



Обновленная информация о работе Целевой группы КФМ по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

ДЕВЯТНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РАБОТЕ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ КФМ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ОКАЗАНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И ДРУГИХ ВИДОВ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

ПУНКТ 13.1 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлено Секретариатом МККЗР и доработано Председателем и заместителем Председателя Целевой группы)

Общая информация

- [1] В МККЗР признается необходимость международного сотрудничества для предотвращения распространения в мире вредных организмов растений. В кризисных ситуациях чрезвычайного характера возможности пострадавших стран по выполнению своих фитосанитарных обязательств могут быть временно ограничены. В такие периоды Договаривающиеся Стороны, предоставляющие помощь, обладают более широкими возможностями, поэтому их обязательство по соблюдению положений статьи IV МККЗР приобретает критически важное значение. Кроме того, ввиду прогнозируемого увеличения частоты стихийных бедствий и потенциальных антропогенных катастроф и с учетом динамики случаев интродукции вредных организмов при перемещении гуманитарной помощи, необходимо, чтобы Договаривающиеся Стороны в рамках подготовки к кризисным ситуациям чрезвычайного характера заранее прорабатывали фитосанитарные аспекты.
- [2] Сообщество МККЗР уже не первый год указывает на фитосанитарные риски, связанные с перемещением помощи: этой теме были посвящены заседание по научным вопросам в рамках четвертой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам (4-я сессия КФМ) в 2009 году (включая соответствующие [доклады](#)), а также утвержденная КФМ [рекомендация R-09 "Безопасность оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи: недопущение интродукции вредных организмов растений в условиях чрезвычайных ситуаций"](#) (рекомендация КФМ R-09). Несмотря на то, что в этой рекомендации Договаривающимся Сторонам МККЗР, правительственным учреждениям и неправительственным организациям, участвующим в оказании гуманитарной помощи, предлагается следовать содержащимся в ней положениям для эффективного управления фитосанитарным риском в сложных чрезвычайных ситуациях, другие государственные органы (не те, что выполняют функции национальной организации по карантину и защите растений (НОКЗР)) могут потребовать дать разрешение на ввоз и распределение помощи среди нуждающихся без прохождения фитосанитарного контроля.
- [3] Для содействия достижению целей, предусмотренных Стратегической рамочной программой МККЗР на период до 2030 года и направленных на укрепление глобальной продовольственной безопасности и защиту окружающей среды от воздействия вредных организмов растений и, в соответствующих случаях, вредных для окружающей среды организмов, МККЗР и Комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ) приняли решение создать соответствующую целевую группу. Целевая группа по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной

помощи (ЦГБП) была учреждена решением 16-й сессии КФМ (2022 год). На своей 18-й сессии (2024 год) КФМ постановила продлить мандат ЦГБП еще на два года – до 20-й сессии КФМ (2026 год).

- [4] В настоящее время отсутствует международный стандарт, определяющий порядок действий стран по безопасному перемещению помощи в условиях беспрецедентных трудностей и логистических ограничений, связанных с чрезвычайными ситуациями. Ввиду прогнозируемого увеличения частоты стихийных бедствий и потенциальных антропогенных катастроф и с учетом динамики случаев интродукции вредных организмов при перемещении гуманитарной помощи, обсуждение данного вопроса на 19-й сессии КФМ представляется весьма своевременным. В частности, на рассмотрение 19-й сессии КФМ выносится проект спецификации для МСФМ с целью его возможного включения в программу работы Комитета по стандартам (КС) (см. проект спецификации, представленный в рамках пункта 13 повестки дня 19-й сессии КФМ).
- [5] Помимо этого, в программе работы ЦГБП остаются и другие виды деятельности, призванные повысить осведомленность о важности учета фитосанитарных аспектов при оказании помощи, включая проведение вебинара и разработку информационных материалов.
- [6] С более подробной информацией о Целевой группе, в том числе с ее текущим кругом ведения (КВ), можно ознакомиться на посвященной ЦГБП [веб-странице МФП](#).

