



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 植物检疫措施委员会

## 第十四届会议

2019 年 4 月 1–5 日，罗马

主题问题工作组与“2018 年主题征集：标准和实施” –  
主题问题工作组关于“2018 年主题征集：标准和实施”  
提交植检委的建议

议题 9.1

国际植保公约秘书处和主题问题工作组编写

## I. 背景

1. 植检委第十三届会议（2018 年）通过了两年一次的“主题征集：标准和实施”流程、主题合理性及优先级确定标准、主题问题工作组职权范围<sup>1</sup>。相应成立了主题问题工作组，由植检委主席团、标准委、实施工作和能力发展委员会代表组成<sup>2</sup>。

<sup>1</sup> 植检委第十三届会议（2018 年）报告，附录 7、8 和 9；见：<https://www.ippc.int/en/publications/85963/>

<sup>2</sup> 主题问题工作组成员清单：<https://www.ippc.int/en/publications/86326/>

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



## II. 2018 年主题征集：标准和实施

2. 主题征集：标准和实施开放时间为 2018 年 5 月 1 日至 8 月 31 日。秘书处收到了 10 个缔约方和 4 个区域植保组织的 36 份提交材料<sup>3</sup>，包括：

23 份标准提交材料：

- 2 个术语表术语
- 10 个诊断规程
- 1 个商品标准
- 2 个途径标准
- 4 个新概念标准

现有标准的 4 个附件或修订

- 实施材料的 13 份提交材料：
- 10 个实施指南
- 1 个实施工作研讨会
- 1 个宣传材料
- 1 个监测工具

## III. 2018 年 10 月主题问题工作组会议

3. 主题问题工作组于 2018 年 10 月 1-3 日在罗马召开会议，审议提交材料<sup>4</sup>。

### A. 主题问题工作组主题提交材料评估进程

4. 在会议准备过程中，为主题问题工作组每位成员分配若干具体的提交材料，并要求其对照《拟议主题合理性及优先性标准》开展初步评估<sup>5</sup>。此外，每位成员对照用于比较评分和评论的三个问题，对所有主题提交材料进行评估。问题包括：

- 1) 从《国际植保公约》视角看的相关性；
- 2) 从全球视角看的相关性；
- 3) 所提交材料的充足性。

5. 这些评估为主题问题工作组讨论提供抓手。

---

<sup>3</sup> 所有主题的提交材料均在“主题征集”网站上公示：<https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-and-implementation/call-for-topics-standards-and-implementation/>

<sup>4</sup> 主题问题工作组 2018 年 10 月会议报告载于：<http://www.ippc.int/en/publications/86749/>

<sup>5</sup> 《拟议主题合理性及优先性标准》：<https://www.ippc.int/en/publications/85790/>

6. 确定了其他标准并用以审议诊断规程提案并确定优先级。包括有害生物的重要性及其对粮食安全、环境和经济的影响；协调统一诊断方法的价值；与多个区域的相关性；是否为限定性有害生物。采用包含一系列问题的核对表<sup>6</sup>对所有其他主题开展条理清晰的分析，支持采取一致和客观方法。主题问题工作组讨论每项主题并根据评估结果及符合《拟议主题合理性及优先性标准》情况给出从1（低）到5（高）的评分以及从1（高）到4（低）的示意性标准制定优先级，以便按照可行性和紧迫性对主题进行排序。

#### **B. 关于主题提交材料的一般性建议**

7. 主题问题工作组注意到，若干提交材料信息不充分或不明确，主题问题工作组无法就此提出建议。为避免今后出现此类问题，主题问题工作组建议审议和修订提交表格。主题问题工作组还指出，应制定实施资源纲要草案模板，以便促进在今后主题征集中对实施主题的提交材料开展评价。主题问题工作组要求秘书处修订提交表格并为诊断规程单独制表，供主题问题工作组在电子论坛上审议。一些成员认为，应为缔约方和区域植保组织代表提供关于如何填写提交表格的培训，使其了解可利用哪些现有资源解决提交过程中遇到的问题。

