



Обновленная информация об оценке фитосанитарного потенциала

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

ДВАДЦАТАЯ СЕССИЯ

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОЦЕНКЕ ФИТОСАНИТАРНОГО ПОТЕНЦИАЛА (ОФП)

ПУНКТ 15.2 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлено Секретариатом МККЗР)

1. Введение

[1] Оценка фитосанитарного потенциала (ОФП) по-прежнему является одним из основных механизмов осуществления МККЗР, благодаря которому Договаривающиеся Стороны (ДС) имеют возможность совершенствовать свои национальные фитосанитарные системы. С момента представления обновленной информации [19-й сессии КФМ](#)¹ были достигнуты большие успехи в области реализации дорожной карты по совершенствованию ОФП², разработанной в контексте Стратегии ОФП на 2020–2030 годы, в которой определены шесть ключевых областей результатов (КОР), предусматривающих совершенствование национальных фитосанитарных систем и выполнение рекомендаций проведенного в 2023 году теоретического исследования.

2. Краткая справка: обзор оценки фитосанитарного потенциала

[2] ДС, которые запрашивают и проводят ОФП в своих странах, получают возможность разработать национальные стратегии развития фитосанитарного потенциала, определяя пути достижения желаемых целей в области фитосанитарии. Кроме того, в рамках процесса ОФП страны могут использовать модуль ОФП по законодательству для пересмотра существующих или разработки новых законов и нормативных актов в поддержку своих стратегий. Опираясь на соответствующую стратегию, национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР) переходят к осуществлению намеченных мероприятий и реформ в целях устранения критических пробелов в фитосанитарном потенциале. Переходя от диагностики к действиям, страны могут использовать результаты своей ОФП для восполнения недостатка потенциала в критически важных областях, мобилизации ресурсов и, в конечном итоге, совершенствования своих систем охраны здоровья растений.

2.1 Форматы проведения ОФП

[3] ОФП могут проводиться в трех форматах. Каждый из них обеспечивает структурированный подход, но по степени поддержки и ответственности сертифицированных МККЗР координаторов ОФП и Секретариата эти форматы разнятся:

- **формат А: с привлечением координатора и с поддержкой со стороны Секретариата.** Этот вариант предполагает техническое руководство со стороны как сертифицированного МККЗР координатора ОФП, так и Секретариата, что обеспечивает надлежащие контроль и поддержку на протяжении всего процесса;

¹ 19-я сессия КФМ (2025 год). Обновленная информация об оценке фитосанитарного потенциала

² Одобрена Комитетом по применению и развитию потенциала (КП) в мае 2024 года и пересмотрена в ноябре 2024 года

- **формат В: с привлечением координатора, но без поддержки со стороны Секретариата.** Этот формат предполагает оценку при содействии со стороны сертифицированного МККЗР координатора ОФП, но без непосредственного участия Секретариата; и
- **формат С: самостоятельная оценка (силами самих НОКЗР).** НОКЗР берет на себя полную ответственность за проведение ОФП и организует процесс самостоятельно, без поддержки Секретариата или сертифицированных МККЗР координаторов ОФП. Соответственно, Секретариат не контролирует проведение ОФП, не может гарантировать полное соответствие принятой национальной стратегии развития фитосанитарного потенциала стандартам качества ОФП и не участвует в распространении информации о такой стратегии и не содействует ее реализации.

[4] Доступ к онлайн-системе ОФП и ее использование регулируются правилами ФАО, обеспечивающими конфиденциальность, безопасное управление данными и надлежащее использование информации, являющейся собственностью стран³.