Членский состав и круг ведения

- [7] После 18-й сессии КФМ (2024 год) и продления мандата Целевой группы Секретариат МККЗР объявил о привлечении экспертов. Были подтверждены кандидатуры прежних членов и представлены новые, окончательное решение по которым в соответствии с процедурами, описанными в [КВ](#) Целевой группы, приняло Бюро КФМ.
- [8] Список членов Целевой группы (по состоянию на январь 2025 года) приводится на посвященной ЦГБП [веб-странице МФП](#).

Обновленная информация о работе Целевой группы по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи

- [9] В период с апреля 2024 года (18-я сессия КФМ) по январь 2025 года ЦГБП провела одно совещание, которое состоялось в октябре 2024 года в очном формате в Бриджтауне, Барбадос. Совещание было совместно организовано национальной организацией по карантину и защите растений (НОКЗР) Барбадоса, Карибским агентством по фитосанитарии и безопасности пищевых продуктов (КАХФСА), которое является одной из региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР) в рамках МККЗР, и Форумом руководителей по вопросам охраны здоровья растений в странах Карибского бассейна (ФРОЗРК). С момента учреждения Целевой группы это было второе ее совещание в очном формате.
- [10] Целевая группа выбрала г-на Нельсона ЛАВИЛЛЯ (Содружество Доминики) в качестве нового Председателя и подтвердила в должности заместителя Председателя г-жу Софи ПИТЕРСОН (представитель КС).
- [11] В ходе совещания, продлившегося неделю – с 7 по 11 октября 2024 года, Целевая группа:
- вновь подтвердила принцип, что "спасение жизней имеет первостепенное значение, но при этом необходимо учитывать и другие соображения, связанные с обеспечением безопасного перемещения помощи";
 - пересмотрела проект спецификации "Безопасность оказания гуманитарной помощи в фитосанитарном контексте" (2021-020) с целью возможной разработки международного

стандарта по фитосанитарным мерам (МСФМ), приняв во внимание все замечания (более 200), полученные в ходе консультаций. В ноябре 2024 года Целевая группа представила пересмотренную редакцию проекта спецификации на рассмотрение Комитета по стандартам (КС)¹, и в соответствии с решением 18-й сессии КФМ (2024 год) КС предлагает 19-й сессии КФМ рассмотреть вопрос о целесообразности разработки соответствующего МСФМ и в случае положительного решения утвердить данную спецификацию, включить соответствующую тему в Перечень тем для стандартов МККЗР и присвоить ей необходимый уровень приоритетности (см. документ СРМ 2025/30 и приложение к нему, представленные в рамках пункта 13.1 повестки дня 19-й сессии КФМ (2025 год));

