



Обновленная информация о работе Целевой группы КФМ по морским контейнерам

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

ДЕВЯТНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РАБОТЕ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ КФМ ПО МОРСКИМ КОНТЕЙНЕРАМ

ПУНКТ 13.2 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлено Целевой группой и Секретариатом МККЗР)

Введение

- [1] На шестнадцатой сессии КФМ в 2022 году (16-я сессия КФМ) был утвержден Круг ведения (КВ) Целевой группы КФМ по морским контейнерам (Целевая группа), в котором указано, что задача Группы состоит в обзоре всех соответствующих документов и рекомендаций, выработке оптимальных механизмов управления рисками и предоставлении КФМ рекомендаций, в частности, по возможной выработке МСФМ.
- [2] Восемнадцатая сессия КФМ (2024 год) (18-я сессия КФМ) приняла к сведению работу, проделанную Целевой группой, и соответствующую рекомендацию, после чего одобрила пересмотренную [Рекомендацию 6](#), продление мандата Целевой группы на период до 2027 года и [КВ](#) с поправками, внесенными после совещания друзей Председателя.
- [3] Задача Целевой группы согласно продленному мандату заключается в продолжении работы, проведенной ЦГМК в 2022–2023 годах, как описано в [докладе 2023 года](#), и в оценке всех новых и изменяющихся технологий и возможностей. С учетом этих факторов в 2027 году Целевая группа представит КФМ окончательные рекомендации относительно указаний МККЗР на долгосрочный период.

Обновленная информация о работе Целевой группы КФМ по морским контейнерам

- [4] Для решения задач, предусмотренных Кругом ведения, одобренным 18-й сессией КФМ, в октябре 2024 года Целевая группа провела совещание в виртуальном формате, разработав план действий, который был представлен Бюро КФМ и утвержден им также в октябре 2024 года.
- [5] Ниже приводится обновленная информация о продолжении деятельности Целевой группы.

Международный симпозиум по оптимизации конструкции контейнеров в целях снижения риска заражения вредными организмами

- [6] Одиннадцатого ноября 2024 года в Роттердаме был проведен Международный симпозиум по оптимизации конструкции контейнеров (далее – Симпозиум) в целях снижения риска заражения вредными организмами. Мероприятие проводилось при поддержке Секретариата Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) в сотрудничестве с

Ассоциацией владельцев контейнеров (АВК), Всемирным советом судоходства (ВСС) и Международным бюро контейнерных перевозок (МБК).

- [7] Основное внимание на Симпозиуме уделялось практическим предложениям по изменению конструкции контейнеров, направленным на снижение риска заражения вредными организмами, включая варианты изменений конструкции полов, позволяющие минимизировать образование трещин и щелей, в которых могут укрываться вредные организмы. В частности, предлагалось уменьшить количество горизонтальных уступов в каркасе пола и сократить число битумных связующих слоев. Рассмотренные изменения предназначены для сведения к минимуму риска заражения вредными организмами с сохранением функциональности и экономической эффективности.
- [8] Форум дал прекрасную возможность не только повысить осведомленность об этой важной проблеме, о работе Целевой группы и о рисках, связанных с рассматриваемым путем распространения вредных организмов, но и получить от заинтересованных сторон информацию о практических аспектах обсуждаемых изменений в конструкции.
- [9] Среди участников были представители крупных перевозчиков, лизинговых компаний, предприятий – производителей контейнеров, эксперты по биобезопасности и заинтересованные стороны в области охраны здоровья растений, включая представителей НОКЗР Нидерландов.
- [10] Ряд участников выступили с докладами, в которых были представлены мнения грузоотправителей, основные выводы подготовленного МПБЭУ Доклада об оценке инвазивных чужеродных видов и борьбе с ними, обзор рисков для здоровья растений, связанных с морскими контейнерными перевозками, мнения о конструкциях морских контейнеров и информация о возможных изменениях в конструкции. Все доклады размещены на [веб-странице Симпозиума на МФП](#).
- [11] В заключение были названы представители крупных владельцев, операторов и производителей контейнеров, которые войдут в состав рабочей группы, призванной продолжить работу над выдвинутыми предложениями. Группа должна представить Целевой группе предложения по изменению конструкции контейнеров – они войдут в окончательные рекомендации, которые Целевая группа направит КФМ.