8. 一些成员建议《国际植保公约》区域研讨会是一个良好契机，为缔约方提供信息和培训并在区域层面为主题提交工作争取支持，例如在《国际植保公约》太平洋区域研讨会期间编制了太平洋植保组织的提交材料。主题问题工作组同意，《国际植保公约》区域研讨会应针对主题提案确立一项常设议题，参加研讨会的区域实施工作和能力发展委员会及标准委代表应推动讨论。这将提高对流程的认识、发展缔约方能力、加强区域合作、为主题提交工作争取全球支持。某些成员报告，《国际植保公约》区域研讨会参会代表对主题征集时间安排提出关切，因为2018年某些区域研讨会召开时主题征集进程已经关闭。

9. 总体而言，主题问题工作组审议了提交材料，考虑到《国际植保公约》《2020-2030年战略框架》草案，并认识到需要平衡现有资源及标准委与实施工作和能力发展委员会当前工作计划。商品或途径标准主题未详细审议，有待于植检委第十四届会议（2019年）取得成果，该事项将在议题8.4下讨论。同样，电子商务问题相关主题推迟，以等待目前正在编制的电子商务项目提案，该提案也将提交植检委第十四届会议（2019年）并在议题8.7下讨论。

---

<sup>6</sup>主题提交材料评价核对表：2018年10月主题问题工作组会议报告附录6，参见：<https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/cpm-focus-group-reports/>

10. 主题问题工作组认为其不具备评价针对限定性有害生物诊断规程提交材料技术内容所需的专业知识。主题问题工作组审议了评估流程中所列有害生物的全球影响并建议诊断规程技术小组参与技术评价。
11. 主题问题工作组明确了主题之间的协同作用，强调提交主题时开展区域协调的重要性以及《国际植保公约》系统内标准制定与实施及能力发展活动之间加强合作的必要性。
12. 针对某些提交材料，主题问题工作组建议编制除拟议标准或实施材料以外的其他材料，因为这些材料对于解决提交者提出的问题更合适或更实际。
13. 某些主题未推荐给实施工作和能力发展委员会或标准委审议，因为主题问题工作组认为，这些主题不属于标准委或实施工作和能力发展委员会工作计划的范围。此外，主题问题工作组认为，某些主题可通过单个缔约方之间签订双边协议解决，无需在全球层面协调一致。
14. 主题问题工作组在根据植检委第十三届会议（2018 年）要求审查提交材料时，审议了标准和实施框架。然而，主题问题工作组并未审议拟议主题的建议立场，因为其认为这应仅适用于最终建议，同时注意到标准委及实施工作和能力发展委员会框架倡导人正在修订框架。
15. 主题问题工作组还审议了《国际植保公约》秘书处目前正在编制的实施和能力发展清单，清单已提交 2018 年 5 月实施工作和能力发展委员会会议并经实施工作和能力发展委员会同意<sup>7</sup>。主题问题工作组认为应就清单中所列正在进行的项目提供进一步信息，以便开展深入审议，并指出清单上若干项目似乎有所重复。主题问题工作组注意到实施和能力发展主题清单并建议实施工作和能力发展委员会在审议主题提交材料时参考该清单。为透明起见，实施和能力发展主题清单单独成文（CPM 2019/24）并提交植检委。

### C. 主题问题工作组向标准委及实施工作和能力发展委员会提出的建议

16. 主题问题工作组总结评估、分数、关于适当材料及拟议优先级的建议已提交实施工作和能力发展委员会及标准委 2018 年 11 月会议审议<sup>8</sup>。主题问题工作组关于术语表术语和限定性有害生物诊断规程提交材料的建议经标准委审议，因为相关主题属于标准委职责范围（技术小组工作内容）。主题问题工作组关于标准或实施资源提交材料的建议经两委员会审议，主题问题工作组说明具体需求。重点突出若干主题，因其可为两委员会共同编制材料创造机会，且应在该背景下讨论这些主题。

<sup>7</sup> 实施和能力发展主题清单：<https://www.ippc.int/en/publications/86844/>

<sup>8</sup> 11\_SC\_Nov\_2018, 08\_IC\_Nov\_2018

#### IV. 标准委 2018 年 11 月会议

17. 标准委 2018 年 11 月会议讨论了主题问题工作组关于为“主题征集：标准和实施”提交材料的建议。讨论全部详情参见标准委会议报告<sup>9</sup>。标准委同意主题问题工作组提出的多数建议并对某些主题提交材料做出额外评论。

