



Доклад о работе Целевой группы КФМ по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье"

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

ДВАДЦАТАЯ СЕССИЯ

ДОКЛАД О РАБОТЕ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ КФМ ПО ЗДОРОВЬЮ РАСТЕНИЙ В КОНТЕКСТЕ ПОДХОДА "ЕДИНОЕ ЗДОРОВЬЕ"

ПУНКТ 14.3 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлено Секретариатом МККЗР и Целевой группой КФМ по здоровью
растений в контексте подхода "Единое здоровье")

1. Введение

[1] В последние годы в Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ), ее вспомогательных органах и Группе стратегического планирования (ГСП) широко обсуждается концепция "Единое здоровье". Эти обсуждения имеют целью обеспечить надлежащий учет роли здоровья растений как неотъемлемого компонента более общего подхода "Единое здоровье". КФМ на своей 18-й сессии (2024 год) учредила Целевую группу по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье", круг ведения¹ которой включает задачу по проведению исследования взаимосвязей между здоровьем растений и концепцией "Единое здоровье", а также разработку плана действий в области коммуникационной и информационно-просветительской работы по вопросам охраны здоровья растений в рамках подхода "Единое здоровье".

[2] В соответствии с этим кругом ведения был разработан и утвержден подробный план работы (см. Приложение 1 к настоящему документу), включающий информацию о статусе выполнения мероприятий и об их результатах. Целевая группа проводила свою работу, несмотря на отсутствие целевых бюджетных ассигнований, в основном за счет взносов в неденежной форме и добровольной помощи экспертов.

[3] В настоящем документе представлена обновленная информация о ходе работы этой целевой группы в соответствии с ее кругом ведения.

2. Задачи, предусмотренные кругом ведения: обновленная информация о достигнутом прогрессе

2.1 Членский состав Целевой группы

[4] Целевая группа была официально создана в январе 2025 года по итогам конкурсного отбора экспертов, о котором было объявлено в июне 2024 года, и с тех пор ежемесячно проводит совещания в виртуальном формате с целью выполнения своего плана работы.

[5] В состав Целевой группы входят семь региональных представителей, а также представители Бюро КФМ, региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР) и представитель Технической рабочей группы ФАО по осуществлению подхода "Единое

¹ Круг ведения Целевой группы по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье": <https://www.ippc.int/ru/publications/93481/>

"здоровье"². В целях усиления синергии в этих совещаниях также принимают участие сотрудники Отдела растениеводства и защиты растений (NSP) ФАО, занимающиеся вопросами устойчивости к противомикробным препаратам (УПП) и подходом "Единое здоровье".

2.2 Заседание по научным вопросам – важность охраны здоровья растений в контексте подхода "Единое здоровье"

[6] В ходе 19-й сессии КФМ (2025 год) Секретариат организовал специальное заседание по научным вопросам, посвященное важности охраны здоровья растений в контексте подхода "Единое здоровье"³. Целевая группа предоставила материалы технического характера, внесла свой вклад в реализацию программы и отобрала тематические исследования, представленные на этом мероприятии. На этом заседании говорилось о том, что здоровье растений лежит в основе концепции "Единое здоровье", были представлены соответствующие научные данные и взаимосвязи, а участники поделились различными точками зрения на этот вопрос и продемонстрировали примеры из практики Договаривающихся Сторон МККЗР. Это заседание стало первой уникальной возможностью собрать вместе докладчиков высокого уровня из ФАО, Комиссии "Кодекс Алиментариус", Конвенции о биологическом разнообразии, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Всемирной организации здравоохранения и Всемирной организации здоровья животных и призвать к укреплению стратегического сотрудничества и выработке единой концепции действий.

[7] Одно из тематических исследований, представленных в ходе заседания, было впоследствии опубликовано в виде статьи и распространено через Техническую рабочую группу ФАО по осуществлению подхода "Единое здоровье" и соответствующие информационные бюллетени⁴.