Пересмотр Кодекса ГТЕ

- [12] В соответствии со своим Кругом ведения Целевая группа продолжила взаимодействовать с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) – одним из трех соинициаторов Кодекса грузовых транспортных единиц (Кодекс ГТЕ), осуществляющих пересмотр Кодекса, – с целью обновления и расширения входящей в него информации о предотвращении заражения вредными организмами.
- [13] Ранее Целевая группа разработала и предложила поправки к Кодексу ГТЕ, направленные на предотвращение заражения вредными организмами, как указано в разделе 3.4 доклада о работе Целевой группы по морским контейнерам КФМ за 2023 год ([СРМ 2024/25_01](#)).
- [14] После внесения первоначальных поправок неофициальное совещание по Кодексу практики по укладке грузов в грузовые транспортные единицы по поручению Рабочей группы по интермодальным перевозкам и логистике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (WP.24) созывалось еще несколько раз, чтобы коллективно продолжить пересмотр Кодекса ГТЕ. Представители Целевой группы и Секретариата МККЗР активно участвовали в усилиях, направленных на то, чтобы предлагаемые поправки в целях предотвращения заражения вредными организмами продолжали соответствовать

пересмотренной [Рекомендации 6 КФМ](#) по морским контейнерам, принятой 18-й сессией КФМ, при этом вписываясь в предложенный формат пересмотренного Кодекса ГТЕ, и формулировались с учетом замечаний, поступивших от других участников неофициальных совещаний.

- [15] Впоследствии эти поправки были представлены и обсуждены на совещании WP.24, состоявшемся 16–17 декабря 2024 года в Женеве.

Меры нормативного и иного характера

- [16] В продолжение выполнения предусмотренных КВ задач по анализу возможных мер нормативного и иного характера с целью поиска и описания рекомендуемых мероприятий по минимизации рисков заражения вредными организмами, связанных с морскими контейнерными перевозками, Целевая группа разработала форму оценки глобальных решений.
- [17] С помощью данной формы, подготовленной подгруппой Целевой группы по мерам нормативного и иного характера, члены Целевой группы могут оценивать возможные решения на базе ряда критериев. В основе этих критериев лежат результаты проведенной подгруппой работы по оценке и анализу предложений и мер и подготовке рекомендаций Целевой группе относительно дальнейшей проработки осуществимых на практике, экономически эффективных и конкретных мер, которые можно реализовать по всему миру.
- [18] При разработке критериев учитывались разные аспекты, включая воздействие на отрасль, экономику в целом, договаривающиеся стороны и другие учреждения, влияние на временные, финансовые и качественные аспекты торговли, законодательную базу, конкретные риски, меры контроля, нормативные документы и степень готовности (например, носит ли мера теоретический характер или испытана на практике).
- [19] Используя эти критерии по завершении оценки каждой предлагаемой меры, можно установить, что требуется для получения продукта с минимальным, но достаточным набором функций.

Рамочные стандарты SAFE ВТАО

- [20] В продолжение выполнения предусмотренной мандатом 2022–2023 годов задачи, касающейся включения фитосанитарных аспектов в Третье основное направление рамочных стандартов SAFE ВТАО (см. раздел 3.2 Доклада о работе Целевой группы по морским контейнерам КФМ за 2023 год, представленного в документе [СРМ 2024/25_01](#)), и по итогам своего участия в сессиях Подгруппы ВТАО по рамочным стандартам SAFE и Рабочей группы ВТАО по SAFE (РГС) Целевая группа подготовила обновленные предложения по Третьему основному направлению, которые были представлены на заседании Подгруппы ВТАО по рамочным стандартам SAFE в ноябре 2024 года.
- [21] Изначально эти предложения были восприняты положительно, но на заседании в ноябре 2024 года не получили единогласной поддержки. Основной вопрос касался первоочередной цели рамочных стандартов SAFE. Ряд участников отметили, что первоочередной целью рамочных стандартов SAFE считается безопасность в товаропроводящей цепочке, в связи с чем некоторые участники высказали мнение, что меры по предотвращению заражения вредными организмами не входят в их сферу охвата, и не поддержали включение фитосанитарных аспектов в предложенной форме.
- [22] Однако ВТАО предложила дополнительно обсудить и пересмотреть предложения с учетом полученных замечаний, после чего повторно представить их в ходе предстоящего нового цикла обзора рамочных стандартов SAFE, который начнется 1 июля 2025 года. Такая отсрочка даст возможность продолжить обсуждение поднятых вопросов с представителями ВТАО и членами.