3. Стратегические достижения за период после 19-й сессии КФМ

[5] Со времени проведения последней сессии КФМ при финансовой поддержке проекта Европейской комиссии ["Укрепление систем контроля пищевых продуктов, фитосанитарного потенциала и соответствующих механизмов управления" \(GCP/GLO/949/EC\)](#) были достигнуты следующие стратегические результаты:

- разработан курс электронного обучения по ОФП – он доступен на [английском](#)⁴, французском⁵ и испанском⁶ языках;
- опираясь на стратегии, которые были разработаны по итогам ОФП, восемь стран в рамках проекта GLO/949 подготовили проектные предложения для представления донорам;
- Уганда привлекла 8 млн евро и 5,5 млн долл. США на цели укрепления своих фитосанитарных систем;
- Руанда получила 200 000 долл. США от организации TradeMark Africa; и
- в настоящее время долгосрочное воздействие ОФП подтверждают следующие ключевые публикации:
 - ["Оценка и развитие фитосанитарного потенциала в целевых странах Восточной и Южной Африки – путь к сельскому хозяйству, невосприимчивому к внешним воздействиям"](#)⁷ – демонстрирует масштаб воздействия;
 - ["Фитосанитарные системы и развитие сельского хозяйства: моделирование воздействия оценок фитосанитарного потенциала в Африке"](#)⁸ – показывает, что для обеспечения устойчивого роста сельскохозяйственного ВВП и увеличения объемов экспорта в долгосрочной перспективе необходимы не просто единичные меры, а последовательные программные мероприятия;
 - ["Учет гендерной и молодежной проблематики в оценках фитосанитарного потенциала \(ОФП\)"](#)⁹ – включает описание соответствующих мероприятий;

³ [Terms and conditions for using the online PCE system.pdf](#)

⁴ [Course: Conducting a phytosanitary capacity evaluation | FAO elearning Academy](#)

⁵ [Cours: Mener une évaluation des capacités phytosanitaires | Académie Numérique de la FAO](#)

⁶ [Curso: Realizar una evaluación de la capacidad fitosanitaria | Academia de aprendizaje electrónico de la FAO](#)

⁷ [Оценка и развитие фитосанитарного потенциала в целевых странах Восточной и Южной Африки – путь к сельскому хозяйству, невосприимчивому к внешним воздействиям](#)

⁸ [Фитосанитарные системы и развитие сельского хозяйства: моделирование воздействия оценок фитосанитарного потенциала в Африке](#)

⁹ [Учет гендерной и молодежной проблематики в оценках фитосанитарного потенциала](#)

- процессу совершенствования ОФП способствовало проведение в апреле 2025 года семинара по совершенствованию процесса ОФП, в ходе которого были использованы результаты проекта GLO/949. В нем приняли участие национальные координаторы из стран-участниц и сертифицированные координаторы ОФП и были использованы технические материалы, полученные с помощью дополнительных механизмов оценки, таких как разработанный ВОЗЖ¹⁰ Инструмент оценки эффективности ветеринарных служб (ПВС) и Инструмент оценки систем контроля пищевых продуктов ФАО/ВОЗ. На семинаре были выработаны коллективно согласованные практические рекомендации, которые должны быть дополнительно проанализированы и постепенно внедрены в 2026 году и в последующие годы.

4. Основные стратегические задачи и прогноз на 2026 год

[6] Единственный значимый риск для процесса ОФП по-прежнему связан с обеспечением устойчивого финансирования в поддержку долгосрочного сопровождения и совершенствования ОФП в будущем. Существующая модель финансирования не может гарантировать выполнения этой важнейшей задачи. Обеспечить стабильное финансирование абсолютно необходимо.

[7] На семинарах, посвященных совершенствованию процесса ОФП, было определено, что нужно сделать для модернизации онлайн-системы ОФП, и следующей серьезной задачей является осуществление обновлений. Начиная с 2026 года это потребует специальных усилий и ресурсов, необходимых для того, чтобы онлайн-система оставалась надежной, безопасной и удобной для пользователей.

5. Проведение ОФП в отдельных странах за последнее время

[8] После 19-й сессии КФМ проведение ОФП продолжилось во всем мире. Информация об ОФП за предыдущие годы доступна в разделе ОФП на Международном фитосанитарном портале¹¹. Перечень завершенных, проводимых в настоящее время и запрошенных ДС оценок фитосанитарного потенциала представлен в таблице 1.

