



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

植物检疫措施委员会

第十三届会议

2018 年 4 月 16–20 日，罗马

贸易便利化行动计划

议题 11.7

国际植保公约秘书处起草

1. 战略规划小组 2017 年 10 月会议期间，批准提交《贸易便利化行动计划》草案（附件）供植物检疫措施委员会（植检委）于 2018 年 4 月批准。
2. 《贸易便利化行动计划》是对缔约方实施世界贸易组织《贸易便利化协定》和全面改进贸易便利化工作的最佳手段进行研究和审查取得的成果。
3. 提请植检委：
 - 1) 批准《2018–2020 年贸易便利化行动计划》

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

2018–20 年贸易便利化行动计划

I. 说明

1. 世界贸易组织（世贸组织）《贸易便利化协定》于2017年2月22日获得批准。《协定》规定了签署方协调统一边境行动以便利货物流动的权利和义务。世界海关组织（海关组织）已牵头推进《贸易便利化协定》全球实施工作。
2. 国家植物保护机构（国家植保机构）为履行《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）承诺而开展的活动，会与其他边境机构的活动相互交叉，尤其是围绕货物、旅客、邮件和快递包裹的检查和结关事宜。
3. 《贸易便利化协定》含有《国际植保公约》已经践行或正在制订的元素，其中包括风险干预、第三方授权、电子商务、植物检疫证书电子传输（电子植检证书）以及系统方法（安全或可靠的贸易商）。海运集装箱国际运输是很多国家共同关心的问题。
4. 《国际植保公约》主席团于2017年6月商定起草一份《贸易便利化协定》摘要，其中提出一项今后三年的《国际植保公约行动计划》，供战略规划小组于2017年10月讨论，这已完成。在战略规划小组讨论后，编制了行动计划供植检委审查和批准。该计划将在电子商务、电子植检证书、海运集装箱、《国际植保公约-海关组织合作协定》和能力建设协作方面指导实施《贸易便利化协定》。该计划最终成果将是《国际植保公约》将于2020年主办的一次会议/研讨会，专门探讨植物健康和《贸易便利化协定》实施问题。

II. 战略背景/衔接

5. 这项行动计划借鉴了《2020–2030 年战略框架》草案，同时纳入新项目或现行项目从2018年到2020年的行动和成果，包括电子植检证书、电子商务、风险检查和海运集装箱工作组活动。

III. 成果

6. 这项行动计划将提高《国际植保公约》单独开展和可能协同海关组织开展的活动的受关注度，以促进植物和植物产品的安全贸易，减少有害生物的国际传播。

1. 国际植保公约-海关组织合作协定

7. 《国际植保公约》与海关组织两秘书处之间的这份《合作协定》将会于近期签署，在共同关心的有助于便利安全和高效的植物和植物产品国际贸易事项上推动了合作。《合作协定》支持交流文件和出版物以及可能共同关心的活动信息，

并提供了一个定期磋商政策问题的平台。每个组织将以观察员身份参加相关会议或活动，还可能根据内部条例和规则并视资源到位情况同意参加联合活动。

8. 2018 年将制定和商定一项联合行动计划。内容很有可能包括：

- 联合承认在全球层面便利贸易的作用和机遇，同时具体借鉴《贸易便利化协定》指出的成果；
- 合作开发落实共同关心的能力建设活动，以便纳入有关风险检查计划原则和实施工作的培训；
- 《国际植保公约》参加海关组织协调开展的安全和安保分组，为全球实施《贸易便利化协定》和任何其他相关论坛提供支持；
- 开展协作以支持行动计划实施工作，尤其是在开发单一窗口系统中承认电子植检证书，访问支持追踪和记录清洁海运集装箱的数据系统，与快递服务提供商共同开展减少限定性植物和植物产品通过电子商务进行全球流动的活动。

2. 电子植检证书

9. 《国际植保公约》电子植检证书处理中心将便利基于一项单一通信协议的多边电子证书交换，消除双边交换协议的成本和复杂性。还在为国内没有现行系统的国家开发一套颁发、发送和接收电子植物检疫证书的简易通用网络系统，以便全球实施。最终，通过结合采用这两套系统，即“电子植检证书解决方案”，能使各国特别是资源有限的国家更便捷地交换电子植物检疫证书。