- [23] Кроме того, после дискуссии о том, в чем именно состоят задачи рамочных стандартов SAFE, одна НОКЗР предложила провести коллективные обсуждения с целью рассмотреть и пересмотреть первые общие принципы этих стандартов.
- [24] Итоги обсуждения первых принципов в апреле 2025 года помогут определить, целесообразно ли включать предлагаемые фитосанитарные аспекты в рамочные стандарты SAFE, а также задать ориентиры для дальнейшего рассмотрения других инструментов ВТАО в качестве механизма изучения предлагаемой информации.
- Реализуемый в Китае проект по мониторингу и изучению глобальных факторов риска биобезопасности в связи с морскими контейнерными перевозками – доклад о ходе реализации и предварительные выводы***
- [25] На состоявшемся в декабре 2024 года совещании Целевой группы в очном формате была представлена обновленная информация о реализуемом в Китае проекте по мониторингу и изучению глобальных факторов риска биобезопасности в связи с морскими контейнерными перевозками.
- [26] Для расширения совместной работы НОКЗР и предприятий по сбору информации о фитосанитарных рисках, связанных с морскими контейнерными перевозками, Таможенная служба Китая с марта 2024 года проводила комплексное исследование по мониторингу соответствующих глобальных факторов риска.
- [27] Проект состоит из трех основных частей:
1. сотрудники таможи регулярно проводят осмотры пустых контейнеров с целью сбора информации о наличии возможных источников загрязнения;
 2. сотрудники таможи отбирают определенное число пустых контейнеров, в которых ввозились импортные товары, для проведения более тщательного осмотра: на поверхности каждого контейнера исследуются двенадцать точек с целью сбора информации о факторах риска биобезопасности;
 3. проводится полная проверка двенадцати точек на отобранных для проверки контейнерах различной конструкции с целью сбора информации о загрязнениях и структурных повреждениях. Помимо таможенной службы, в проекте, в частности, участвует компания, занимающаяся производством контейнеров и контейнерными перевозками.
- [28] В период с марта по октябрь 2024 года таможенные округа Шэньчжэня, Шанхая и Нинбо провели осмотр 14 799 случайно выбранных пустых контейнеров. В результате было обнаружено 1815 случаев загрязнения, в том числе на 1208 пустых контейнерах из 67 стран или регионов на шести континентах, а общая доля выявленных случаев составила 8,16 процента.
- [29] Были обнаружены следующие загрязнители: почва, семена, посадочные материалы, яйца насекомых, насекомые и остатки товаров, не указанных в накладной. Кроме того, в период с марта по октябрь 2024 года было зарегистрировано 16 случаев обнаружения восьми видов карантинных вредных организмов и 66 случаев выявления девяти видов инвазивных чужеродных организмов.
- [30] В августе 2024 года при осмотре 41 пустого контейнера из-под импортных товаров на таможенном пункте округа Дапэн был обнаружен чужеродный вид *Camponotus pennsylvanicus*. Было установлено, что контейнеры прибыли из четырех стран. В каждом из этих контейнеров

было обнаружено значительное количество живых муравьев, численность которых колебалась от сотен до тысяч.

- [31] Эти данные свидетельствуют о серьезном риске распространения вредных организмов через пустые контейнеры при международных перевозках и указывают на необходимость усиления мониторинга и профилактических мер для минимизации фитосанитарных рисков, связанных с международным перемещением морских контейнеров.

Коммуникационная работа и повышение осведомленности

- [32] Отмечая важность и необходимость неустанных усилий по повышению осведомленности в соответствии с пересмотренной Рекомендацией 6 КФМ, Целевая группа наметила ряд коммуникационных и просветительских мероприятий, которые проводятся с целью распространения информации о риске перемещения вредных организмов при морских контейнерных перевозках, и для содействия всем субъектам, участвующим в перемещении морских контейнеров, в применении практических методов снижения такого риска.
- [33] Среди запланированных мероприятий можно выделить разработку специального Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами, составление перечня существующих руководящих материалов по управлению фитосанитарными рисками для рассылки ключевым сторонам в качестве справочного документа, проведение групповых собеседований от имени МККЗР и Целевой группы, а также подготовку и проведение ориентированного на НОКЗР вебинара по работе Целевой группы и пересмотренной Рекомендации 6 КФМ, который, предположительно, состоится в конце 2026 года.