18. 标准委讨论了主题问题工作组流程并认为关于标准委负责决定为《国际植保公约标准主题清单》新增或修正主题（术语表术语、诊断规程和植检处理方法）的正常标准制定程序应仍然适用。因此，建议的术语和诊断规程已纳入《国际植保公约标准主题清单》并在附录 1 表 1 中加以强调。（见文件 CPM 2019/05 和议题 10.3）。

#### V. 实施工作和能力发展委员会 2018 年 11 月会议

19. 实施工作和能力发展委员会在 2018 年 11 月会议上<sup>10</sup>审议了主题问题工作组关于提交材料的建议，同时考虑到标准委上一周提出的意见建议。实施工作和能力发展委员会同意主题问题工作组提出的多数建议并就若干主题提出了评议。

20. 此外，实施工作和能力发展委员会同意：

- 应鼓励提交者提交全套信息，以便利主题问题工作组工作并提高效率。
- 应明确能够更好地为所提交主题开发实施资源的相关组织，或许是提交者本人。
- 应实施相关做法，由植检委确定资金，用以支持实施工作和能力发展委员会的决定及主题的选择。
- 达成一致后，应编制主题费用核算。

#### VI. 主题问题工作组 2019 年 1 月会议

21. 主题问题工作组于 2019 年 1 月召开虚拟会议，最终敲定向植检委提出的各项建议。讨论全部详情参见会议报告<sup>11</sup>。

22. 主题问题工作组注意到标准委及实施工作和能力发展委员会的讨论以及植检委主席团关于在植检委第十五届会议（2020 年）期间举办主题提交培训班的提议。主题问题工作组还注意到，战略规划小组同意向植检委第十四届会议（2019 年）提交《国际植保公约贸易便利化行动计划》及电子商务项目提案，

<sup>9</sup> 标准委 2018 年 11 月会议报告参见 <https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/standards-committee>

<sup>10</sup> 实施工作和能力发展委员会 2018 年 11 月会议报告参见 <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/>

<sup>11</sup> 主题问题工作组 2019 年 1 月虚拟会议报告参见 <https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-and-implementation/call-for-topics-standards-and-implementation/task-force-on-topics/>

这可能关系到相关活动的主题提交。主题问题工作组建议，植检委在项目提案背景下审议提交的主体，或可将编制的材料纳入项目交付成果。主题问题工作组注意到标准委关于纳入《国际植保公约标准主题清单》相关事项的决定；《国际植保公约标准主题清单》载于附录 1 表 1，供参考（另见 CPM 2019/05）。

23. 主题问题工作组同意标准委及实施工作和能力发展委员会关于修改两个主题提案推荐优先级的建议，注意到这应体现问题的重要性及启动编制工作的紧迫性。

24. 评估认为若干主题很重要，但主题问题工作组不确定如何推进相关工作，因为这涉及新兴问题，或需要进一步考虑或获得更多信息，以便确定将要推进或实现的《国际植保公约》成果。例如，通过邮件管理植物检疫风险的建议（2018-014）获得支持，但主题问题工作组认为，尚不确定是否最好将其作为一项途径标准，或作为电子商务的一项内容，这两项工作仍在进行中。

25. 经标准委及实施工作和能力发展委员会同意，主题问题工作组建议的主题（载于附录 1 表 2）提交植检委通过。标准委主题应体现在《国际植保公约标准主题清单》<sup>12</sup>（见 CPM 2019/05）中；实施工作和能力发展委员会主题则应体现在实施和能力发展主题清单<sup>13</sup>（见 CPM 2019/24）中。

26. 主题问题工作组同意不向植检委推荐某些主题，因为认为这些主题不属于标准委或实施工作和能力发展委员会职责范围。主题问题工作组讨论了哪些材料属于两委员会职责范围以及哪些主题最好由《国际植保公约》其他机构加以处理（如研讨会和外联材料）。主题问题工作组认为主席团或许处于最有利位置，能够帮助决定如何处理这些提交材料。主题问题工作组同意应审议征集范围并说明所要征集的活动类型。由于主题征集具体关注标准和实施，应确定将要由标准委及实施工作和能力发展委员会编制的主题。两委员会同意请主席团就工作范围提供指导并建议在征集进程审议过程中考虑该问题。

27. 某些主题未推荐给植检委，是因为提交的材料信息不充分。主题问题工作组鼓励提交者考虑在下次征集中再次提交经完善的提案，同时注意到计划在《国际植保公约》区域研讨会和植检委第十五届会议（2020 年）期间举行的主题征集培训班。主题问题工作组未推荐主题载于附录 1 表 3。