2.3 Исследование роли здоровья растений в осуществлении подхода "Единое здоровье", подготовленное в тесном сотрудничестве с Отделом растениеводства и защиты растений (NSP)

[8] Главной задачей Целевой группы является проведение исследования роли здоровья растений в осуществлении подхода "Единое здоровье". На 19-й сессии КФМ, в связи с предложением Председателя КФМ подготовить специальную рекомендацию КФМ по УПП, КФМ выразила обеспокоенность по поводу отсутствия ясности в отношении роли здоровья растений в осуществлении подхода "Единое здоровье", потенциально узкой сферы применения такой рекомендации и возможностей Целевой группы. В этой связи 19-я сессия КФМ поручила Целевой группе определить приоритетность задач, связанных с пунктом 7 ее круга ведения, касающимся официальной рекомендации КФМ, и представить свои выводы и рекомендации на совещании ГСП в 2025 году.

[9] Следуя этому указанию, Целевая группа приступила к проведению исследования с целью выяснения взаимосвязей между здоровьем растений и концепцией "Единое здоровье". Исследование началось с обширного кабинетного анализа и обзора литературы: это было необходимо для того, чтобы оценить текущие представления о здоровье растений в рамках концепции "Единое здоровье", взаимосвязи между здоровьем растений и другими элементами этой концепции, опыт стран и регионов, описанный НОКЗР и РОКЗР, а также ситуацию с

² Членский состав Целевой группы по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье": <https://www.ippc.int/ru/publications/94284/>

³ Заседание по научным вопросам в рамках 19-й сессии КФМ – важность охраны здоровья растений в контексте подхода "Единое здоровье": <https://www.ippc.int/ru/commission/cpm/cpm-sessions/cpm-19/cpm-19-side-sessions/cpm-19-science-session-the-importance-of-plant-health-within-one-health/>

⁴ Доминиканская Республика возглавила внедрение направленных на защиту продовольственной безопасности инноваций в контексте подхода "Единое здоровье": <https://www.ippc.int/ru/news/spotlight-dominican-republic-leads-with-one-health-innovation-to-safeguard-food-security-2/>

применением противомикробных препаратов (ППП) и с УПП в области охраны здоровья растений.

- [10] Первоначальный план по найму международного специалиста по фитосанитарным вопросам был пересмотрен после того, как Мишель Грей, член Целевой группы и Бюро от Северной Америки, вызвалась совместно с Секретариатом возглавить аналитическую работу и обзор литературы на добровольных началах. Группа одобрила ее предложение. Члены Целевой группы предоставляли ресурсы и анализировали результаты на протяжении всего этого процесса.
- [11] Доклад о результатах кабинетного анализа и обзора литературы, который включал оценку роли здоровья растений в осуществлении подхода "Единое здоровье", а также анализ ситуации с применением противомикробных препаратов (ППП) и с УПП в области охраны здоровья растений, был представлен ГСП в 2025 году⁵. ГСП поблагодарила Секретариат и Целевую группу за качество и актуальность этой работы и приняла к сведению представленные рекомендации и информацию о достигнутом прогрессе.
- [12] На основании результатов проведенного анализа в настоящее время ведется дальнейшая работа над этим исследованием, которое будет опубликовано в сотрудничестве с группой NSP, занимающейся вопросами УПП и подходом "Единое здоровье". В соответствии с поручением 19-й сессии КФМ Целевой группе, эта публикация будет включать набор рекомендаций относительно возможной пользы подготовки отдельной рекомендации КФМ по УПП.
- [13] Со стороны NSP проведением исследования руководит координатор NSP Мари Верхеген, которая участвовала во всех совещаниях Целевой группы с момента ее создания. Целевая группа продолжает представлять материалы для исследования и осуществлять контроль за его проведением. Первоначальный проект исследования будет передан на коллегиальную оценку самой Целевой группе, другим профильным целевым группам КФМ, включая те, которые занимаются системами оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них (СОВОР), морскими контейнерами и безопасностью оказания помощи, а также техническим рабочим группам ФАО по осуществлению подхода "Единое здоровье" и по УПП.
- [14] Мари Верхеген также возглавит подготовку доклада по итогам исследования Обсерватории МККЗР по ППП, что обеспечит согласованность и синергию этих двух исследований и будет способствовать преемственности и накоплению знаний; подробнее об этом говорится в документе по пункту 13.9 повестки дня.

