Уганда во второй раз использует приложения АФП для проведения ежегодного фитонадзорного мероприятия по *Xylella fastidiosa*, а Замбия провела подготовку кадров и фитонадзорные мероприятия по плодовым мухам и ложной плодовой мушке.
- 5) Группа Санитарной службы животноводства и растениеводства Министерства сельского хозяйства США (USDA-APHIS) оказывает Секретариату поддержку в подготовке трех учебных видеofilмов по вопросам мониторинга и выявления плодовых мух и позеленения цитрусовых, а также в организации работы с данными и использовании планшетных компьютеров.
- 6) **Второй этап.** Совместно с двумя региональными организациями по карантину и защите растений (РОКЗР) в Африке: Межафриканским советом по фитосанитарии Африканского союза (МАСФ АС) и Ближневосточной организацией по карантину и защите растений (БВОКЗР), для участия во втором этапе АФП было отобрано восемь стран. В их число вошли: Алжир, Кабо-Верде, Конго, Либерия, Малави, Тунис, Чад и Южная Африка. Рассматривавшиеся для участия в этом этапе страны Восточной Африки: Бурунди, Сомали и Южный Судан были исключены из списка кандидатов и предпочли присоединиться к следующему этапу, когда у них будут сформированы достаточные фитосанитарные системы, обеспечивающие их участие.
- 7) Все задействованные во втором этапе страны представили перечни пяти экономически и экологически значимых регулируемых вредных организмов растений. Эти перечни будут направлены в Санитарную службу животноводства и растениеводства Министерства сельского хозяйства США для выработки протоколов полевых исследований по указанным вредным организмам.
- 8) Для запуска этого процесса и ознакомления с новыми странами Секретариат МККЗР провел 25 ноября 2024 года совещание с их представителями (координаторами НОКЗР). Они были ознакомлены с АФП, вопросами общего руководства этой программой, условиями ее реализации и запланированными мероприятиями.
- 9) НОКЗР Южной Африки заявила о желании и готовности провести у себя в июне 2025 года для стран, включенных во второй этап АФП, семинар-практикум по подготовке специалистов, которые затем будут обучать других инструкторов. В качестве подтверждения эта НОКЗР направит официальное сообщение от имени профильного министерства или правительственного ведомства Южной Африки. Этот семинар предлагается провести в Мбомбеле (бывш. Нелспрэйт) в южноафриканской провинции Мпумаланга.

Помощь Секретариату МККЗР в проведении этого семинара будет оказывать USDA-APHIS. Секретариат обеспечит участие представителей МАСФ АС, БВОКЗР и технической рабочей группы АФП, а также не менее двух сотрудников фитосанитарных органов стран, включенных в первый этап программы, для обмена опытом реализации АФП.

[5] **Общее руководство реализацией АФП**

- 1) Совместно с МАСФ АС и БВОКЗР Секретариат сформировал три группы для обеспечения координации и общего руководства мероприятиями в рамках АФП: Группу оперативной координации (ГОК), Техническую рабочую группу (ТРГ) и Рабочую группу по коммуникационной работе (РГК). В состав ТРГ было включено 17 представителей африканских региональных и международных организаций, занимающихся вопросами охраны здоровья растений и сельского хозяйства: Французского национального агентства санитарной безопасности пищевой продукции, окружающей среды и труда (АНСЕС), МСХ США, КАБИ, СИРАД, Международного центра физиологии и экологии насекомых (ИСИПЕ) и Международного института тропического сельского хозяйства (ИИТА). Группа оказывает постоянную техническую поддержку Секретариату МККЗР и странам-участницам, в том числе в восполнении пробелов в знаниях для обеспечения действенной реализации АФП. ГОК возглавляют МАСФ АС и БВОКЗР; она обеспечивает надзор и дает рекомендации по осуществлению программы.
- 2) На совещании ТРГ, которое состоялось 16 октября, обсуждалась роль председателя и его заместителя, а также план работы группы по оказанию поддержки странам. Для лучшего понимания потребностей НОКЗР в области надзора и идентификации вредных организмов и оказания им необходимого содействия 4 ноября ТРГ приняла участие в ежемесячном совещании НОКЗР.

Первое совещание Рабочей группы по коммуникационной работе состоялось 20 ноября при участии представителей четырех субрегионов, МАСФ АС и Секретариата МККЗР. Группа согласилась с необходимостью назначить председателя и его заместителя, а также приняла к сведению ближайшие мероприятия в рамках АФП.

