



## КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

### ДВАДЦАТАЯ СЕССИЯ

#### ДОКЛАД СЕКРЕТАРИАТА МККЗР ЗА 2025 ГОД

#### ПУНКТ 7 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлено Секретариатом МККЗР)

#### Введение

[1] В течение отчетного периода Секретариат Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) продолжал последовательно решать стоящие перед ним приоритетные стратегические задачи, преодолевая при этом значительные институциональные трудности. Несмотря на сокращение кадрового состава и незавершенный процесс назначения нового Секретаря МККЗР, Секретариат продемонстрировал высокую организационную устойчивость и успешно выполнял основные обязательства в рамках своей программы работы в течение текущего переходного периода.

[2] Среди значимых достижений можно отметить техническое совершенствование нескольких проектов международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ) и такое знаковое событие, как утверждение 19-й сессией Комиссии по фитосанитарным мерам (19-я сессия КФМ) первого товарного стандарта "нового поколения" – Приложения 01 "Международное перемещение свежих плодов *Mangifera indica*" к МСФМ 46. Этот шаг знаменует собой изменения в стратегическом подходе, предполагающие переход к гармонизации стандартов на отдельные сырьевые товары. Кроме того, важной вехой в области развития потенциала стало представление Секретариатом в марте 2025 года Виртуального кампуса МККЗР "Охрана здоровья растений" – платформы, обеспечивающей доступ к многоязычным цифровым ресурсам, которая была разработана совместно с Академией электронного обучения ФАО. Эта инициатива была подкреплена расширением Африканской фитосанитарной программы (АФП): в ходе второго этапа ее осуществления, который начался в июне 2025 года, 20 африканским странам были предоставлены передовые цифровые инструменты для надзора за вредными организмами.

[3] Благодаря реализации перечисленных инициатив, наряду с проведением высокорезультативной глобальной информационной кампании по случаю Международного дня охраны здоровья растений (МДОЗР) 2025 года, который был посвящен теме "Важность охраны здоровья растений в контексте подхода «Единое здоровье»" (более 1 млрд показов на различных цифровых каналах), увеличению числа Договаривающихся Сторон МККЗР, использующих систему электронной фитосанитарной сертификации, и успешному проведению Глобального семинара МККЗР по системному подходу в декабре 2025 года, были созданы условия для последовательного осуществления Стратегической рамочной программы на 2020–2030 годы и укрепления роли Конвенции как центральной платформы для налаживания глобального сотрудничества в сфере фитосанитарии.

[4] **КФМ и вспомогательные органы.** Секретариат МККЗР продолжал обеспечивать процессы общего руководства в рамках Конвенции. В работе 19-й сессии КФМ, которая состоялась 17–21 марта 2025 года в штаб-квартире ФАО в Риме, Италия, приняли участие более 300 делегатов, представляющих Договаривающиеся Стороны МККЗР и организации-наблюдатели.

[5] В 2025 году Бюро КФМ при поддержке Секретариата МККЗР провело пять заседаний. Секретариат МККЗР также оказал содействие проведению 14-й сессии Группы стратегического планирования (ГСП), которая прошла в Риме, Италия, после октябрьского заседания Бюро КФМ. Комитет по стандартам (КС) и Комитет по применению и развитию потенциала (КП) собирались в Риме дважды: в мае и в ноябре.

[6] **Целевые группы КФМ.** В 2025 году из шести целевых групп КФМ пять были активными: две по изменению климата и фитосанитарным проблемам и по координации фитосанитарных исследований на глобальном уровне, а также одна руководящая группа по системам оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них (СОВОР). Все они содействовали реализации пунктов Плана развития (ППР) Стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы. Была учреждена Целевая группа по созданию сети диагностических лабораторий, которая в настоящее время приступает к работе в соответствии со своим кругом ведения. Более подробная информация о работе всех этих групп будет представлена 20-й сессии КФМ (2026 год) в виде отдельных документов в рамках пункта 13 повестки дня. Кроме того, целевые группы КФМ по морским контейнерам, по безопасности оказания продовольственной и других видов гуманитарной помощи и по вопросам охраны здоровья растений в контексте подхода "Единое здоровье" продолжали свою работу в соответствии со своим кругом ведения. Более подробная информация о работе этих трех групп будет представлена 20-й сессии КФМ (2026 год) в рамках пункта 14 повестки дня.