- рассмотрела формулировку определения термина "путь распространения, связанный с чрезвычайной помощью". Целевая группа согласилась с тем, что речь идет скорее об описании понятия, а не об определении, как отмечали участники 18-й сессии КФМ. Далее в ходе пересмотра проекта спецификации Целевая группа приняла решение использовать формулировку "путь распространения, связанный с оказанием помощи при бедствиях" для обозначения "канала, по которому вредный организм может проникать или распространяться с подкарантинными материалами, поставляемыми для удовлетворения неотложных потребностей пострадавшего от бедствия населения", что не является определением как таковым и потому не требует включения в Глоссарий фитосанитарных терминов МККЗР (МСФМ 5). Кроме того, говорить о разработке определения какого бы то ни было термина представляется преждевременным;
- рассмотрела и приняла решение внести важные изменения, касающиеся использования в проекте спецификации ряда терминов, в том числе использовать термин "гуманитарная помощь" вместо "продовольственная и другие виды гуманитарной помощи", "подкарантинные материалы" вместо перечисления различных видов материалов и "путь распространения, связанный с оказанием помощи при бедствиях" вместо "путь распространения, связанный с чрезвычайной помощью";
- приняла к сведению широкую поддержку предложения о разработке МСФМ по этому важному вопросу, о которой в своих замечаниях, представленных в ходе консультаций, заявило большинство Договаривающихся Сторон МККЗР, а также поддержку, выраженную рядом РОКЗР;
- проанализировала целесообразность и потенциальные препятствия для внедрения такого стандарта, а также возможности Договаривающихся Сторон по соблюдению его положений и отметила, что "схема анализа пробелов" может помочь выявить, в каких случаях применение предлагаемого МСФМ могло бы оказаться полезным;
- продолжила изучение существующих путей распространения, связанных с оказанием гуманитарной помощи, и работу по выявлению конкретных участников и материалов, которые могут способствовать сокращению масштабов распространения вредных организмов;
- продолжила обсуждение проекта схемы анализа пробелов и скорректировала его. Схема была дополнительно рассмотрена и скорректирована КС в ноябре и теперь представляется вниманию КФМ для получения замечаний (см. Приложение 1);
- согласилась с тем, что принятый стандарт поможет в решении существующей проблемы, послужив эффективным руководством для стран в отношении "путей распространения, связанных с оказанием помощи при бедствиях". Целевая группа также подчеркнула наличие возможности для устранения пробелов в действующих МСФМ, в которых данная тема никак не отражена. Речь, к примеру, идет о:

¹ 2024-11 Доклад о работе совещания КС (готовится к публикации): <https://www.ippc.int/en/commission/standards-committee/>

- ситуациях, когда НОКЗР страны-получателя (или страны транзита) оказывается неспособна выполнять свои основные функции в отношении импорта (такие как АФР, досмотр, проведение обработок, информирование о фитосанитарных импортных требованиях);
 - случаях, когда страной-получателем не установлены фитосанитарные импортные требования в отношении подкарантинного материала, которые позволили бы обеспечить применение эффективных фитосанитарных мер для минимизации фитосанитарных рисков до того, как поставки помощи будут ввезены в страну;
 - содействию достижению договоренности между НОКЗР для эффективной минимизации фитосанитарных рисков в чрезвычайных ситуациях;
 - содействию минимизации фитосанитарных рисков, связанных с появлением новых путей распространения (новых подкарантинных материалов или торговых партнеров) и, как следствие, возможным отсутствием установленных фитосанитарных импортных требований;
- подчеркнула, что разработка стандарта не должна вестись в отрыве от других документов по применению и вспомогательных материалов по безопасному перемещению товаров в торговле;
 - разработала проект концептуальной записки с целью проведения вебинара, задачи которого – повышение осведомленности по данной тематике с опорой на принятую КФМ рекомендацию R-09 и популяризация этой рекомендации в качестве ресурса для Договаривающихся Сторон и учреждений, координирующих донорскую помощь. Первоначально вебинар планировалось провести в феврале-марте 2025 года при условии наличия у сотрудников МККЗР такой возможности;
 - взяв за основу рекомендацию КФМ R-09, приступила к разработке сценария учебного видеоматериала, посвященного безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи, который НОКЗР и РОКЗР могли бы использовать в кризисной ситуации. Секретариатом МККЗР был подготовлен первый проект, однако из-за нехватки времени на данном этапе этот вопрос было решено обсудить на одном из будущих совещаний;
 - начала обсуждения с целью разработки в сотрудничестве с Всемирной организацией здоровья животных (ВОЗЖ), Комиссией "Кодекс Алиментариус", Всемирной продовольственной программой (ВПП) и ФАО (в первую очередь) плана действий по оптимизации работы этих родственных структур и применению более целостного подхода к решению проблем, поднятых членами сообщества МККЗР, однако из-за нехватки времени на данном этапе обсуждение этого вопроса было решено продолжить на одном из будущих совещаний;
 - обсудила возможную роль (роли) РОКЗР в деле содействия безопасному оказанию продовольственной и других видов помощи, исходя из первоначальных замечаний, полученных в ходе Технического консультативного совещания РОКЗР (ТКС РОКЗР) 2024 года;
 - ознакомилась с региональным опытом управления в кризисных ситуациях, а также примерами интродукции вредных организмов растений при оказании продовольственной и других видов гуманитарной помощи. С докладами выступили представители НОКЗР Барбадоса, Департамента по чрезвычайным ситуациям (ДЧС) Барбадоса и Карибского агентства по чрезвычайным ситуациям (КАЧС), а также председатель Технической рабочей группы и представитель ИИКА. На протяжении недели у участников совещания Целевой группы также была возможность для взаимодействия с присутствовавшими на нем в качестве наблюдателей представителями Субрегионального представительства ФАО в Карибском бассейне, Департамента обороны Барбадоса и Вест-Индского университета. К сожалению, на совещании отсутствовал представитель ВПП.