28. 主题问题工作组忆及编制建议时需要考虑《标准和实施框架》，但注意到该文件目前正在修订。因此，主题问题工作组建议标准委及实施工作和能力发展委员会在《框架》修订完毕后立即纳入通过的主题。

---

<sup>12</sup> 《国际植保公约标准主题清单》：<http://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/list-topics-ippc-standards/>

<sup>13</sup> 实施工作和能力发展主题清单：<https://www.ippc.int/en/publications/86844/>

29. 主题问题工作组向提交者提出的建议和反馈详见主题问题工作组 2019 年 1 月虚拟会议报告附录 4<sup>11</sup>。

## VII. 结论和经验

30. 主题问题工作组认为，标准委、实施工作和能力发展委员会及主席团成员对主题提交材料开展联合评估是有益的，因为联合评估可就针对某个主题的最佳处理方式提出不同观点。主题问题工作组建议针对某些主题采取其他方法并邀请标准委及实施工作和能力发展委员会共同努力并协调若干主题材料编制工作。

31. 主题问题工作组注意到加强缔约方能力至关重要，不仅涉及实施国际植检措施标准的能力，还涉及在标准制定过程中开展规范工作包括提交主题提案的能力。

32. 主题问题工作组认为应审议主题征集进程以便汲取第一次征集的经验教训。此外，应考虑在植检委通过各项主题后，如何以有意义的方式提交按优先级排序的主题。

33. 主题问题工作组指出，实施和能力发展主题的编制在很大程度上由项目供资，并建议实施工作和能力发展委员会在开展活动时侧重高优先级主题并相应筹措资源。

34. 新的主题征集进程收效良好，今后将随着经验的积累而不断完善。主题问题工作组同意在 2019 年相应审议其职权范围、议事规则及主题征集进程并向植检委主席团提交任何拟议调整。主题问题工作组还同意为秘书处培训班和文件修订（如提交表格）工作做出贡献，从而制定高效和透明进程，在今后征集中发现具有全球重要性的主题。

35. 请植检委：

- 1) 注意主题问题工作组关于标准委事项的建议（载于附录 1 表 1）；
- 2) 通过在“主题征集：标准和实施”之后建议的主题和优先级（载于附录 1 表 2）；
- 3) 要求标准委及实施工作和能力发展委员会将通过的主题及相应建议的优先级纳入各自主题清单；
- 4) 鼓励缔约方、区域植保组织及其他相关方考虑为交付主题清单内高优先级主题相关工作提供支持和资源；
- 5) 要求主席团针对主题征集范围及主题征集过程中应征集的活动向主题问题工作组提供指导；
- 6) 要求主席团针对主题问题工作组未建议的主题或建议优先级但后续工作尚不清晰的主题，展开讨论并提出工作设想。

## 附录 1 主题问题工作组针对“2018 年主题征集：标准和实施” 产生的拟议主题向植检委提出的建议

主题问题工作组讨论详情参见主题问题工作组会议报告：

<https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-and-implementation/call-for-topics-standards-and-implementation/task-force-on-topics/>。所使用缩略语：不适用；待定

表 1：经主题问题工作组建议、标准委讨论并纳入《国际植保公约标准主题清单》的主题<sup>1</sup>：

行号	主题号	名称	提交者（支持）	主题问题工作组建议的材料	主题问题工作组建议的优先级
1	2018-010	第 5 号国际植检措施标准修正案。修订术语“发生率”。	美国（澳大利亚、新西兰、加拿大）	术语表术语（删除）	不适用
2	2018-006	木薯单爪螨	加勒比农产品卫生与食品安全局	诊断规程	1
3	2018-025	柑橘败血症	加勒比农产品卫生与食品安全局	诊断规程	1
4	2018-030	马铃薯斑纹病木虱科媒介	日本	诊断规程	1
5	2018-031	类病毒属（不含马铃薯纺锤形块茎类病毒（DP 7））	日本	诊断规程	2
6	2018-032	革兰氏阴性生物营养细菌亚种，瓜氨酸	日本	诊断规程	2
7	2018-019	苹果根结线虫	中国	诊断规程	3
8	2018-015	油松疱锈病菌（ <i>Cronartium comandrae</i> Peck）	中国	诊断规程	4