## Разработка стандартов

[7] В 2025 году Секретариат МККЗР продолжал оказывать КС специализированную техническую и административную поддержку в реализации программы стандартоустанавливающей работы МККЗР. КС подготовил целый ряд проектов международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ), приложений и диагностических протоколов, проведя необходимые консультации и представив их на утверждение, а также рассмотрел стратегические вопросы, связанные с разработкой МСФМ в дальнейшем и уточнением ключевой фитосанитарной терминологии. Продолжалось укрепление сотрудничества с КП, а члены КС принимали активное участие в региональных семинарах МККЗР 2025 года, чтобы содействовать участию Договаривающихся Сторон в процессе разработки стандартов. Полный текст доклада о работе КС будет представлен в рамках пункта 9.1 повестки дня 20-й сессии КФМ (2026 год).

## Применение и развитие потенциала

[8] Группа по вопросам применения и содействия (ГПС) в составе Секретариата МККЗР продолжает координировать разработку руководств и учебных материалов МККЗР, курировать проекты по наращиванию потенциала и оказывать поддержку Договаривающимся Сторонам в осуществлении МККЗР и применении МСФМ. Эта работа проводится под руководством КП и согласуется с планом работы ГПС на 2025 года в соответствии с информацией, представленной в рамках пункта 9.2 повестки дня 20-й сессии КФМ (2026 год).

[9] Ниже кратко описывается ход координируемой ГПС работы по **пяти приоритетным пунктам Плана развития (ППР)** и ее ощутимые результаты на глобальном уровне.

### *ППР 1: Гармонизация процессов электронного обмена данными – система электронной фитосанитарной сертификации МККЗР*

[10] Система электронной фитосанитарной сертификации МККЗР по-прежнему является одним из ключевых инструментов цифровизации фитосанитарной торговой документации на глобальном уровне. В течение 2025 года обмен сертификатами вырос на 30 процентов, и в настоящее время с помощью информационного узла системы электронной фитосанитарной сертификации обрабатывается в среднем около 250 000 сертификатов в месяц. К декабрю 2025 года в обмене участвовало 98 стран, при этом пользовательская база системы продолжала неуклонно расти, что способствовало повышению эффективности торговли, прозрачности, предотвращению

мошенничества и более строгому соблюдению санитарных и фитосанитарных (СФС) требований.

- [11] В 2025 году значительное внимание уделялось укреплению операционной базы программы электронной фитосанитарной сертификации. К числу ключевых достижений относится формирование отдельной группы по электронной фитосанитарной сертификации и обеспечение ее дополнительными ресурсами, стандартизация рабочих процедур и подготовка предложений по оптимизации процессов общего руководства, управления изменениями и модели добровольных взносов, которые будут представлены на 20-й сессии КФМ (2026 год) в рамках пункта 13.1 повестки дня. Посредством внедрения практики регулярного представления Договаривающимся Сторонам и заинтересованным сторонам обновленной информации о системе электронной фитосанитарной сертификации удалось обеспечить дальнейшее повышение эффективности коммуникационной работы и прозрачности.

#### ***ППР 3: Регулирование электронной торговли, а также почтовых/курьерских отправлений***

- [12] Руководство МККЗР по электронной торговле получило широкое распространение и было переведено на ряд языков; публикация видеоролика с инфографикой внесла вклад в повышение осведомленности во всем мире; а опрос Обсерватории МККЗР по электронной торговле был подготовлен к публикации; его результаты планируется представить на 20-й сессии КФМ (2026 год) в рамках пункта 13.3 повестки дня.

#### ***ППР 4: Разработка руководства по привлечению сторонних организаций***

- [13] Была завершена концептуальная проработка двух приоритетных руководств – "Делегирование сторонним организациям полномочий по осуществлению фитосанитарных действий" и "Аудит в фитосанитарном контексте" – и начат процесс их подготовки. Доклад о ходе выполнения данного ППР представляется 20-й сессии КФМ в рамках пункта 13.4 повестки дня.