Предстоящие мероприятия

- [12] Вебинар. В соответствии с кругом ведения и решением, принятым Целевой группой КФМ, в 2025 году планируется провести вебинар по данной теме. Проект концептуальной записки будет представлен на рассмотрение Бюро КФМ для получения замечаний.
- [13] Активизация сотрудничества и коммуникационной работы. Предполагается, что активизация коммуникационной работы совместно с Отделом растениеводства и защиты растений (NSP) и другими отделами ФАО, а также разработка коммуникационных материалов помогут привлечь внимание к потенциальным последствиям интродукции вредных организмов растений при перемещении гуманитарной помощи и к важной работе, проводимой в этой области.
- [14] Следующее совещание в очном формате. Следующее совещание в очном формате планируется провести в Кении 23–27 июня 2025 года. Одним из главных пунктов повестки дня будет завершение работы по выполнению задач, предусмотренных кругом ведения, таких как разработка плана действий по формированию надежной сети с участием ВОЗЖ, Комиссии "Кодекс Алиментариус", ВПП и ФАО в качестве основы для дальнейших усилий по предотвращению распространения вредных организмов при проведении операций по оказанию чрезвычайной помощи.
- [15] Группа стратегического планирования МККЗР, Бюро КФМ и 20-я сессия КФМ (2026 год). Итоговый доклад о проведенных мероприятиях и результатах работы Целевой группы будет представлен на рассмотрение этих органов, а также 20-й сессии КФМ (2026 год).

Финансовые взносы

- [16] По состоянию на январь 2025 года Австралия выделила 180 000 австралийских долларов в поддержку текущей работы Целевой группы КФМ по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи.
- [17] Кроме того, Секретариат МККЗР выражает признательность НОКЗР Барбадоса за организацию совещания 2024 года. Поддержку также оказали Карибское агентство по фитосанитарии и безопасности пищевых продуктов (КАХФСА), Форум руководителей по вопросам охраны здоровья растений в странах Карибского бассейна (ФРОЗРК), Региональное представительство ФАО в Латинской Америке и Карибском бассейне, Межамериканский институт по сотрудничеству в области сельского хозяйства (ИИКА), Вооруженные силы Барбадоса и Карибское агентство по чрезвычайным ситуациям (КАЧС).

Рекомендации

- [18] КФМ предлагается:
- 1) *принять к сведению* обновленную информацию о проделанной работе, представленную Целевой группой КФМ по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи;
 - 2) *представить свои замечания* в отношении схемы "Пути распространения, связанные с оказанием помощи при бедствиях: анализ пробелов" (см. Приложение 1, только на английском языке); и
 - 3) *выразить благодарность* Австралии, Барбадосу, КАХФСА и ФРОЗРК за непосредственную поддержку, оказанную деятельности этой рабочей группы.

Приложение 1 – Схема путей распространения, связанных с оказанием помощи при бедствиях: анализ пробелов
(только на английском языке)

Title: Diagram on Safe Aid Movements