Таблица 1. Перечень оценок фитосанитарного потенциала, проводимых в настоящее время и планируемых к проведению

Страна/регион	Статус	Формат	Источник финансирования
Завершены			
Египет	Завершена в 2025 году	A	GCP/GLO/949/EC
В процессе проведения			
Лаосская Народно-Демократическая Республика	В процессе проведения	B	TCP/RAS/4002 (Региональное представительство ФАО в Азии и Тихом океане)
Мали	В процессе проведения	B	Самофинансирование
Пакистан	В процессе проведения	B	TCP/RAS/4002 (Региональное представительство ФАО в Азии и Тихом океане)
Вьетнам	В процессе проведения	B	TCP/RAS/4002 (Региональное представительство ФАО в Азии и Тихом океане)
Не начаты			
Буркина-Фасо	Не начата	Подлежит подтверждению	ФСРТ
Камерун	Не начата	A	ФСРТ в Центральной Африке
Чад	Не начата	A	ФСРТ в Центральной Африке

¹⁰ Всемирная организация здоровья животных

¹¹ [Оценка фитосанитарного потенциала \(ОФП\) – Международная конвенция по карантину и защите растений](#)

Центральноафриканская Республика	Не начата	A	ФСРТ в Центральной Африке
Конго	Не начата	A	ФСРТ в Центральной Африке
Экваториальная Гвинея	Не начата	A	ФСРТ в Центральной Африке
Габон	Не начата	A	ФСРТ в Центральной Африке
Ливан	Не начата	B	TCP/LEB/4005
Филиппины	Не начата	B	Самофинансирование
Запрошены			
Эритрея	Запрошена	Подлежит подтверждению	Подлежит подтверждению
Гватемала	Запрошена	Подлежит подтверждению	Подлежит подтверждению
Панама	Запрошена	Подлежит подтверждению	Подлежит подтверждению
Того	Запрошена	Подлежит подтверждению	Подлежит подтверждению

6. Оценка реализации дорожной карты по совершенствованию ОФП и ее стратегического воздействия

[9] После 19-й сессии КФМ Секретариат продолжил реализацию дорожной карты по совершенствованию ОФП, разработанной по итогам проведенного в 2023 году теоретического исследования¹². Был достигнут прогресс во всех шести ключевых областях результатов, предусмотренных Стратегией ОФП на 2020–2030 годы; заметных успехов удалось добиться в вопросах повышения осведомленности о процессе ОФП и его освоения, укрепления сети координаторов и обновления основных инструментов. Работа, требующая постоянных инвестиций, в частности для модернизации онлайн-платформы ОФП, долгосрочного финансирования и разработки структурированной системы мониторинга, продолжается и будет в числе приоритетных в контексте совершенствования процесса ОФП.

КОР 1. Обеспечение осведомленности стран, доноров и организаций, занимающихся вопросами развития, о процессе ОФП и понимания ими преимуществ, проистекающих из проведения ОФП

[10] Процесс ОФП, как и ранее, демонстрировал ценность такой оценки и стал катализатором инвестиций и укрепления фитосанитарных систем. Руководствуясь приоритетами, которые были определены по итогам ОФП, Уганда и Руанда мобилизовали дополнительные финансовые ресурсы из внешних и внутренних источников (Уганда – 8 млн евро из средств ЕС и 5,5 млн долл. США из национального бюджета, Руанда – 200 000 млн долл. США от организации TradeMark Africa), что свидетельствует о повышении эффективности ОФП как стимула для разработки практически реализуемых стратегий реформ.

[11] Восемь стран Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) на основании результатов ОФП подготовили проектные предложения для доноров, охватывающие вопросы законодательства, диагностики, надзора, систем экспорта и укрепления институциональной структуры. Это свидетельствует об усилении ответственности стран и их готовности к практической реализации стратегий, основанных на результатах ОФП.

[12] После получения гранта на подготовку проекта¹³ Эфиопия в 2025 году мобилизовала грант в размере 1 млн долл. США от Фонда содействия соблюдению стандартов и развитию торговли с целью использования результатов проведенной в 2024 году ОФП.