#### ***ППР 5: Укрепление систем оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них (СОВОР)***

- [14] В рамках осуществления ППР по СОВОР было завершено пилотное тестирование и начат ранний этап практического применения: Руководящая группа использовала согласованные критерии для выявления новых вредных организмов, представляющих глобальную угрозу, и обеспечивала функционирование глобальной системы оповещения о вредных организмах на основе анализа перспектив и национальных обязательств по оповещению для выявления соответствующих вредных организмов. Продолжается подготовка ежемесячных кратких сводок по оповещениям о вредных организмах, а специальная рабочая группа будет и далее обобщать глобальную информацию о требующих первоочередного внимания новых вредных организмах. Доклад о ходе выполнения данного ППР представляется 20-й сессии КФМ в рамках пунктов 13.5 и 19 повестки дня.

#### ***ППР 6: Оценка последствий изменения климата для здоровья растений и адаптация к ним (см. пункт 13.6)***

- [15] Целевая группа по изменению климата завершает свою работу, успешно выполнив все запланированные мероприятия. В их числе реализация инициатив по повышению осведомленности посредством организации серии вебинаров и подготовки публикаций, а также разработка рекомендаций в отношении систематического учета вопросов изменения климата в механизмах защиты здоровья растений и при осуществлении основных видов деятельности Секретариата МККЗР. Доклад о ходе выполнения данного ППР представляется 20-й сессии КФМ в рамках пункта 13.6 повестки дня.

## Основные инструменты развития потенциала и фитосанитарные инструменты (см. пункт 15)

- [16] В начале 2025 года успешно начал свою работу [Виртуальный кампус МККЗР "Охрана здоровья растений"](#) (см. пункт 15.1 повестки дня 20-й сессии КФМ (2026 год)) – уникальная глобальная платформа электронного обучения на базе Академии электронного обучения ФАО. Вниманию специалистов в области здоровья растений со всего мира предлагаются 12 сертифицированных курсов на английском и французском языках (в ближайшее время планируется также опубликовать версию на испанском языке), более чем 20 руководств МККЗР и структурированные учебные программы. К декабрю 2025 года в Виртуальном кампусе зарегистрировалось более 15 000 пользователей, а университеты продемонстрировали большой интерес к включению представленных на платформе курсов в свои магистерские программы, что вносит вклад в подготовку нового поколения специалистов в области здоровья растений.
- [17] Проведение **оценок фитосанитарного потенциала** (ОФП) (см. пункт 15.2 повестки дня 20-й сессии КФМ (2026 год)) по-прежнему относилось к числу ключевых мероприятий, масштаб осуществления которых растет, что позволяет оказывать странам поддержку в оценке и укреплении их национальных фитосанитарных систем. Проведение ОФП способствовало институциональным изменениям в НОКЗР, и в ряде случаев их итоги послужили основой для разработки проектов и мобилизации ресурсов в целях выполнения приоритетных национальных задач. В 2025 году ГПС оказала поддержку проведению нескольких оценок, выработала четкий план действий по совершенствованию инструмента ОФП и опубликовала тематические исследования, в которых проанализирована польза проведения ОФП для стран, в том числе с точки зрения интеграции молодежной и гендерной проблематики.

