



Сопроводительный документ: доклад о работе Целевой группы КФМ по координации фитосанитарных исследований на глобальном уровне

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

ДВАДЦАТАЯ СЕССИЯ

СОПРОВОДИТЕЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ: ДОКЛАД О РАБОТЕ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ КФМ ПО КООРДИНАЦИИ ФИТОСАНИТАРНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ

ПУНКТ 13.7 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлено членами Целевой группы)

1. Общая информация

[1] Целевой группе Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) по координации фитосанитарных исследований на глобальном уровне было поручено провести предварительное исследование с тем, чтобы выявить существующие механизмы координации фитосанитарных исследований и сформировать целостное представление о них, установить, обеспечивают ли такие механизмы эффективную координацию потребностей в фитосанитарных исследованиях на глобальном уровне, а также определить, какой вклад могли бы внести эти механизмы в удовлетворение исследовательских потребностей сообщества МККЗР, а также в обеспечение необходимой поддержки. В случае если действующие механизмы не обеспечивают должный охват, Целевой группе было также поручено определить, каким образом органы МККЗР могли бы восполнить пробелы в исследовательской работе.

[2] Перечисленные выше задачи были поставлены КФМ исходя из понимания, что международное сотрудничество в области фитосанитарных исследований – межстрановое, межинституциональное и междисциплинарное – способствует повышению качества научной работы и эффективности использования ресурсов, а также улучшению результатов и их более широкому внедрению в практику. Однако описанные преимущества возникают только при наличии общей концепции в отношении целей исследований и характера сотрудничества. Для получения синергетического эффекта необходимо сформировать сбалансированный портфель, включающий самые разные исследования: от стратегических до прикладных.

[3] Решение о подготовке плана реализации и о продолжении деятельности Целевой группы будет принято с учетом итогов предварительного исследования и при условии принятия соответствующего решения КФМ по итогам проделанной работы.

2. Обзор

[4] Члены Целевой группы начали с обзора существующих механизмов, составив перечень, в который вошла 101 исследовательская сеть. Затем каждая из этих сетей была оценена членами Целевой группы по четырем критериям: 1) круг вопросов, курируемых сетью, 2) географический охват, 3) значимость сети с точки зрения ее вклада в решение фитосанитарных задач и 4) значимость сети с точки зрения ее вклада в разработку мер политики. По каждому из критериев сетям присваивалась оценка по трехбалльной шкале на основе информации из открытых источников, прямого взаимодействия с представителями конкретной сети и опыта отдельных членов Целевой группы. Дальнейшей оценке было решено подвергнуть исследовательские сети, набравшие не менее девяти баллов. По итогам этой работы были отобраны пять исследовательских сетей, с представителями которых члены Целевой группы

провели интервью: 1) Международный научно-исследовательский консорциум STAR-IDAZ¹, 2) сеть Euphresco, 3) Международная группа по лесокарантинным исследованиям (МГЛКИ), 4) Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСХИ) и 5) Научно-промышленная исследовательская организация Австралийского Союза (КСИРО). Каждой из пяти сетей был заблаговременно выслан вопросник: это позволило повысить осведомленность о целях запланированного интервью и унифицировать формат его проведения.

[5] Целевая группа провела адресный опрос среди Договаривающихся Сторон МККЗР. Задача заключалась в том, чтобы выявить ключевые проблемы, с которыми сталкиваются национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР) при определении исследовательских потребностей, разработке международного механизма координации исследований и выявлении областей, в которых углубление исследовательского взаимодействия принесло бы наибольшие результаты. Сбор данных напрямую у представителей стран, принимавших участие в опросе, позволил определить имеющиеся пробелы в законодательной базе, технических возможностях, финансовом обеспечении и кадровом потенциале. Целевая группа может использовать полученный набор данных для того, чтобы прогнозировать возможные стратегические изменения и тем самым обеспечивать, чтобы предлагаемая модель координации исследований напрямую отвечала практическим потребностям стран. На основе собранной информации подготовлен обзор результатов опроса, в котором освещаются региональные перспективы и общие межрегиональные темы.

3. Итоги

[6] По итогам проведенного обзора члены Целевой группы выявили различные типы организационных структур, пробелы в охвате и выступили с предложениями по их устранению.

[7] **Организационные структуры.** Были рассмотрены четыре типа организационных структур, обеспечивающих координацию фитосанитарных исследований:

- сети, функционирующие благодаря поддержке в натуральной форме (например, МГЛКИ);
- сети, деятельность которых финансируется (например, КГМСХИ);
- сети со смешанной моделью поддержки – в натуральной форме и за счет финансирования (например, Euphresco, STAR-IDAZ); и
- зонтическая структура, в рамках которой отдельные исследовательские сети совместно работают над установлением приоритетов и предусматривается привлечение специалистов по оценке риска, технических институтов и научных обществ.