¹² [VM_2024_03_PCE_Desk_Study_Report_Final_Version_-_Resolved_Comments.pdf](#)

¹³ STDF/PPG/945 [Оценка фитосанитарного потенциала Эфиопии | ФСРТ](#)

[13] Были завершены два крупных аналитических исследования: региональное диагностическое исследование в 11 странах КОМЕСА "[Оценка и развитие фитосанитарного потенциала в целевых странах Восточной и Южной Африки: путь к сельскому хозяйству, невосприимчивому к внешним воздействиям](#)" и исследование "[Фитосанитарные системы и развитие сельского хозяйства: моделирование воздействия оценок фитосанитарного потенциала в Африке](#)", которое было проведено в тесном сотрудничестве с Межафриканским советом по фитосанитарии Африканского союза.

[14] Секретариат публиковал новости и информационные материалы, в которых рассказывалось о ходе работы ряда стран по совершенствованию своих фитосанитарных систем и использованию процесса ОФП для развития торговли сельскохозяйственной продукцией и фитосанитарных систем. На канале ФАО в YouTube размещено ознакомительное видео "["Защита растений: как оценка фитосанитарного потенциала помогает укрепить системы охраны здоровья растений"](#)".

[15] Дальнейшие действия:

- продолжить работу по повышению информированности о процессе ОФП и содействию пониманию его преимуществ путем распространения по коммуникационным каналам МККЗР аналитических исследований, информации об успешных проектах, реализованных странами, и кратких пояснительных материалов; и
- способствовать созданию региональных и институциональных партнерских связей в целях содействия общему пониманию ценности процесса ОФП, а также повышению осведомленности о нем за пределами отдельных стран.

КОР 2. Обеспечение устойчивого долгосрочного финансирования в поддержку сопровождения и администрирования ОФП и мобилизация ресурсов в поддержку проведения ОФП

[16] Работа по повышению прозрачности затрат на проведение ОФП была завершена и представлена руководящим органам, т. е. первая задача, предусмотренная дорожной картой, выполнена. В настоящее время идет разработка плана мобилизации ресурсов, и руководящие органы уже заявили о политической поддержке целевого финансирования. Наряду с этим КФМ на своей 19-й сессии обратилась к Секретарию МККЗР с просьбой рассмотреть вопрос о выделении 50 000 млн долл. США из регулярного бюджета на мероприятия, связанные с ОФП.

[17] В пяти странах Центральной Африки реализация технической составляющей ОФП¹⁴ будет поддерживаться с помощью механизмов финансирования, связанных с внедрением системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР, что обеспечит синергетический эффект мероприятий по оценке фитосанитарного потенциала и цифровой фитосанитарной сертификации.

[18] Дальнейшие действия:

- продолжить оказание поддержки проводимых и запрашиваемых ОФП с учетом имеющихся ресурсов и поддерживать мобилизацию ресурсов для проведения ОФП.

КОР 3. Создание надежной, эффективной и простой в использовании онлайн-платформы ОФП

[19] По результатам консультаций с координаторами и представителями стран требования к обновлению онлайн-платформы ОФП были уточнены. Желаемые улучшения включают повышение удобства использования, создание возможностей для совместной работы и получения аналитической информации, создание информационной панели для мониторинга и интеграцию с национальными системами обработки данных. Разработка системы еще не начиналась и потребует как технических, так и финансовых ресурсов. В целях содействия совместному обучению в настоящее время изучаются возможности взаимодействия с другими

¹⁴ Габон, Камерун, Конго, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея

платформами для оценки, включая разработанный Всемирной организацией здоровья животных (ВОЗЖ) Инструмент оценки эффективности ветеринарных служб (ПВС).

[20] Дальнейшие действия:

- по итогам консультаций с координаторами и странами доработать технические спецификации для обновления системы; и
- начать процесс конкурсных закупок и, когда будут обеспечены необходимые ресурсы, приступить к поэтапной разработке.