2.4 Проведение в сотрудничестве с ФАО информационно-просветительской работы и работы по повышению осведомленности

- [15] На основании рекомендаций исследования Секретариат разрабатывает коммуникационную стратегию, призванную повысить значимость здоровья растений как одного из ключевых элементов концепции "Единое здоровье". Эта работа проводится в тесном сотрудничестве с группой NSP, занимающейся вопросами УПП и подходом "Единое здоровье", под общим руководством Целевой группы.
- [16] Секретариат также участвует в ежемесячных совещаниях Технической рабочей группы ФАО по осуществлению подхода "Единое здоровье" и регулярно представляет обновленную информацию о деятельности Целевой группы. Эта группа координировала разработку *рамочной программы ФАО по осуществлению подхода "Единое здоровье" в агропродовольственных системах в целях улучшения состояния здоровья и обеспечения продовольственной безопасности населения на глобальном уровне*, которая увязана с четырьмя направлениями улучшений ФАО и содержит рекомендации по межотраслевому взаимодействию, направленному на устранение комплексных рисков для здоровья в

⁵ Доклад о результатах кабинетного анализа и обзора литературы, Приложение 1: <https://www.ippc.int/ru/publications/95076/>

агропродовольственных системах. В целях обеспечения надлежащего отражения вопросов охраны здоровья растений в работе над этой рамочной программой принимала участие координатор МККЗР. Проект прошел коллегиальную оценку, в рамках которой экспертом-рецензентом была выбрана Мишель Грей. Рамочная программа была представлена 17 октября 2025 года на Всемирном продовольственном форуме в ходе мероприятия высокого уровня "Применение подхода «Единое здоровье» в агропродовольственных системах в интересах здоровья каждого"⁶.

Рекомендации

[17] КФМ предлагается:

- 1) принять к сведению информацию о работе, проделанной Целевой группой КФМ по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье";
- 2) принять к сведению исследование о роли здоровья растений в осуществлении подхода "Единое здоровье" и его рекомендации, представленные 20-й сессии КФМ (2026 год) в качестве рабочего документа;
- 3) принять к сведению информацию о разработке коммуникационной стратегии, призванной повысить информированность о роли здоровья растений в осуществлении подхода "Единое здоровье";
- 4) дать свои рекомендации относительно потенциальной ценности для сообщества по охране здоровья растений специальной рекомендации КФМ по УПП с учетом выводов и рекомендаций этого исследования; и
- 5) признать, что Целевая группа выполнила свои задачи в соответствии с ее кругом ведения, и рассмотреть возможность ее роспуска в марте 2026 года.

⁶ "Применение подхода «Единое здоровье» в агропродовольственных системах в интересах здоровья каждого": <https://www.fao.org/science-technology-and-innovation/science-innovation-forum-2025/programme-sif-2025/one-health/en>

Приложение 1. План работы Целевой группы КФМ по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье"

Настоящий план работы был составлен на основе [круга ведения](#) Целевой группы, утвержденного 18-й сессией КФМ (2024 год), и действует до 20-й сессии КФМ (2026 год).