## Комплексные мероприятия по применению и развитию потенциала

- [18] Целевая группа КФМ по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье" (см. пункт 14.3 повестки дня 20-й сессии КФМ (2026 год)) завершает свою работу, успешно осуществив все запланированные мероприятия, в частности подготовку исследования по здоровью растений в контексте подхода "Единое здоровье". КФМ рассмотрит вопрос об актуальности подготовки рекомендаций по применению противомикробных препаратов для обеспечения здоровья растений.
- [19] **Обсерватория МККЗР** представляет собой инструмент мониторинга, оценки и анализа, используемый Секретариатом МККЗР для сбора, анализа и обобщения фитосанитарных данных и информации, поступающих от Договаривающихся Сторон, чтобы содействовать прозрачному, основанному на фактических данных и своевременному принятию решений. В 2025 году Обсерватория МККЗР завершила проведение двух исследований – по электронной торговле и по применению противомикробных препаратов для обеспечения здоровья растений, – что позволило получить достоверные глобальные данные, выявить тенденции и пробелы и укрепить основу для разработки обоснованной политики, стратегического планирования и мониторинга осуществления фитосанитарных мер.
- [20] Еще одним важным достижением Обсерватории МККЗР в 2025 году стала переработка структуры **третьего общего опроса по применению МККЗР**, благодаря чему удалось оптимизировать и стандартизировать данный инструмент для получения более точных, сопоставимых и пригодных для практического применения данных о том, как Договаривающиеся Стороны выполняют свои национальные обязательства. Благодаря обновленной методологии общий опрос можно повторять каждые два-три года, что позволяет осуществлять постоянный мониторинг хода выполнения, тенденций, достижений и проблем в рамках всего сообщества МККЗР.
- [21] Несмотря на сохраняющийся дефицит ресурсов, ГПС продолжала **налаживать партнерские связи, содействовать обеспечению устойчивого финансирования и расширять деятельность по развитию потенциала**. Основной задачей в этой области остается обеспечение

долгосрочного финансирования подготовки руководств, СОВОР, ЭФС и основных мероприятий, связанных с осуществлением МККЗР.

## Коммуникации и информационно-просветительская работа

- [22] Благодаря стратегическому подходу к коммуникационной работе, подготовке более содержательных материалов, их адаптации под конкретные целевые группы и оценке воздействия на аудиторию удалось обеспечить стабильный рост активности и числа подписчиков в социальных сетях, в то время как число подписавшихся на [информационный бюллетень](#) выросло на 65 процентов, а различные мероприятия и инициативы МККЗР во всем мире освещались 90 [СМИ](#). Секретариат МККЗР принял участие в организации первой глобальной выставки ФАО "От семян до пищевых продуктов", посетители которой (около 10 000 человек) смогли лучше познакомиться с деятельностью МККЗР. Использование [символики МККЗР](#) в здании ФАО во время 19-й сессии КФМ способствовало повышению осведомленности о роли МККЗР и КФМ в более широком контексте работы ФАО по защите растений. С более подробной информацией можно ознакомиться в документе, представляемом на рассмотрение в рамках пункта 21.1 повестки дня.

## Международный день охраны здоровья растений (МДОЗР) 2025 года

- [23] МДОЗР 2025 года был посвящен теме "[Важность охраны здоровья растений в контексте подхода «Единое здоровье»](#)" и прошел в Сантьяго при поддержке Международной региональной организацией по охране здоровья растений и животных (ОИРСА); на открытии данного мероприятия, которое было приурочено к празднованию 80-й годовщины учреждения ФАО и дополнено собой многолетнюю работу МККЗР по защите растений, состоялось выступление Генерального директора ФАО Цюй Дуньюя.

- [24] По итогам глобальной кампании в поддержку МДОЗР удалось достичь нового знакового уровня, обеспечив **свыше миллиарда просмотров**, что свидетельствует о повышенном интересе к МДОЗР и активном участии в праздничных мероприятиях со стороны НОКЗР, РОКЗР, соответствующих организаций и широкой общественности. С более подробной информацией можно ознакомиться в документе, представляемом на рассмотрение в рамках пункта 21.1 повестки дня.

## Международное сотрудничество

- [25] Секретариат МККЗР поддерживал сотрудничество более чем с 50 международными и региональными организациями. С более подробной информацией можно ознакомиться в документе, представленном в рамках пункта 22.2 повестки дня.

## Сети МККЗР

- [26] В 2025 году Секретариат МККЗР организовал семь региональных семинаров МККЗР, которые проводятся в следующих целях: анализ и подготовка замечаний в онлайновом режиме по проектам МСФМ; развитие фитосанитарного потенциала и повышение осведомленности о различных видах деятельности сообщества МККЗР; и обмен опытом и идеями на региональном уровне. Итогами этих семинаров стали согласованные замечания к проектам МСФМ и рекомендациям КФМ, а также обмен информацией по представляющим интерес темам и по другим фитосанитарным вопросам, актуальным для каждого региона. С более подробной информацией об итогах состоявшихся семинаров можно ознакомиться в документе, представленном в рамках пункта 22.1 повестки дня.