КОР 4. Регулярный обзор и обновление инструмента ОФП и добавление в меру необходимости новых модулей и инструментов стратегического планирования

[21] Первый обзор большинства модулей ОФП был проведен в 2025 году на основе отзывов координаторов и стран. В настоящее время доступно практическое руководство "Учет гендерной и молодежной проблематики в оценках фитосанитарного потенциала (ОФП)", а в целях повышения готовности и ответственности в платформу были интегрированы пакет учебных материалов для подготовки к ОФП, включающий электронное обучение и курс по вопросам управления, ориентированного на конкретные результаты (УОКР), и логико-структурный подход (ЛСП).

[22] Предстоящая работа включает включение в платформу пересмотренных модулей и разработку нового модуля, в котором будут отражены вопросы реагирования на очаги вредных организмов и соображения, касающиеся подхода, ориентированного на производственно-сбытовые цепочки, применение которого должно усилить эффект от ОФП.

[23] Дальнейшие действия:

- доработать и опробовать новый модуль по вопросам реагирования на очаги вредных организмов, который заменит существующий модуль по ликвидации;
- в целях повышения актуальности ОФП для торговли, доступа к рынкам и привлечения частного сектора разработать подход, ориентированный на производственно-сбытовые цепочки;
- расширить пакет обучающих материалов по подготовке к ОФП и вспомогательных материалов, включая ресурсы по УОКР/ЛСП (при наличии финансирования) и курсы электронного обучения, доступные через Виртуальный кампус МККЗР "Охрана здоровья растений"; и
- в качестве промежуточного шага загрузить и активировать пересмотренные модули по ОФП в текущую версию платформы.

КОР 5. Создание мощной сети экспертов в области фитосанитарии в поддержку проведения ОФП

[24] Важным этапом, расширяющим глобальную доступность экспертных знаний, является сертификация десяти новых координаторов ОФП. Полный перечень сертифицированных координаторов размещен на Международном фитосанитарном портале¹⁵. Непрерывное повышение квалификации теперь обеспечивается за счет дополнительных программ обучения на базе Виртуального кампуса МККЗР "Охрана здоровья растений". Дальнейшая сертификация координаторов и повышение квалификации будут зависеть от наличия финансовых ресурсов.

[25] Дальнейшие действия:

- поддерживать стратегии сертификации и обучения на базе Виртуального кампуса МККЗР "Охрана здоровья растений"; и

¹⁵ [Список сертифицированных координаторов ОФП – Международная конвенция по карантину и защите растений](#)

- планировать будущие раунды сертификации и повышения квалификации, когда на это появятся ресурсы, в целях обеспечения постоянного глобального охвата.

КОР 6. Мониторинг и оценка

[26] Структурированный механизм регулярного мониторинга и оценки еще только предстоит создать.

[27] Дальнейшие действия на 2026–2027 годы:

- изучить варианты создания упрощенной информационной панели или упрощенного механизма отчетности для усиления мониторинга, последующих действий и обучения, а также для отслеживания прогресса и долгосрочных результатов проведения ОФП с течением времени.

Рекомендации

[28] КФМ предлагается:

- 1) принять к сведению информацию о достигнутом прогрессе в реализации дорожной карты по совершенствованию ОФП и о сохраняющемся спросе Договаривающихся Сторон на поддержку в проведении ОФП в сотрудничестве с различными партнерами;
- 2) принять к сведению информацию об одобренных КП дальнейших действиях в каждой ключевой области результатов при условии, что на это будет выделено необходимое финансирование, включая:
 - продолжение оказания помощи странам в проведении ОФП по их просьбе;
 - поэтапную модернизацию онлайн-системы ОФП, включая интеграцию пересмотренных модулей, расширение возможностей для обучения и разработку нового технического контента; и
 - дальнейшее укрепление сети координаторов ОФП и основные меры по реализации подхода к мониторингу и оценке; и
- 3) призвать Договаривающиеся Стороны, доноров и партнеров-исполнителей поддержать долгосрочную устойчивость ОФП, в частности модернизацию онлайн-платформы, расширение сети координаторов и механизмы последующих действий.

Используемые обозначения и представление материала в настоящем документе не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их принадлежности, или относительно делимитации их границ или рубежей.