表 2：主题问题工作组建议植检委通过并纳入标准委及实施工作和能力发展委员会主题清单的标准与实施主题

行号	主题号	名称	提交者（支持）	主题问题工作组建议的材料	主题问题工作组建议的优先级
9	2018-008	国家植保机构限定性物品植检风险管理法律法规的制定与实施	澳大利亚	实施（指南）	1
10	2018-009	第 38 号国际植检措施标准《种子的国际运输》：附件 1 - 种子植检认证系统方法的设计及使用	北美植物保护组织（澳大利亚、智利、美国、加勒比农产品卫生与食品安全局、中美洲动植物卫生区域组织、美国香料贸易协会、国际种子联合会、加拿大种子贸易协会、美洲种子协会）	标准（附件）	1
11	2018-026	食品安全进口及其他援助	太平洋区域研讨会	植检委建议（供在 2020 年植检委部长级会议期间通过）	1
12	2018-028	制定植检安全程序	新西兰	实施（指南）	1

<sup>1</sup> <https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/list-topics-ippc-standards/>



行号	主题号	名称	提交者（支持）	主题问题工作组建议的材料	主题问题工作组建议的优先级
13	2018-036	通过种子引入有害生物风险评估指南	欧洲和地中海植物保护组织	第 11 号国际植检措施标准实施指南	1
14	2018-037	木质部难养菌监测指南	欧洲和地中海植物保护组织	实施（指南）	1
15	2018-038	木质部难养菌货物入境点检查指南	欧洲和地中海植物保护组织	实施（指南）	1
16	2018-012	第 15 号国际植检措施标准违规实施准则	美国	实施（指南）	2
17	2018-017	入境旅客携带植物和植物产品管理准则	中国	实施材料（宣传材料）	2
18	2018-027	违规处理货物的管理	新西兰	实施（指南）	2
19	2018-040	《国际植保公约》授权实体开展植检行动的计划制定和实施指南	加拿大（美国）	实施（指南）	2
20	2018-007	实施官方控制（第 5 号国际植检措施标准；补编 1）和无疫区（第 4 号国际植检措施标准）。	澳大利亚	实施（指南）	3
21	2018-011	依据现有信息确定实蝇寄主状况的标准（第 37 号国际植检措施标准附件）。	美国	标准（附件）	3
22	2018-022	基于风险的进口货物检查	大韩民国（北美植物保护组织）	实施材料	3
23	2018-013	植物检疫实验室设计准则	中国	实施（参考材料）	4
24	2018-014	国际邮寄物品植检准则	中国	在电子商务行动计划框架内待定	4
25	2018-021	跨境网购植物、植物产品及其他限定性物品植物检疫证书要求。	中国	在电子商务行动计划框架内待定	4
26	2018-023	针对所有有关利益相关方的木质部难养细菌监测智能电话应用及全球分布情况跟进绘图系统	利比亚	工具在国际植检门户网站上发布 <sup>2</sup>	4

表 3：主题问题工作组未推荐主题

行号	主题号	名称	提交者
27	2018-005	第 5 号国际植检措施标准“有害生物”术语定义	斯里兰卡
28	2018-016	第 27 号国际植检措施标准附件诊断规程：葡萄园蜗牛（ <i>Ceratomyxa virgata</i> ）（Da Costa, 1778 年）	中国
29	2018-018	第 27 号国际植检措施标准附件诊断规程：家天牛（ <i>Hylotrupes bajulus</i> ）	中国
30	2018-020	第 27 号国际植检措施标准附件诊断规程：苹果牛眼烂果病致病真菌（ <i>Neofabraea</i> spp.）	中国
31	2018-024	参与国际贸易的无疫橄榄植物（油橄榄）	利比亚
32	2018-029	实地检查准则	日本
33	2018-033	《国际植保公约》和国际植检措施标准实施研讨会	日本
34	2018-034	电子植检证书宣传材料	日本
35	2018-035	修订第 26 号国际植检措施标准：建立果蝇（实蝇科）无疫区	日本
36	2018-039	关于带树皮原木的第 39 号国际植检措施标准修正案	印度

<sup>2</sup> 《国际植保公约》实施及能力建设指南和培训材料：<https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/guides-and-training-materials/>