**** Создание Целевой группы с полным составом участников заняло больше времени, чем ожидалось. Эта задержка отражена в графике мероприятий.*

Мероприятия и их элементы	Практические результаты	Руководители/ ответственный	Срок исполнения	Достигнутые результаты
Исследование роли здоровья растений в осуществлении подхода "Единое здоровье"				
Объявление конкурса на проведение национальных и региональных тематических исследований, касающихся роли здоровья растений в контексте подхода "Единое здоровье"	Национальные и региональные тематические исследования собраны	Секретариат МККЗР	1-й квартал 2025 года	Выполнено
Наем международного эксперта по фитосанитарным вопросам, обладающего опытом в области реализации подхода "Единое здоровье", для проведения исследования / получение поддержки в неденежной форме	Эксперт нанят / поддержка в неденежной форме получена	Секретариат МККЗР	2-й квартал 2025 года	Выполнено
Проведение кабинетного исследования с целью изучения взаимосвязей и взаимозависимостей между здоровьем растений и другими составляющими подхода "Единое здоровье"	Кабинетное исследование и обзор литературы проведены	Секретариат МККЗР / международный эксперт по фитосанитарным вопросам	2-й квартал 2025 года	Выполнено
Координация с Руководящей группой по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них, Целевой группой КФМ по изменению климата и фитосанитарным проблемам и другими профильными целевыми группами КФМ, с органами Организации Объединенных Наций и ФАО по вопросам подготовки исследования	Координация со всеми профильными группами налажена, материалы получены - Кабинетное исследование и обзор литературы представлены на совещании ГСП в 2025 году	Секретариат МККЗР / Целевая группа КФМ по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье" / международный эксперт по фитосанитарным вопросам	2-й/3-й квартал 2025 года	В процессе выполнения

Публикация исследования	Доклад подготовлен и опубликован	Секретариат МККЗР / международный эксперт по фитосанитарным вопросам	4-й квартал 2025 года / 1-й квартал 2026 года	В процессе выполнения
Коммуникационная и информационно-просветительская работа				Деятельность, ведущаяся с 2024 года
Разработка плана действий по коммуникационной работе в целях пропаганды здоровья растений как одной из главных составляющих подхода "Единое здоровье"	На основе исследования разработан дополнительный компонент коммуникационной стратегии МККЗР, посвященный подходу "Единое здоровье"	Секретариат МККЗР / Целевая группа КФМ по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье"	4-й квартал 2025 года	В процессе выполнения
Разработка стратегического плана по расширению участия, увеличению масштабов информационно-разъяснительной работы и повышению эффективности МККЗР в рамках структуры и деятельности учрежденного ФАО Комитета "Единое здоровье"	Стратегический план разработан Рамочная программа ФАО по осуществлению подхода "Единое здоровье" в агропродовольственных системах в целях улучшения состояния здоровья и обеспечения продовольственной безопасности населения на глобальном уровне – здоровье растений и МККЗР представлены	Секретариат МККЗР / Целевая группа КФМ по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье"	2-й квартал 2025 года	Выполнено

Координация, отчетность и общее руководство				
Консультации по вопросам организации параллельного заседания КФМ по вопросам охраны здоровья растений в рамках концепции "Единое здоровье"	Параллельное заседание организовано	Секретариат МККЗР / Целевая группа КФМ по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье"	1-й квартал 2025 года	Выполнено
Рассмотрение вопроса о целесообразности и пользе подготовки официальной рекомендации КФМ (относительно УПП или подхода ЕЗ в целом) и, если такая рекомендация будет сочтена целесообразной и полезной, представление ее основных тезисов	В случае необходимости подготовлена рекомендация о целесообразности разработки рекомендации КФМ	Секретариат МККЗР / Целевая группа КФМ по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье"	3-й/4-й квартал 2025 года	В процессе выполнения
Представление на совещании ГСП 2025 года своих соображений касательно потенциальной пользы и содержания рекомендации КФМ (относительно УПП или подхода ЕЗ в целом) и подготовка ее основных тезисов	Представление оценки актуальности рекомендации КФМ по УПП и ее основных тезисов	Секретариат МККЗР / Целевая группа КФМ по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье"	Октябрь 2025 года (совещание ГСП 2025 года)	Выполнено
Представление 20-й сессии КФМ любых других соображений и рекомендаций, которые будут сочтены уместными в отношении определения стратегии взаимодействия КФМ в рамках подхода "Единое здоровье"	КФМ регулярно получает обновленную информацию	Секретариат МККЗР / Целевая группа КФМ по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье"	1-й квартал 2026 года	В процессе выполнения

