



Обновленная информация от Целевой группы КФМ по морским контейнерам

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

ДВАДЦАТАЯ СЕССИЯ

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОТ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ КФМ ПО МОРСКИМ КОНТЕЙНЕРАМ

ПУНКТ 14.2 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлено Целевой группой и Секретариатом МККЗР)

1. Введение

- [1] Комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ) учредила Целевую группу КФМ по морским контейнерам, круг ведения которой включает проведение обзора соответствующих материалов и рекомендаций, выработку приемлемых вариантов содействия управлению рисками и предоставление рекомендаций КФМ, в том числе по возможной разработке МСФМ.
- [2] На своей 18-й сессии (2024 год) КФМ приняла к сведению доклад о работе Целевой группы, утвердила пересмотренную рекомендацию КФМ "Минимизация фитосанитарного риска, связанного с морскими контейнерными перевозками" (R-06) и, скорректировав круг ведения Целевой группы, постановила продлить ее мандат до 21-й сессии КФМ (2027 год)^{1,2}. Ожидается, что к этому сроку Целевая группа представит КФМ окончательные рекомендации в отношении рассчитанных на долгосрочную перспективу указаний МККЗР по управлению фитосанитарным риском, связанным с морскими контейнерными перевозками.
- [3] Для решения задач, предусмотренных кругом ведения, Целевая группа разработала план действий, который был утвержден Бюро КФМ в октябре 2024 года. Целевая группа регулярно обновляет этот план действий.

2. Обновленная информация о работе Целевой группы КФМ по морским контейнерам

2.1 Итоги состоявшегося в октябре 2025 года симпозиума "Защита растений и биоразнообразие – снижение рисков засорения вредными организмами в цепочке международных контейнерных перевозок"

- [4] Симпозиум состоялся 7–8 октября 2025 года в Копенгагене, Дания, и был организован Международным бюро контейнерных перевозок (МБК), Всемирным советом судоходства (ВСС)

¹ Рекомендация КФМ "Минимизация фитосанитарного риска, связанного с морскими контейнерными перевозками" (R-06): <https://www.ippc.int/en/publications/84233/>

² Круг ведения Целевой группы КФМ по морским контейнерам (2024 год): <https://www.ippc.int/en/publications/93484/>

и Датской ассоциацией судоходства при поддержке Секретариата МККЗР и национальной организации по карантину и защите растений (НОКЗР) Дании³.

- [5] В ходе симпозиума были рассмотрены следующие вопросы:
- связанные с морскими контейнерными перевозками фитосанитарные риски для здоровья растений и биоразнообразия;
 - изменение конструкции морских контейнеров для сведения к минимуму засорения вредными организмами – роль и влияние;
 - поиск возможных решений; и
 - информационно-просветительская работа и имеющиеся ресурсы.
- [6] Симпозиум был призван послужить площадкой для дальнейшего повышения осведомленности о деятельности Целевой группы и о фитосанитарных рисках, связанных с морскими контейнерными перевозками, а также привлечь представителей крупных перевозчиков, лизинговых компаний, производителей контейнеров, экспертов по биобезопасности, заинтересованные стороны в области охраны здоровья растений и представителей НОКЗР. Это позволило бы Целевой группе получить от заинтересованных сторон информацию о практических аспектах осуществления рекомендации КФМ R-06 и определить круг мер нормативного и иного характера.
- [7] Однако уровень участия был весьма низким, и, несмотря на активную пропаганду и рекламу на различных отраслевых форумах, на симпозиуме не был представлен ряд важнейших заинтересованных сторон. Принявшие участие в симпозиуме представители НОКЗР европейских стран внесли ценный вклад в его работу, но этого было недостаточно, чтобы окупить расходы и усилия по проведению симпозиума.
- [8] Целевая группа дополнительно изучит прозвучавшее в ходе симпозиума предложение представителей отрасли о разработке курса электронного обучения по досмотру контейнеров, выявлению вредных организмов и борьбе с ними.

