



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

植物检疫措施委员会

第十二届会议

2017 年 4 月 5—11 日，韩国仁川

实施、审查和支持系统（IRSS）

议题 10.3

国际植保公约秘书处起草

I. 背景

1. 实施、审查和支持系统（IRSS）将其工作活动纳入了国际植保公约秘书处的工作计划和监测工作实施试点项目，重点是缔约方在实施《公约》、国际植检措施标准（国际植检标准）和植物检疫措施委员会（植检委）建议方面的挑战和机遇。

2. IRSS 系统是开展以下活动的一种机制：

- 为国际植保公约秘书处各单位和实施试点工作计划活动提供战略方面和分析工作方面的重要支持；
- 就有关粮食安全、气候变化、贸易便利化等主题领域新出现问题开展个案研究；
- 通过在监测工作实施试点项目期间测试的优先排序方法，确定未来实施工作优先重点；
- 通过 IRSS 系统服务台管理，为在实施《生物多样性公约》和国际植检措施标准方面寻求帮助的缔约方提供支持和帮助。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。

粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

3. 为了推进 IRSS 系统的工作活动，2015 年初聘用了一位顾问，其工作将于 2017 年 4 月该系统第二个周期结束时结束。

II. 工作活动

4. IRSS 系统 2016 年在整个秘书处内和为支持监测工作实施试点项目采取的，且计划在第二个项目周期结束前完成的行动包括：

- 新的 IRSS 网页上线

5. IRSS 服务台 设在国际植检措施门户网站上，2011 年启用至今，目的是支持缔约方实施《国际植保公约》及其各项国际植检措施标准。该服务台为一个在线平台，包括三个主要特殊功能，即问答论坛、常问问题以及与提供更多资源的植检资源网页的链接。然而，服务台一些功能的使用有限，因其登录受到限制，人们对其可提供的特殊功能缺乏认识。

6. 有一项分析认为需要加以改进，以提升用户体验和友好程度，便于内容的获取，优化特定功能的组织和结构，方便浏览至服务台以及便利服务台内部的浏览。为此，IRSS 服务台已进行更新，作出了以下改进：

- 问答论坛现向注册国际植检门户网站用户名和密码的所有植物健康专业人员开放，均可登录；
- IRSS 主页经过重新设计，增加了介绍性说明；
- “IRSS 活动”网页已经重新设计，每项活动都有情况简介；
- 国际植检门户网站和 IRSS 的常问问题已经合并、审查和更新；
- 新的国际植检门户网站在“项目”部分提供至 IRSS 的直通链接，还可通过“核心活动”键 – “标准和实施”登录 IRSS 系统；
- “求助”功能，与帮助用户获取（国际植检门户网站所有网页上提供的）进一步信息的各项特定功能相链接。

7. 更新后的 IRSS 网页在 2016 年国际植保公约各区域研讨会上做了介绍。

- 2016 年国际植保公约普查

8. 2016 年国际植保公约普查在 9 月 9 日至 11 月 18 日期间进行，对象是所有缔约方和区域植物保护组织。普查目的是收集缔约方履行《公约》规定义务和责任、实施国际植检措施标准和落实植检委各项建议的信息。

9. 缔约方提供 104 份普查回复（回复率为 57%）。2016 年国际植保公约普查结果将与 2012 年第一次调查对比。

10. 收到的普查回复将为国际植保公约秘书处的战略规划提供信息，推动对工作活动的优先排序，帮助缔约方满足其执行需要，包括能力开发活动和技术援助。除此之外，普查回复将为国际植保公约的标准制定流程在制定新标准和修订现行标准时提供信息。普查信息的其他用途包括加强缔约方履行其国家报告义务和交流信息的能力的工作。

- 监测和评价框架（包括指标）

11. 与瓦赫宁根大学发展及创新中心合作，已着手开发一个监测和评价系统。

12. IRSS 系统是国际植保公约对缔约方实施《公约》活动进行审查的手段，因此将对监测和评价框架提供补充和信息，目前正在开发这一框架，以便能够在三个层面做出响应和不断改进：

- 实施国际植保公约框架；
- 国际植保公约政策和程序；以及
- 国际植保公约秘书处工作领域。

13. 监测和评价框架的开发包括对国际植保公约这三个层面的需要进行评估，为秘书处所有员工组织为期三天的培训班，制定监测和评价框架草案并确定指标类别，为监测和评价框架第二阶段实施工作建议确定范围。