[8] **Пробелы в охвате.** Анализ, проведенный Целевой группой, выявил следующие пробелы в работе исследовательских структур и в сфере координации:

- недостаточный уровень координации фитосанитарных исследований между существующими сетями;
- отсутствие у действующих исследовательских сетей единообразного подхода к реагированию на фитосанитарные потребности на глобальном уровне;
- отсутствие стандартизованных процедур и эффективных коммуникационных механизмов для удовлетворения исследовательских потребностей, выявленных директивными органами;
- отсутствие глобального реестра актуальных исследовательских потребностей, затрудняющее достижение стратегических приоритетов МККЗР;

¹ STAR-IDAZ – аббревиатура от Global Strategic Alliances for the Coordination of Research on Major Infectious Diseases of Animals and Zoonoses (Глобальная сеть стратегических партнерств по координации исследований наиболее значимых инфекционных болезней животных и зоонозов).

- ряд стран не участвует в исследовательских сетях, либо их участие носит лишь ограниченный характер;
- ограниченный обмен информацией о проводимых фитосанитарных исследованиях; и
- нехватка финансирования для проведения комплексных фитосанитарных исследований на глобальном уровне.

[9] Предлагаемые решения. Для устранения этих пробелов КФМ могла бы рассмотреть возможность осуществления следующих мероприятий:

- Обеспечить составление и ведение перечня исследовательских потребностей.
- Изучить механизмы для более эффективного упреждающего информирования об исследовательских потребностях и о достигнутых итогах (например, социальные сети, коммуникационная работа, проводимая региональными организациями по карантину и защите растений (РОКЗР) и НОКЗР, ежегодные доклады, научные журналы).
- Разработать централизованную глобальную информационную панель для сведения воедино данных о текущих потребностях в фитосанитарных исследованиях.
- Разработать и внедрить процедуру, обеспечивающую привлечение действующих исследовательских сетей и научных обществ к установлению приоритетов, с тем чтобы больше внимания целенаправленно уделялось исследованиям, призванным решить глобальные фитосанитарные задачи.
- Оказать РОКЗР и НОКЗР, не входящим в действующие сети, поддержку в получении доступа к ним.
- Обеспечить, чтобы действующие сети охватывали все основные товарные группы, регионы и вредные организмы.
- Определить, какие формы поддержки в натуральной форме доступны для решения глобальных приоритетных задач в области фитосанитарии.

4. Выводы и рекомендации

[10] Как отмечалось выше, в ходе анализа, проведенного Целевой группой, были выявлены недостатки существующих механизмов координации деятельности исследовательских сетей, которые могут ограничивать возможности КФМ по выполнению пункта Плана развития Стратегической рамочной программы на 2020–2030 годы, касающегося координации фитосанитарных исследований на глобальном уровне. Для устранения таких недостатков члены Целевой группы предлагают Бюро КФМ и КФМ рассмотреть представленные далее рекомендации. При рассмотрении приведенных ниже выводов и рекомендаций члены Целевой группы призывают КФМ оценить потенциальные затраты времени и ресурсов. Целевая группа отмечает, что подготовка этого доклада и рекомендаций заняла примерно один год, и предполагает, что для завершения разработки плана реализации также потребуется около года. Начало любой дальнейшей работы будет зависеть в первую очередь от утверждения нового или пересмотренного круга ведения, как указано во второй рекомендации, представленной ниже.

[11] К настоящему документу СРМ 2026/19_01 прилагается полная версия доклада о работе Целевой группы, доступная только на английском языке.

Рекомендации Целевой группы

- 1) **Рассмотреть** вопрос о создании под эгидой МККЗР механизма координации деятельности исследовательских сетей в целях повышения эффективности взаимодействия между действующими сетями и НОКЗР и РОКЗР, чтобы совместно решать задачи, связанные с общими исследовательскими приоритетами.
- 2) **Рассмотреть** возможность внесения поправок в круг ведения Целевой группы, с тем чтобы продлить ее полномочия до окончания 21-й сессии КФМ (2027 год), и поручить Целевой группе:

- доработать предложение по механизму, обеспечивающему увязку между выработкой мер политики и проведением исследований; и
- подготовить план внедрения такого механизма, обеспечивающего увязку между выработкой мер политики и проведением исследований.

3) **Рассмотреть** возможность учесть в плане реализации следующие аспекты:

- пути надлежащей интеграции различных моделей финансирования, описанных в докладе о работе Целевой группы (Приложение 1), в механизм координации деятельности исследовательских сетей под эгидой МККЗР,
- возможности для других групп МККЗР (например, Комитета по применению и развитию потенциала, РОКЗР) поддерживать и участвовать в механизме координации деятельности исследовательских сетей под эгидой МККЗР в рамках их текущих программ работы,
- разработка плана по коммуникационной работе и налаживанию взаимодействия в целях обеспечения более активного участия, развития фитосанитарных исследований и укрепления сотрудничества,
- разработка критериев для оценки включения сетей-кандидатов в механизм координации деятельности исследовательских сетей под эгидой МККЗР,
- определение ресурсов, необходимых для оказания поддержки реализации, и
- дальнейший анализ того, как содействовать осуществлению потенциальных решений, предложенных Целевой группой, в рамках механизма координации деятельности исследовательских сетей под эгидой МККЗР.

Рекомендации

[12] КФМ предлагается:

- 1) принять к сведению доклад о работе Целевой группы КФМ по координации фитосанитарных исследований на глобальном уровне (Приложение 1); и
- 2) рассмотреть рекомендации Целевой группы.