2.2 Комплекс мер нормативного и иного характера

- [9] В соответствии со своим кругом ведения Целевая группа продолжила проведение анализа возможных мер нормативного и иного характера с целью выявления и описания рекомендуемого варианта или вариантов сведения к минимуму фитосанитарных рисков, связанных с морскими контейнерными перевозками.
- [10] Силами созданной в рамках Целевой группы Рабочей группы по мерам нормативного и иного характера (МНИХ) была проведена оценка таких мер с использованием соответствующего инструмента, в результате чего был выявлен ряд вариантов для дальнейшего рассмотрения на предмет возможного включения в комплекс мер. Доклад о ходе работы этой группы размещен на МФП⁴.
- [11] Рассмотренные в ходе оценки меры нормативного и иного характера были предложены НОКЗР и представляющими отрасль заинтересованными сторонами либо представлены в рамках различных форумов, включая семинары и симпозиумы. Эти меры были описаны, а затем оценены с помощью специальной матрицы, включающей основные критерии оценки (практические, осуществимые, экономически эффективные, конкретные меры, которые могут быть реализованы по всему миру).

³ Посвященная симпозиуму веб-страница: <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/sea-containers/working-together-clean-containers-and-safe-trade-symposium-on-plant-and-biodiversity-protection-mitigating-risks-of-pest-contamination-in-the-international-containerized-supply-chain/>

⁴ Доклад Рабочей группы по мерам нормативного и иного характера Целевой группы КФМ по морским контейнерам (декабрь 2025 года): <https://www.ippc.int/en/publications/95340/>

- [12] В ходе оценки, в частности, учитывались такие аспекты, как воздействие на отрасль, экономику в целом, Договаривающиеся Стороны и другие учреждения, влияние на временные, финансовые и качественные аспекты торговли, законодательную базу, конкретные риски, меры контроля, нормативные документы и степень готовности (носит ли мера теоретический характер или испытана на практике).
- [13] По итогам работы, проведенной группой по МНИХ, Целевая группа отобрала для дальнейшей проработки меры в следующих областях: просвещение, повышение осведомленности и информационно-пропагандистская деятельность; ответственность пользователя; конструкция контейнеров; Кодекс практики по укладке грузов в грузовые транспортные единицы (Кодекс ГТЕ); делегирование полномочий сторонним организациям или признание сторонних организаций. Многие из этих мер уже упоминаются в рекомендации КФМ R-06. Большинство мер носит ненормативный характер, однако делегирование полномочий сторонним организациям и признание сторонних организаций могут также иметь нормативное применение.
- [14] В 2026 году группа по МНИХ также изучит целесообразность разработки в качестве возможного долгосрочного решения соответствующего МСФМ. В связи с этим группа по МНИХ уже приступила к обсуждению возможных элементов такого МСФМ, с тем чтобы дальнейшие дискуссии носили более предметный характер.
- [15] Целевая группа продолжит рассмотрение отобранных мер, их возможных последствий, порядка их объединения в единый комплекс, конкретных аспектов практической реализации и сроков. Ожидается, что соответствующий проект будет представлен на параллельном заседании в рамках 20-й сессии КФМ (2026 год) и будет способствовать подготовке окончательной рекомендации к 21-й сессии КФМ в 2027 году.

2.2.1 Конструкция контейнеров

- [16] В ходе международного симпозиума, состоявшегося в ноябре 2024 года в Роттердаме, представители отрасли активно поддержали идею дальнейшего усовершенствования конструкции контейнеров и отдельных ее элементов в целях сведения к минимуму риска засорения вредными организмами.
- [17] По его итогам была сформирована отраслевая рабочая группа для дополнительного рассмотрения предложенных изменений конструкции, обозначенных участниками симпозиума в качестве приоритетных. К их числу, помимо прочего, относятся:
- конструкция пола, не предполагающая зазоров и исключая наличие трещин и отверстий от гвоздей (предпочтительным вариантом является использование стальных полов, однако у этого решения по-прежнему имеются противники в связи с такими его недостатками, как вес конструкции и стоимость изготовления);
 - каркасные конструкции с меньшим количеством горизонтальных уступов или, что предпочтительно, изменение конструкции – использование гофрированного основания по аналогии с рефрижераторными контейнерами; и
 - отказ от битумных связующих слоев.
- [18] Члены отраслевой рабочей группы договорились продолжить проработку этих вариантов, изучая в то же время возможность внедрения других изменений, направленных на предотвращение переноса вредных организмов. Отраслевая рабочая группа приняла решение приступить к разработке под эгидой Международной организации по стандартизации (ИСО) стандарта, касающегося "свободной от вредных организмов" конструкции контейнеров, который позволит обеспечить соблюдение соответствующих требований в будущем.
- [19] Кроме того, в Китае крупная компания – производитель контейнеров разработала и тестирует так называемый "биобезопасный контейнер", конструкция которого включает ряд дополнительных изменений и усовершенствований помимо упомянутых выше.