[6] **Техническая поддержка**

- 1) Секретариат МККЗР одобрил возобновление лицензии ESRI, обеспечивающей странам доступ к онлайн-платформе АФП и таким образом возможность проводить обследования. Институт ESRI является разработчиком геопространственных платформ, используемых в рамках АФП.
- 2) Группа Секретариата взаимодействует с USDA-APHIS и Международным вычислительным центром Организации Объединенных Наций (МВЦ ООН) в вопросах оказания содействия пользователям в правильном использовании различных вариантов доступа к платформам и решении любых технических или связанных с устройствами проблем.
- 3) **Протоколы проведения обследований.** USDA-APHIS разработала 28 протоколов проведения обследований для вредных организмов, включенных в перечни странами-участницами экспериментального этапа. К настоящему моменту два редактора завершили работу над 10 протоколами, и МСХ США представило ответы по замечаниям. Они были направлены для опубликования через Систему организации процесса публикации (СОПП) ФАО. Остальные 18 протоколов в настоящее время редактируются, а затем будут направлены МСХ США для рассмотрения замечаний.
- 4) **Материалы и оборудование для полевых работ.** Секретариат прорабатывает с Отделом закупок (CSLP) вопросы поиска поставщиков разнообразных материалов и оборудования для работы на местах, например, ведер-ловушек для насекомых и феромонов. Группа АФП получила все представленные заявки и направила в Отдел закупок документы, одобренные ведущим техническим специалистом.

- 5) Секретариат проработает с Технической рабочей группой (ТРГ) АФП вопросы закупки других материалов и оборудования для полевой работы, например, диагностических наборов и других материальных средств, указанных в планах работы стран.

[7] Кадровое обеспечение

- 6) В настоящее время реализацию АФП обеспечивают следующие сотрудники Секретариата МККЗР: Ароп Денг (и.о. Секретаря МККЗР и руководитель Группы интеграции и поддержки); Аветик Нерсисян (руководитель Группы по разработке стандартов); Джон Гилмор (специалист по сельскому хозяйству, сотрудник дипломатической службы); Таня Лахти (помощник по проведению совещаний МККЗР); Декартес Коумба (специалист по вопросам применения и содействия); Томмазо Тети (специалист по управлению проектами и мобилизации ресурсов); и Анита Тибасаага (специалист по коммуникационной работе).
- 7) Артур Шамилов (специалист по сельскому хозяйству) недавно был откомандирован в Региональное представительство ФАО в Европе (ФАО-ЕЦА) на шесть месяцев, вместо него на этот период был назначен Аветик Нерсисян. Джон Гилмор, прикомандированный Соединенными Штатами, выйдет в отставку в конце декабря 2024 года и для его замены с 2025 года USDA-APHIS предложила кандидатуру Рассела Кеплена. Ароп Денг, возглавляющий в настоящее время временную группу АФП, также предполагает выйти в отставку в конце января 2025 года.
- 8) Эта временная группа АФП ежемесячно проводит совещания с НОКЗР 11 стран, задействованных на экспериментальном этапе. В ходе этих совещаний НОКЗР получают от Секретариата актуальную информацию и обмениваются последней информацией о ходе осуществления программы или обсуждают другие связанные с ней вопросы.
- 9) Для обеспечения технической поддержки НОКЗР в использовании мобильных приложений АФП и поддержания связей с группой технической поддержки МСХ США группа предлагает нанять специалиста по геоинформационным системам (ГИС).
- 10) По результатам консультаций с коллегами в Секретариате и USDA-APHIS группа подготовила описание должностных обязанностей для специалиста по ГИС. Секретариат проверит, есть ли специалисты по ГИС в реестрах ФАО, из числа которых можно выбрать специалиста для работы в АФП.