- 全球新问题和粮农组织前瞻计划

14. 作为粮食及农业组织（粮农组织）组织前瞻小组的一部分，IRSS 系统编制了一份有关植物卫生新问题的问卷调查表，发给国际植保公约区域培训班的所有参加者。该调查表请参加培训班的缔约方列出今后 2-5 年内将出现的与植物健康有关的最重要的 5 个问题。

15. 93 个缔约方作出了回复，2016 年国际植保公约各区域培训班对此进行了讨论。此外，还收到了 9 个区域植物保护组织的回复。这些信息将有助于国际植保公约摸清国家、区域、全球新出现的问题和不同地理层面的趋势，还将促进粮农组织前瞻计划认识较高组织层面的风险。收到的回复已经整理汇总成 2016 年国际植保公约全球新问题，可根据要求提供。

- IRSS 系统研究：生物安保方法 – 对粮农组织在国际和各国应用情况的审查与评价

16. IRSS 系统研究 – “生物安保方法 – 对粮农组织在国际和各国应用情况的审查与评价”探讨了生物安保的不同定义、原则和主要驱动因素。案例研究提出了对国家层面应用这一方法的挑战和成功的深入见解。研究还提出了一系列须考虑

的问题，并提出了多项建议，作为国际植保公约和粮农组织确定今后实现生物安保的最佳方法的一个平台。

17. 除了研究报告之外，报告的作者还提出了供国际植保公约秘书处和联合国粮食及农业组织（粮农组织）其他技术部门内部讨论的一系列建议。在这些讨论结果的基础上可能开展进一步的工作。

- IRSS 系统研究：分析实施国际植保公约的效益

18. IRSS 系统研究 – 分析实施国际植保公约的效益努力确定国家、区域、全球层面的利益，同时考虑给《国际植保公约》社区不同利益相关者带来的利益。所考虑的不同方面不仅涉及《公约》、国际植检措施标准和实现国际植保公约战略目标，而且特别重视在国家层面实施国际植保公约和国际植检措施标准所产生的经济利益。

19. 研究结果表明国际植保公约缔约方的实施工作如何在多层面产生利益，如保护全球植物资源、国际合作、粮食安全、环境保护和贸易促进等。

- 关于缔约方如何争取捐助的指导

20. 缔约方为实施《公约》、国际植检措施标准和植检委建议而争取资金的工作可能遇到挑战，是缔约方需要获得支持的一个领域。IRSS 系统之前开展了对现有和潜在捐助者在国际植保公约秘书处资源筹集工作组协调下，为植物卫生活动提供资金的情况进行分析的工作。然而，这些信息目的是为国际植保公约秘书处开展植检委计划的工作提供资金。

21. 为了向缔约方提供如何争取国内外资金的具体指导，开展了资源筹集分析，以制定关于缔约方如何争取捐助的指导。

- 全球供资支持举措

22. 为促进缔约方持续实施《公约》、国际植检措施标准和植检委建议，IRSS 系统将支持一项争取全球环境基金（全环基金）供资的举措。这包括通过 IRSS 系统组织一次代表会议，讨论和确定一项缔约方争取全环基金供资提案的范围。

III. IRSS 系统第三项目周期

23. 国际植保公约打算在 2017 年启动 IRSS 系统第三项目周期，再延长三年。第三周期供资申请将提交项目捐助者考虑。

24. 请植检委：

- 1) 注意 2016 年实施工作审查及支持系统（IRSS）的工作活动，这些活动将有助于《国际植保公约》工作计划和监测工作实施试点项目取得成功。
- 2) 注意国际植保公约秘书处继续推进实施工作审查及支持系统工作以及为第三项目周期争取资金的意图。
- 3) 敦促缔约方捐献资源并动员其他人捐献资源，确保实施工作审查及支持系统项目得以继续。