- [20] Как отмечалось ранее, пройдет много лет, прежде чем конструкция контейнеров претерпит какие-либо существенные изменения на глобальном уровне, и среди заинтересованных сторон наблюдается некоторое нетерпение в связи с таким медленным прогрессом. Однако результаты опроса показывают, что изменения в конструкции, после их внедрения, позволят значительно снизить риск, связанный с засорением поверхностей морских контейнеров. Они также обеспечат долгосрочное решение.
- [21] Изменения в конструкции контейнеров, по итогам их согласования, внедрения и стандартизации, представляют собой эффективную пассивную меру, которая не требует дополнительных действий для достижения результата.

2.2.2 Пересмотр Кодекса ГТЕ

- [22] В 2024 году по поручению Рабочей группы по интермодальным перевозкам и логистике (WP.24) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций Целевая группа подготовила и представила проект поправок к положениям Кодекса ГТЕ (совместно разработанного Международной морской организацией, Международной организацией труда и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций), касающимся предотвращения засорения вредными организмами и борьбы с ним.
- [23] Эти поправки, а также другие корректировки и изменения к Кодексу ГТЕ будут рассмотрены на предмет утверждения группой экспертов, сформированной при участии каждой из трех организаций-авторов, на совещании, которое начнется 15 декабря 2025 года. Ожидается, что после утверждения пересмотренная редакция Кодекса ГТЕ с предложенными Целевой группой поправками будет опубликована в 2026 году.

2.2.3 Ответственность пользователя

- [24] На основе прежних наработок Целевой группы была разработана концепция ответственности пользователя. Этот отраслевой подход предполагает обязанность принимающего контейнер пользователя провести его проверку на предмет отсутствия видимых вредных организмов или засорения и привлечь предшествующего пользователя к ответственности в случае обнаружения видимых вредных организмов или засорения.
- [25] В 2025 году продолжилась дальнейшая разработка этого подхода, в частности членами Целевой группы, представляющими Всемирный совет судоходства и Глобальный форум перевозчиков. Это потребовало широкого взаимодействия с другими глобальными и региональными торговыми организациями, представляющими различные стороны международных контейнерных перевозок. В результате была подготовлена информация, специально предназначенная для различных участников цепочки контейнерных перевозок, включая рекомендации по проверке на наличие засорения и действиям, которые необходимо предпринять в случае обнаружения засорения.
- [26] Предполагается, что эта информация ляжет в основу новых совместных отраслевых рекомендаций, после того как будет получено согласие достаточного числа других торговых организаций.

2.2.4 Рамочные стандарты SAFE Всемирной таможенной организации (ВТАО)

- [27] В соответствии со своим мандатом на 2022–2023 годы Целевая группа представила два предложения, касающихся включения фитосанитарных аспектов в основное направление 3 рамочных стандартов SAFE Всемирной таможенной организации (ВТАО)⁵. По итогам своего участия в сессиях Подгруппы ВТАО по рамочным стандартам SAFE и Рабочей группы ВТАО по SAFE Целевая группа подготовила обновленные предложения по основному

⁵ Доклад о работе Целевой группы КФМ по морским контейнерам за 2023 год ([СРМ 2024/25_01](#)), раздел 3.2.

направлению 3, которые были представлены на заседании Подгруппы ВТАО по рамочным стандартам SAFE в ноябре 2024 года.