10. 在贸易中开发和纳入电子植检证书的重点领域是协调统一、协作、实施和可持续性。2018–20 年将开展下列活动：

- 完成标发基金的项目、处理中心和通用网络系统的概念验证；
- 指导实施工作，例如立法、技术细则、操作模式、能力发展和业务流程变革工具；
- 电子植检证书业务模式，包括供资方案；
- 实施具体目标；
- 2020 年举办一次国际研讨会；
- 协同世界银行在各种全球伙伴关系（世行和海关组织）中整合单一窗口的概念；
- 考虑扩大处理中心的范围，纳入电子卫生与植物卫生证书（动物健康、食品安全）。

3. 电子商务

11. 2017 年 4 月，植物检疫措施委员会第十二届会议举行了一次电子商务专题会议，要求主席团在 2017 年 6 月会议上制定下一步工作，同时纳入资源考量。就电子商务问题与若干组织举行电话会议后发现，利益相关者对植物检疫进出口法规了解不足，这成为网购货物不合规问题的主要原因。

12. 主席团同意[2017年6月,主席团报告],《贸易便利化协定》提供了一个解决电子商务问题的平台,并建议采取下列行动:

- 编制一份针对国家植保机构的电子商务简明手册;
- 协同美国国家植保机构汇编一张有关电子商务的利益相关者/网站联络名单,登载在国际植检门户网站受限登录的网页上;
- 与其他电子商务运营商如亚马逊联系,提高这一问题的重要性;
- 促进万国邮政联盟参与合作;
- 为利益相关者初步整理标准化信息,提供受到普遍限定的主要商品清单以及与相关国家植保机构联络的建议;
- 考虑采用一套通用的协调制度编码(《协调制度国际公约》),以便全球用于发现构成极高植物检疫风险的普遍贸易的限定性物品的网购货物;
- 参加世界海关组织中代表贸易链不同环节的贸易商分组—《国际植保公约》实施工作和能力发展委员会为关注的主题挑选督导员,或利用粮农组织驻国家代表;
- 协同世界银行和三个姐妹组织建立一个有关电子商务、电子植检证书、植物检疫能力评价等事宜的总体工作计划,协同世界银行在战略规划小组2018年会议期间另外举办一次《国际植保公约》研讨会,会后应由主席团讨论对动态发展和其他具体行动的审查;
- 以世界海关组织电子商务手册为基础,与世界海关组织合作编写一本联合出版物。

13. 可以召集一个特设工作组,负责制定一项行动计划,并协调上述行动和其他活动,以制定一个协调统一的全球方法来减少限定性植物和植物产品通过网购邮政和包裹快递服务入境。这项工作计划可能包括:

- 一份受到普遍限定的货物清单
- 协调统一上述货物的协调制度编码
- 与网上贸易商开展国际合作的框架
- 与快递公司的正式协作机制
- 针对国家植保机构的整套通用通信手段和建议,协助其解决电子商务带来的植物检疫问题
- 与海关组织在共同关心的领域共享情报和确立统一或一致行动的协作方法。

4. 海运集装箱工作组

14. 在2017年4月植物检疫措施委员会第十二届会议上,植检委商定了“一整套补充行动”,可在评估和管理海运集装箱构成的有害生物威胁方面体现价值。这些行动补充了海事组织/劳工组织/欧洲经委会《货物运输组件装载业务守则》和《植检委关于海运集装箱的10/2015_01号建议》的实施工作,应对海运集装箱受到污染并在贸易流动期间将有害生物和疫病引入新地区的风险。

15. 植检委批准的《补充行动计划》的核心在于将在植检委实施工作和能力发展委员会监督下运作的海运集装箱工作组。海运集装箱工作组将衡量海事组织/劳工组织/欧洲经委会《货物运输组件装载业务守则》（《守则》）在今后五年的影响，提高对海运集装箱有害生物风险的认识，便利收集和交换信息以协助国家植保机构更好管理这些风险。

16. 海运集装箱工作组将监督《海运集装箱补充行动计划》所列行动，并通过下列手段采取任何其他行动加以补充：

- 提供海运集装箱有害生物风险及其管理的信息；
- 与各缔约方、区域植保组织、行业和其他国际组织进行协调；
- 建立相关机制，支持缔约方就其进展和成绩向植检委报告；
- 就《守则》或任何其他文书的更新方法提供建议；
- 通过能力发展委员会/实施工作和能力发展委员会提供最新的活动情况，每年向植检委报告，同时编写最终报告提交植检委第十六届会议（2021年）。