Приложение 2. Техническое задание на проведение исследования роли здоровья растений в осуществлении подхода "Единое здоровье"

1. Цель исследования

[1] Целевая группа по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье" была создана на 18-й сессии КФМ (2024 год) для проведения исследования, целью которого является изучение явных взаимосвязей между здоровьем растений и осуществлением подхода "Единое здоровье". Это исследование послужит основой для разработки более общей стратегии и плана действий по повышению информированности о здоровье растений и включению этого вопроса в глобальные диалоги и инициативы, осуществляемые в рамках подхода "Единое здоровье".

[2] Цель исследования – изучить и определить роль здоровья растений в осуществлении подхода "Единое здоровье". Это предполагает выявление существующих связей, пробелов и возможностей для интеграции охраны здоровья растений с другими секторами, охваченными концепцией "Единое здоровье", включая охрану здоровья человека, животных и окружающей среды.

2. Задачи

[3] Исследование должно решить следующие задачи:

1. **Выявить и схематично изобразить взаимосвязи** между здоровьем растений и другими составляющими концепции "Единое здоровье" – здоровьем животных, человека и окружающей среды.
2. **Проанализировать актуальность проблемы УПП для здоровья растений**, определив механизмы, практические подходы и фитосанитарные меры, которые могут способствовать повышению или снижению рисков, связанных с УПП.
3. **Оценить воздействие** инициатив, связанных с осуществлением подхода "Единое здоровье", на системы охраны здоровья растений.
4. **Определить существующие механизмы сотрудничества** или платформы в рамках подхода "Единое здоровье", которые включают или могли бы включать взаимодействие с заинтересованными сторонами в области охраны здоровья растений.
5. **Указать ключевые тематические области**, в которых здоровье растений может принести дополнительную пользу в рамках программы "Единое здоровье" (например, продовольственная безопасность, нашествия вредителей, биоразнообразие, использование пестицидов).
6. **Выявить пробелы в знаниях, политике и практической работе** в рамках текущей концепции "Единое здоровье" и ее реализации в отношении здоровья растений.

3. Методика

[4] Исследование должно проводиться с использованием комбинации следующих методов:

- Анализ научной, нормативной и политической литературы по вопросам здоровья растений в контексте подхода "Единое здоровье" и проблемы УПП.
- Опыт НОКЗР, РОКЗР и других заинтересованных сторон национального и регионального уровней.
- Полуструктурированные собеседования с отобранными экспертами и представителями соответствующих секторов и организаций.
- Составление схемы, иллюстрирующей институциональные связи, пробелы и возможности сотрудничества.

4. Практические результаты

[5] К октябрю 2025 года должны быть подготовлены:

- Предварительный обзор литературы и аналитический доклад, содержащий выводы о роли здоровья растений в осуществлении подхода "Единое здоровье".
- Набор рекомендаций с изложением ключевых приоритетов и возможностей интеграции вопросов охраны здоровья растений в осуществление подхода "Единое здоровье" на глобальном и национальном уровнях, включая соображения относительно актуальности проблемы УПП для охраны здоровья растений.