- [28] Изначально эти предложения были восприняты положительно, но на заседании в ноябре 2024 года не получили единогласной поддержки. Основной вопрос касался первоочередной цели рамочных стандартов SAFE. Ряд участников отметили, что первоочередной целью рамочных стандартов SAFE считается безопасность в товаропроводящей цепочке, и высказали мнение, что меры по предотвращению засорения вредными организмами не входят в их сферу охвата, в связи с чем не поддержали включение фитосанитарных аспектов в предложенной форме.
- [29] В ноябре 2025 года Рабочая группа по SAFE рассмотрела сферу охвата рамочных стандартов SAFE и обсудила будущее направление работы по их пересмотру. Группа приняла решение приостановить цикл пересмотра 2025–2028 годов до 2028 года, чтобы дать ВТАО возможность определить наилучшие способы оказания поддержки эффективному внедрению рамочных стандартов SAFE таможенными органами. Таким образом, предложения Целевой группы по основному направлению 3 не могут быть представлены на рассмотрение до 2028 года.

2.2.5 Коммуникационная работа и повышение осведомленности

- [30] По мнению Целевой группы, повышение уровня информированности и осведомленности заинтересованных сторон о видах и последствиях засорения вредными организмами при международных контейнерных перевозках может значительно способствовать снижению рисков.
- [31] Этой теме уже посвящен широкий круг материалов, выпущенных как Секретариатом МККЗР, так и отраслевыми организациями, и Целевая группа приступила к работе по их поиску и каталогизации (см. раздел 2.4.1). В 2026 году усилия планируется направить на поиск и обобщение дополнительных материалов, которые будут способствовать повышению осведомленности НОКЗР и представляющих отрасль заинтересованных сторон о мерах и практических инструментах, помогающих снизить риски засорения в рамках морских контейнерных перевозок.

2.3 Обследования контейнеров, проведенные в Китае и Европейском союзе

- [32] В поддержку инициативы МККЗР по расширению сбора информации о фитосанитарном риске, связанном с морскими контейнерными перевозками, были представлены результаты двух обследований.
- [33] Взяв за основу руководство МККЗР по досмотру морских контейнеров (["Обследование морских контейнеров"](#)), таможенная служба Китая провела в период 2024–2025 годов всестороннее обследование с целью изучения рисков для биобезопасности, связанных с импортируемыми пустыми контейнерами. Произведенные досмотры и анализ ДНК в окружающей среде выявили значительные риски, связанные с вредными организмами и инвазивными видами, что послужило поводом для проведения оценки различных конструкций контейнеров. Результаты этого 18-месячного обследования показали, что доля засоренных объектов составляла 10,35 процента, было обнаружено почти 900 видов вредных организмов, при этом определенное усовершенствование конструкции и материалов может помочь снизить вероятность распространения вредных организмов с морскими контейнерами.
- [34] Опираясь на руководство МККЗР по досмотру морских контейнеров, Европейский союз провел обследование, в котором приняли участие несколько государств-членов ЕС с привлечением как НОКЗР, так и таможенных органов. Предметом обследования стали пустые и заполненные контейнеры, при этом собирались данные о чистоте контейнеров и о фитосанитарных рисках, связанных с засорением внутренней и внешней поверхности. Доля засоренных контейнеров составила 8 процентов; за исключением засорения, обусловленного наличием почвы или песка,

досмотренные контейнеры были сочтены не представляющими фитосанитарный риск для Европейского союза.

- [35] С более подробной информацией и результатами обследований, проведенных таможенной службой Китая⁶ и Европейским союзом⁷, можно ознакомиться на МФП.

2.4 Сбор отзывов и информации об опыте применения рекомендации КФМ по морским контейнерам (R-06)

- [36] Целевая группа не может выполнить первую задачу, предусмотренную ее кругом ведения: "при наличии соответствующих данных оценить действенность и эффективность рекомендации КФМ по морским контейнерам (R-06) в снижении фитосанитарных рисков, связанных с морскими контейнерными перевозками". Целевая группа запросила у НОКЗР по различным каналам актуальные данные как за период, предшествовавший утверждению рекомендации КФМ, так и за последующий период. К сожалению, помимо данных, ранее представленных четырьмя странами, и ответов на недавний опрос, представленных Китаем и Европейским союзом, дополнительных данных не поступало.

- [37] Отзывы, полученные в рамках нескольких региональных семинаров МККЗР, свидетельствуют о весьма низком уровне осведомленности и применения рекомендации КФМ по морским контейнерам (R-06). На низкий уровень применения указали и некоторые НОКЗР на симпозиуме в Копенгагене. Среди причин были названы недостаточная осведомленность, отсутствие надлежащих вспомогательных материалов и нехватка потенциала. Некоторые НОКЗР отметили, что самой по себе *рекомендации* недостаточно для решения существующих проблем с потенциалом и финансированием.