17. 海运集装箱工作组2017年11月第一次会议制定了工作组五年行动计划。不过，《海运集装箱行动计划》的实施可在若干领域与海关组织联系起来，其中包括：访问海关组织维护的集装箱数据库，记录集装箱维护和安全情况；结合任何拟议计划，在处理海关业务的海港更好管理集装箱卫生；确定和使用与各国政府共享的任何通信和/或信息手段，确保海运集装箱运输安全。

5. 2020年国际贸易便利化会议

18. 《国际植保公约》于2020年举办一次专门探讨植物健康和《贸易便利化协定》实施问题的会议/研讨会，将为可能纳入《国际植保公约-海关组织联合合作协定》的中短期成果提供一个联络点，同时提供一个评估电子植检证书、电子商务和海运集装箱等计划现状和今后方向的机制。

19. 2020年的这次会议可视为“国际植物健康年”全球关注植物健康和贸易便利化问题的一个要素和《国际植保公约》的一个战略成果。

IV. 惠益

20. 预期成果将促进协调统一管理植物检疫风险以促进贸易便利化，同时促进与其他边境机构（尤其是海关）建立一个协作平台。

V. 方法

21. 这项行动计划将为协同其他边境机构（包括海关）开展的促进《贸易便利化协定》有效实施的活动提供参考框架。

VI. 成果

22. 在拟议 2020 年 9 月国际贸易便利化会议筹备期间开展的重点活动成果如下：

<u>行动</u>	<u>行动方</u>	<u>行动时间</u>
1 国际植保公约-海关组织合作协定 联合工作计划	秘书处	2018 年 2018 年 7 月
2 电子植检证书		
<ul style="list-style-type: none"> • 可供试行的处理中心原型 • 可供试行的通用网络系统原型 • 国际研讨会 • 处理中心-上线 • 通用网络系统-上线 • 电子植检证书业务模式 • 扩大国家参与 • 处理中心范围扩至电子卫生与植物卫生 	电子植检证书 指导小组	2017 年 10 月 2018 年 6 月/7 月 2018 年 1 月 2018 年下半年 2018 年底 2019 年 进行中
3 电子商务	主席团	
<ul style="list-style-type: none"> • 项目计划草案 • 召集特设工作组 		2018 年 2 月
<ul style="list-style-type: none"> • 制定和实施工作计划。活动可能包括： <ul style="list-style-type: none"> ○ 一份受到普遍限定的货物清单 ○ 协调统一上述货物的协调制度编码 ○ 与网上贸易商的国际合作框架 ○ 与快递公司的正式关系-可能通过全球快递协会 ○ 整套通用通信手段和建议 ○ 与海关组织促进协调统一、共同要素和情报共享方法的协作方法 	特设工作组	2018 年 5 月 2018 年 6 月
4 海运集装箱工作组	海运集装箱 工作组	
<ul style="list-style-type: none"> • 实施 2017 年 11 月商定的五年工作计划 		视工作计划而定
5 国际贸易便利化会议	秘书处	
<ul style="list-style-type: none"> • 征求会议主办意向 • 设立一个协调委员会 • 拟定计划 		2020 年 9 月 (待定) 2018 年 5 月 2018 年 7 月 2019 年 9 月

VII. 依存关系

23. 若干活动纳入了现行或正在开发的项目。贸易便利化成果的落实可能取决于能否完成上述项目。同样，若干活动将取决于预算外资源和相关专门知识的到位情况。

VIII. 风险

说明

可用资源不足

可用专门知识不足

处理方法

需要预算外资源，确定世界银行等非传统供资来源并与其合作

与出口商、其他监管部门、运输业等共同关心贸易便利化的其他组织建立战略伙伴关系

IX. 预算

		拟议支出 (美元)		
		年份-2018-2020 年		
	来源	2018	2019	2020
国际植保公约-海关组织合作协定				
联合工作计划	秘书处	15000 美元	15000 美元	15000 美元
电子植检证书				
[插入拟议活动]	标发基金和预算外	540000 美元	540000 美元	540000 美元
电子商务				
[插入拟议活动]	预算外	30000 美元	30000 美元	30000 美元
海运集装箱工作组				
按照海运集装箱工作组工作计划的商定	预算外	25000 美元	25000 美元	25000 美元
国际贸易便利化会议				
规划和举办会议	预算外	实物	50,000	200,000
合计		610,000 美元	660,000 美元	810,000 美元

X. 治理

24. 主席团将监督工作计划所列活动，同时将在秘书处年度报告中提供一份简要报告。各项活动的更多详细情况通过具体项目向植检委提供。