- [27] Секретариат МККЗР оказывал постоянную поддержку РОКЗР, принимающим участие в работе целевых групп КФМ, помогал проводить региональные семинары и другие мероприятия. В первом квартале Секретариат МККЗР оказал поддержку в проведении тридцать седьмого ТКС РОКЗР, которое состоялось в очном формате в Бангкоке, Таиланд. С более подробной

информацией о работе совещания можно ознакомиться в документе, представленном в рамках пункта 16.1 повестки дня.

[28] В 2025 году Австралия, Ирландия, Канада, Новая Зеландия, Республика Корея и Соединенные Штаты Америки внесли в Многосторонний донорский целевой фонд МККЗР средства на общую сумму 614 372 долл. США. Кроме того, Европейская комиссия выделила 1 666 666 долл. США на трехлетний период для содействия работе в следующих трех приоритетных областях: разработка товарных стандартов, укрепление систем оповещения об очагах вредных организмов и реагирования на них (СОВОР) и реализация Африканской фитосанитарной программы (АФП). Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии также выделило 1,197 млн долл. США на осуществление Африканской фитосанитарной программы. Что касается системы электронной фитосанитарной сертификации, то по состоянию на ноябрь 2025 года 22 из 72 Договаривающихся Сторон, которым на 18-й сессии КФМ (2024 год) было предложено внести добровольный взнос, сделали это в 2025 году (см. пункт 13.1.3 повестки дня 20-й сессии КФМ (2026 год) "Модель финансирования системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР"). Кроме того, Европейская комиссия одобрила новый проект с целевым финансированием по полноценному развертыванию системы электронной фитосанитарной сертификации в пяти странах Центральной Африки (Чад, Центральноафриканская Республика, Камерун, Габон и Демократическая Республика Конго) и в отдельных европейских странах с общим бюджетом около 4 млн долл. США; реализацией проекта будет заниматься специально сформированная для этого группа (см. пункт 13.1.1 повестки дня 20-й сессии КФМ (2026 год) "Обновленная информация о внедрении системы электронной фитосанитарной сертификации МККЗР (включая предлагаемый механизм управления)").

## Африканская фитосанитарная программа

[29] Африканская фитосанитарная программа (АФП) – это инициатива Секретариата МККЗР, направленная на развитие технического потенциала НОКЗР стран Африки и национальных заинтересованных сторон и сотрудничающих сторон с использованием научных данных, передовых технологий и инструментов в целях обеспечения упреждающего мониторинга, эффективного и своевременного выявления и реагирования на появление экологически и экономически значимых регулируемых вредных организмов и болезней растений, а также для восстановления после вспышек. Эта программа обеспечивает обучение, цифровые инструменты, ресурсы на местах и возможности сотрудничества для повышения невосприимчивости фитосанитарных систем Африки к нашествиям вредителей растений. Цель АФП, действующей на всем континенте, – обеспечить всем африканским странам поддержку, давая им возможность освоить методы профилактики вредных организмов растений и борьбы с ними. В 2025 году к АФП присоединились еще девять стран, в результате чего общее число стран-участниц достигло 20. Кроме того, в рамках АФП был проведен один семинар по подготовке инструкторов, два региональных и шесть национальных учебных мероприятий в Камеруне, Кении, Южной Африке, Зимбабве, Замбии, Уганде, Египте и Сьерра-Леоне. В настоящее время в страны-участницы АФП было направлено 400 планшетов и оборудование для полевой работы. Полная информация об АФП будет представлена в рамках пункта 17.1 повестки дня, а с дополнительными сведениями об этой программе можно ознакомиться по [ссылке](#).

## Система внутреннего управления

[30] Секретариат МККЗР хотел бы выразить глубокую признательность членам Бюро КФМ, КС и КП за их ценные рекомендации и указания, всем Договаривающимся Сторонам (НОКЗР) и РОКЗР за их решительную поддержку и конструктивный вклад, включая участие в работе ГСП, а также всем партнерам и сотрудничающим сторонам за тесное взаимодействие.

## Рекомендации

[31] КФМ предлагается:

1) принять к сведению доклад Секретариата МККЗР за 2025 год.