- [38] Целевая группа приняла к сведению низкий уровень применения рекомендации НОКЗР и отметила важность реализации НОКЗР ряда обозначенных в рекомендации мероприятий по управлению рисками, дополняющих и поддерживающих разрабатываемый в настоящее время комплекс мер (см. раздел 2.2). Целевая группа продолжит изучение наиболее оптимальных способов достижения этой цели, в том числе за счет включения указанных мероприятий в сферу охвата МСФМ или другого подходящего инструмента.

2.4.1 Распространение информации о МККЗР и работе Целевой группы КФМ

- [39] Помимо разработки и распространения образовательных и информационно-просветительских материалов, Целевая группа подготовила ряд других материалов, представляющих интерес и актуальность для широкой аудитории. Они были предоставлены Секретариату МККЗР для распространения после прохождения обычных процедур рассмотрения и утверждения. Перечень и описание материалов, подготовленных в 2025 году, приведены в докладе Подгруппы по коммуникационной работе Целевой группы. Доклад Подгруппы размещен на МФП⁸.

- [40] К их числу относится "Перечень существующих документов", который представляет собой каталог публикаций и материалов, подготовленных Секретариатом МККЗР, Договаривающимися Сторонами, международными организациями и отраслевыми группами и применимых или актуальных в контексте снижения фитосанитарного риска, связанного с международными контейнерными перевозками.

- [41] В 2026 году планируется разработать стратегию по содействию распространению информации о рекомендациях Целевой группы и включить ее в окончательный доклад, представляемый на

⁶ Обследование контейнеров таможенной службой Китая, 2024–2025 годы: <https://www.ippc.int/en/publications/95342/>

⁷ Обследование морских контейнеров в странах Европейского союза, 2024 год: <https://www.ippc.int/en/publications/95343/>

⁸ Доклад Подгруппы по коммуникационной работе Целевой группы КФМ по морским контейнерам за 2025 год: <https://www.ippc.int/en/publications/95341/>

рассмотрение КФМ, в виде "Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами". Эта работа будет проводиться в тесной координации с разработкой комплекса мер (см. раздел 2.2).

2.5 Рассмотрение вопроса о проведении семинара в 2026 году

- [42] В соответствии со своим кругом ведения Целевая группа начала подготовку к проведению в 2026 году международного семинара, который призван помочь определить дальнейшие шаги и доработать рекомендацию для 21-й сессии КФМ, запланированной на 2027 год.
- [43] Учитывая низкий уровень участия в симпозиуме 2025 года в Копенгагене, Целевая группа полагает, что затраты и усилия, связанные с проведением этого семинара, не окупятся. На данном этапе запрос дополнительных отзывов о подтвердивших свою эффективность мерах вряд ли принесет заметные результаты. Аналогичным образом, несмотря на приложенные усилия, отзывы об эффективности рекомендации КФМ R-06 на сегодняшний день практически отсутствуют, и запланированный семинар вряд ли поможет исправить эту ситуацию.
- [44] В связи с этим Целевая группа предлагает прекратить подготовку к проведению семинара в 2026 году и сосредоточить внимание на других способах достижения предусмотренных кругом ведения целей в области распространения информации и сбора отзывов, таких как проведение вебинаров и участие членов Целевой группы в мероприятиях, организуемых представителями отрасли и НОКЗР.

2.6 Сотрудничество

- [45] Целевая группа продолжит работу по дальнейшему поиску новых возможностей для сотрудничества с Секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии, Межправительственной научно-политической платформой по биоразнообразию и экосистемным услугам, Международной морской организацией, Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций, ВТАО и Всемирной организацией здоровья животных, а также по реализации выявленных возможностей. Она также продолжит следить за ожидаемыми изменениями, связанными с передовыми технологиями, конструкцией контейнеров и предложениями отрасли, в том числе касающимися концепции ответственности пользователя.

Рекомендация

- [46] КФМ *предлагается*:
- 1) *принять к сведению* обновленную информацию о работе Целевой группы КФМ по морским контейнерам за 2025 год.

Используемые обозначения и представление материала в настоящем документе не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их принадлежности, или относительно делимитации их границ или рубежей.