5. График работы

- Середина мая 2025 года: начало исследования – обзор литературы и кабинетный анализ
 - a. июнь 2025 года: сбор и анализ данных
 - b. июль 2025 года: проект доклада и внутренний обзор
 - c. август – сентябрь 2025 года: завершение обзора литературы и подготовка аналитического доклада
- октябрь 2025 года: представление обзора литературы и аналитического доклада на совещании Группы стратегического планирования
- январь 2026 года: продолжение работы над исследованием – подготовка первоначального проекта
- февраль 2026 года: рассмотрение проекта исследования – координация с соответствующими заинтересованными сторонами: группами КФМ и вспомогательными группами (СОВОР, Технической рабочей группой ФАО по осуществлению подхода "Единое здоровье", рабочей группой ФАО по УПП и т. д.)
- март/апрель 2026 года: доработка второй редакции проекта исследования и его представление на 20-й сессии КФМ (2026 год).

6. Координация и поддержка

[6] Исследование должно проводиться международным консультантом – экспертом по фитосанитарным вопросам / ученым при участии и под руководством Целевой группы КФМ и при координационной поддержке Секретариата МККЗР.

Приложение 3. Матрица исследования: вопросы для проведения обзора литературы и кабинетного анализа

	Область исследования	Вопрос исследования
1	Понимание на понятийном уровне	<p>Каковы концептуальные связи между здоровьем растений и подходом "Единое здоровье"?</p> <p>Как в настоящее время определяется здоровье растений в глобальных рамочных программах, стратегиях и диалогах в рамках подхода "Единое здоровье"?</p>
2	Взаимосвязи с другими областями, имеющими отношение к концепции "Единое здоровье"	Какова связь между здоровьем растений, животных, человека, водных организмов и окружающей среды?
3	УПП и здоровье растений	Каковы наиболее важные механизмы, посредством которых осуществляются влияние здоровья растений на развитие устойчивости к противомикробным препаратам (УПП) и влияние УПП на здоровье растений?
		Каков риск развития УПП при обработке растений противомикробными препаратами (в зависимости от типа применения, например при распылении возможен нанос) против микроорганизмов, являющихся и не являющихся мишениями, а также в случае образования остатков противомикробных препаратов на растениях?
		Каков риск для потребителя при употреблении в пищу растений, которые были обработаны противомикробными препаратами (например, вследствие присутствия или накопления остатков противомикробных препаратов)? Определены ли МДУ остатков противомикробных препаратов? (Ссылка на безопасность пищевых продуктов / продовольственную безопасность)
		Какие противомикробные препараты используются для охраны здоровья растений и каково влияние их применения на другие аспекты осуществления подхода "Единое здоровье" (здоровье человека, животных, почв, окружающей среды и т. д.)?
		Какие фунгициды используются для охраны здоровья растений и каково влияние их применения на другие аспекты осуществления подхода "Единое здоровье" (здоровье человека, животных, почв, окружающей среды и т. д.)?
4	Здоровье растений в контексте подхода "Единое здоровье": благоприятствующие факторы, пробелы и потребности в развитии потенциала	Как НОКЗР или РОКЗР на практике участвуют в инициативах, проводимых в рамках подхода "Единое здоровье"?
		Какие существующие механизмы или платформы в рамках подхода "Единое здоровье" в настоящее время предусматривают участие заинтересованных сторон в области охраны здоровья растений?
		Какие меры политики или нормативно-правовые механизмы способствуют или препятствуют интеграции вопросов здоровья растений в концепцию "Единое здоровье"?
		Каковы основные пробелы в понимании роли здоровья растений в концепции "Единое здоровье"?
		Какие потребности в наращивании потенциала существуют у НОКЗР для участия в инициативах, проводимых в рамках подхода "Единое здоровье"?
5	Рекомендации	В каких тематических областях охрана здоровья растений может способствовать охране окружающей среды?

	<p>Каковы должны быть первоочередные действия сообщества МККЗР для повышения информированности о здоровье растений и включения этого вопроса в осуществление подхода "Единое здоровье"?</p> <p>Как МККЗР может способствовать проведению на глобальном уровне информационно-просветительской и коммуникационной работы по вопросам здоровья растений в рамках концепции "Единое здоровье"?</p>
--	--

Используемые обозначения и представление материала в настоящем документе не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их принадлежности, или относительно делимитации их границ или рубежей.