Ответственность пользователя

- [34] На основе прежних наработок Целевой группы была разработана концепция ответственности пользователя. Она предполагает обязанность пользователя, принимающего контейнер, установить, выполнил ли предшествующий пользователь свои обязанности, и привлечь его к ответственности в случае обнаружения видимого заражения морского контейнера и/или содержащегося в нем груза вредным организмом.
- [35] В продолжающейся разработке этого подхода участвуют члены Целевой группы, представляющие Всемирный совет судоходства (ВСС), Глобальный форум перевозчиков (ГФП) и Международное бюро контейнерных перевозок (МБК).
- [36] Был составлен общий концептуальный график работы с отображением последовательности событий и интервалов движения морских контейнеров по маршруту с указанием ответственных сторон в "точках контакта", который был представлен на международном семинаре по морским контейнерам 2023 года в Брисбене (Австралия). В настоящее время ведется большая работа по дальнейшему уточнению обязанностей отдельных сторон и формированию эффективных рабочих процессов на основе этой информации. Она включает взаимодействие с глобальными и региональными представительными органами и разработку непосредственно ориентированных на различные стороны информационных материалов, касающихся проверки на наличие загрязнения и мер, которые должны приниматься при его обнаружении, с учетом различий в оперативных процедурах и условиях.
- [37] Помимо этого, обсуждается вопрос о пересмотре совместных отраслевых рекомендаций по обеспечению чистоты контейнеров с целью дальнейшего расширения круга их адресатов и формирования всеобъемлющего комплекта совместных отраслевых руководств, который будет использоваться всеми субъектами товаропроводящих цепочек и поможет реализовать концепцию ответственности пользователя.

Предложение о проведении параллельного мероприятия на 20-й сессии КФМ

- [38] Целевая группа готовит концептуальную записку по предлагаемому параллельному мероприятию, которое планируется провести на 20-й сессии КФМ. На нем будет представлена дополнительная подробная информация о прогрессе в выполнении задач, предусмотренных КВ, обновленная информация об изменении конструкции морских контейнеров и концепции ответственности пользователя, а также дополнительная информация из Доклада МПБЭУ об оценке инвазивных чужеродных видов и борьбе с ними.

Обсуждение семинара 2026 года

- [39] Чтобы определить воздействие пересмотренной Рекомендации 6 КФМ и эффективно использовать итоги успешного международного семинара по морским контейнерам 2023 года, Целевая группа в соответствии со своим КВ начинает подготовку к следующему семинару, стремясь обеспечить его результативность и практическую направленность. Семинар 2026 года сыграет важную роль в выработке следующих шагов и подготовке окончательной рекомендации для 21-й сессии КФМ, которая состоится в 2027 году.

Сотрудничество

- [40] Кроме того, Целевая группа продолжит работу по дополнительному изучению и рассмотрению существующих и новых возможностей сотрудничества с ИМО, КБР, ВТАО, ВОЗЖ, МПБЭУ и ЕЭК ООН, с тем чтобы продолжать отслеживать использование пересмотренной редакции Рекомендации 6 КФМ и проводить дальнейшую работу по другим направлениям, например, для изучения предполагаемых изменений, связанных с развитием технологий, доработкой конструкции контейнеров и предложений отрасли, в том числе касающихся концепции ответственности пользователя.

Порядок председательствования в будущем

- [41] На совещании в очном формате, прошедшем в декабре 2024 года, Целевая группа рассмотрела вопрос о порядке председательствования после 19-й сессии КФМ, по завершении которой действующий Председатель г-н Грегори ВОЛЬФ покинет эту должность.
- [42] Было выдвинуто предложение включить в структуру Целевой группы двух сопредседателей. Было сочтено, что применение такого формата, при котором сопредседатели будут находиться в разных часовых поясах и будет учитываться принадлежность членов к разным демографическим группам, поможет дополнительно упростить проведение совещаний и обсуждений и обеспечить эффективное участие всех членов. Кроме того, участие представителей как Северного, так и Южного полушарий позволит полнее представить и лучше узнать сбалансированные мнения полушарий и регионов, что может стать особенно важным в ситуации, когда ряд региональных организаций по карантину и защите растений активизируют работу по вопросу о морских контейнерах.
- [43] Помимо должностей сопредседателей, Целевая группа решила ввести должность заместителя председателя, который будет при необходимости оказывать сопредседателям важную поддержку в организации совещаний и обсуждений.
- [44] Целевая группа выбрала на должности сопредседателей на период после 19-й сессии КФМ г-на Торвальда ГЁЗЕ (Управление по безопасности пищевых и потребительских товаров Нидерландов и представитель КП) и г-на Раму КАРРИ (Министерство сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства Австралии). Кроме того, Целевая группа выбрала г-жу Гуанхао ГУ (Отдел карантина животных и растений, Китай) на должность заместителя Председателя.

Рекомендации

[45] КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению обновленную информацию о работе Целевой группы КФМ по морским контейнерам за 2024 год.*