[8] Бюджет и планирование

- 1) Первоначально бюджет АФП был установлен МСХ США в объеме 250 000 долл. США. Дополнительное финансирование будет направляться на закупку и распределение новой партии планшетных компьютеров для стран, задействованных на втором этапе, закупку материалов и оборудования для полевой работы, а также оказания технической поддержки странам на местах и в виртуальном режиме.
- 2) Было закончено формирование Многостороннего донорского целевого фонда (МДЦФ) АФП, и он готов к получению взносов от доноров и стран. Секретариат доведет эту информацию до сведения фитосанитарного сообщества.
- 3) Заключено соглашение с Европейской комиссией, и реализация проекта (включая составляющую АФП) была начата 1 ноября. Европейская комиссия будет оказывать поддержку в течение трех лет на общую сумму порядка 600 000 долл. США.
- 4) Группа составила проект двухгодичного плана работы и бюджет для обеспечения мероприятий в рамках АФП. Этот план будет направлен донорам, ФАО и Группе по управлению МККЗР на рассмотрение и утверждение.

[9] Коммуникационно-пропагандистская работа

- 1) Для содействия активному фитосанитарному надзору Секретариат продолжает распространять информацию об АФП и предусмотренных ею мероприятиях в различных странах. В прошлом месяце Секретариат в сотрудничестве с КЕРНИС опубликовал на веб-сайте МККЗР [новостной материал](#) о передаче планшетов и подготовке национальных кадров фитосанитарных специалистов в Кении. Распространялась также информация на страницах [МККЗР](#) и [КЕРНИС](#) в социальных сетях, которые были прокомментированы

более 1000 раз. В одной из кенийских газет также была опубликована статья. С дополнительными новостными материалами можно ознакомиться [по этой ссылке](#).

- 2) Как упоминалось в разделе настоящего документа, посвященном вопросам общего руководства, Рабочая группа по коммуникационной работе провела свое первое совещание 20 ноября и разрабатывает круг ведения для председателя группы и его заместителя.
- 3) Секретариат активно работает над повышением интереса к веб-странице АФП на веб-сайте МККЗР, а также выпустил брошюру по АФП на [английском](#), [арабском](#), [португальском](#) и [французском](#) языках. Группа готовит материалы для социальных сетей, в которых освещается текущая работа по фитосанитарному надзору. Бюро ФАО по связи для Северной Америки в Вашингтоне (БФАО-СА) также обеспечивает распространение информации об АФП (при поддержке Соединенных Штатов), размещая соответствующие материалы на своем веб-сайте и распространяя информацию через социальные сети.
- 4) Секретариат также будет создавать материалы для документального сопровождения предстоящих в январе учебных мероприятий и будет проводить коммуникационную кампанию, приуроченную к началу второго этапа АФП.

За последний год АФП также упоминалась в новостных материалах ФАО и освещалась в африканских региональных СМИ (печатные издания, телевидение, аудиоформат) не менее 45 раз. Освещение в СМИ позволяет повысить уровень осведомленности об АФП и нарастить содействие, оказываемое МККЗР странам в укреплении национального фитосанитарного потенциала и возможностей отслеживания вредных организмов. В качестве примера можно привести [Египет](#), [Уганду](#), [ФАО-БВСА](#), [Представительство ФАО в Кении](#) и [Африканский союз](#).

[10] Пропагандистская и информационно-просветительская деятельность

- 5) В научном издательстве с открытым доступом "Передовые достижения науки" (Frontiers in Science) опубликована статья бывшего Секретаря МККЗР Осама эль-Лисси [Bridging plant health policy implementation gaps](#) ("Восполнение пробелов в реализации политики обеспечения здоровья растений"). В статье подчеркивается важность сочетания научных, технологических и квалифицированных людских ресурсов для укрепления невосприимчивости систем охраны здоровья растений к внешним воздействиям и ликвидации пробелов в политике в этой области. Автор приводит АФП в качестве одного из примеров мероприятий, которые могут обеспечить решение этой проблемы.
- 6) В период марта – июля 2024 года бывший Секретарь МККЗР Осама эль-Лисси посетил все участвующие в экспериментальном этапе страны для обсуждения вопросов АФП с политическим руководством и техническими руководителями министерств, курирующих работу НОКЗР.
- 7) Он встретился с министрами Гвинеи-Бисау, Демократической Республики Конго, Египта, Замбии, Зимбабве, Камеруна, Кении, Мали, Сьерра-Леоне, а также с представителями Марокко и Уганды. Министерства неизменно поддерживают реализацию АФП совместно со странами-представительствами ФАО.

Рекомендации

[11] КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* информацию, представленную в настоящем документе;
- 2) *обсудить* информацию, обобщенную в настоящем документе, и *представить* рекомендации относительно дальнейшего осуществления АФП.