



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للزراعة
والإغذية

植物检疫措施委员会

第十四届会议

2019年4月1-5日，罗马

“国际植物健康年”指导委员会报告—— 《国际植保公约》“国际植物健康年” 指导委员会报告及建议

议题 12.1

Ralf Lopian 在《国际植保公约》秘书处 意见建议基础上编写

I. 引言

1. 2018年12月20日，联合国大会第七十三届会议正式宣布“2020国际植物健康年”。
2. 自植检委第十三届会议（2018年）以来，召开了两次《国际植保公约》“国际植物健康年”指导委员会会议。植检委第十三届会议后，在2018年4月23-25日¹立即召开了“国际植物健康年”指导委员会第四次会议；在2019年2月14-15日召开了“国际植物健康年”指导委员会第五次会议；两次会议均在罗马举行。下文旨在汇报会议成果并在“2020国际植物健康年”实施工作规划方面向植检委第十四届会议提出行动建议。

¹ 参考：《“国际植物健康年”指导委员会第四次会议报告》：

https://www.ippc.int/static/media/uploads/iyph/2018/05/17/Report_IPPC-IYPHStC_Fourth_Meeting-2018-05-16.pdf

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



II. 最终完成宣布进程

3. “国际植物健康年”指导委员会第四次会议审议了“2020 国际植物健康年”宣传计划及为支持在联合国大会第七十三届会议上宣布“国际植物健康年”所要采取的行动。指导委员会特别致力于最终完成关于“2020 国际植物健康年”和植物健康益处的信息传单。此外，“国际植物健康年”指导委员会还编制了文件材料，供缔约方国家植保机构联系并告知其外交部长“2020 国际植物健康年”的有关情况。在此背景下，“国际植物健康年”指导委员会最终完成了以下工作：

- “国际植物健康年”多语种手册
- 供决策者参阅的“国际植物健康年”宣传文件
- 4 份“国际植物健康年”联合国大会报告模板
- 供国家植保机构使用的新闻稿模板

4. 全部相关信息材料已发送给所有国家植保机构，便于其与本国联合国事务主管部门沟通。此外，《国际植保公约》秘书处编制了另一个“2020 国际植物健康年”宣传视频并参加了联合国大会第二委员会关于“国际植物健康年”决议的讨论。此外，为支持宣布“国际植物健康年”，芬兰政府于 2018 年 10 月在纽约芬兰常驻联合国代表处组织招待会，招待会在宣传“2020 国际植物健康年”方面取得巨大成功。

5. 由于 95 个国家共同支持这项联合国决议，对于宣布进程的上述关注产生了非常积极的影响。

III. 《国际植保公约》“国际植物健康年”指导委员会 在 2020 年前应进一步发挥的作用

6. “国际植物健康年”指导委员会在其第四次和第五次会议上获悉，粮农组织将为“2020 国际植物健康年”成立一个新的指导委员会。该新委员会将命名为“国际植物健康年”国际指导委员会。该委员会成员将包括来自粮农组织区域的 7 名代表（+7 候补代表）以及来自研究和学术界、民间社会、私营部门和国际组织的成员。“国际植物健康年”指导委员会在其第四次会议上提议，当前《国际植保机构》“国际植物健康年”指导委员会的主席和副主席（Ralf LOPIAN 先生 & Kyu-ock YIM 女士）应担任新的“国际植物健康年”国际指导委员会成员，以确保连续性和技术/科学专长。《国际植保公约》秘书处和粮农组织伙伴关系司与“国际植物健康年”指导委员会磋商，制定了“国际植物健康年”国际指导委员会《职权范围》，此外，当前“国际植物健康年”指导委员会建议，其将在减少频率的基础上继续开展工作，作为技术咨询小组，确保《国际植保公约》相关内容纳入“2020 国际植物健康年”的规划工作。该“国际植物健康年”咨询小组的具体任务将重点包括：

- 按照由粮农组织成立的“国际植物健康年”国际指导委员会要求，提供技术支持和建议

- 作为国际植物健康大会的计划和编辑委员会
- 作为“国际植物健康年”主要出版物的编辑委员会
- 作为“2020 国际植物健康年”《国际植保公约》协调机构
- 支持 2021 年针对“国际植物健康年”开展评价

IV. “2020 国际植物健康年” 活动计划

7. “国际植物健康年”指导委员会第五次会议讨论了“2020 国际植物健康年”期间所要开展的活动。在此方面，解决了以下问题：

国际植物健康大会

8. “国际植物健康年”指导委员会获悉，芬兰农业和林业部已宣布支持国际植物健康大会并邀请粮农组织、《国际植保公约》和国际植保系统在 2020 年 10 月到访芬兰。大会方案草案已经讨论，大会暂定名称为“在不断变化的世界中保护植物健康”。“国际植物健康年”指导委员会成立了方案委员会，方案委员会将决定大会详细方案及拟议发言人和报告人。大会计划邀请 500-700 人与会，大会方案将包括同期举行的研讨会、讲习会及公共和媒体活动。“国际植物健康年”指导委员会审议了报告摘要、大会成果及应发表的重要文章。

“2020 国际植物健康年” 纽约和罗马揭幕仪式

9. “2020 国际植物健康年”官方揭幕仪式将由新成立的“国际植物健康年”国际指导委员会负责规划和组织。当前指导委员会将通过向粮农组织提供暂定方案草案协助活动规划。

图片和视频大赛

10. 植检委第十三届会议（2018 年）商定了“2020 国际植物健康年”方案框架，包括计划举行一次图片和视频大赛。“国际植物健康年”指导委员会详细讨论并认为，组织视频大赛可能不具可行性，因为非专业人员可能无法制作出优质视频材料。“国际植物健康年”指导委员会建议为图片大赛成立评审团，评审人员应具备图片质量及植物保护专业知识。建议分成多个类别，并按类别颁发奖项，同时选出一位总获胜者。最后，“国际植物健康年”指导委员会认为，应由公众挑选最终入围的图片作品并决定获胜者。

“2020 国际植物健康年” 科学/技术出版物的编制和发布

11. “国际植物健康年”指导委员会讨论了在“2020 国际植物健康年”期间制定和发布科学/技术出版物的可能性。由于此前的国际年发布了若干相关技术报告或出版物，因此应考虑“2020 国际植物健康年”是否应编制相似出版物。此外，某些非政府机构或组织近期开展活动，编制题为《全球植物有害生物负担》的重要出版物，该出版物与已出版或正在编制的《全球食源性疾病负担（粮农组织/世界卫生组织）》或《全球动物疫病负担（世界动物卫生组织）》大致属于同一类别。

12. “国际植物健康年”指导委员会认为，此类出版物编制工作可以外包给国际知名专家或机构完成。指导委员会一致认为，应编制 1-2 个科学/技术出版物，作为“2020 国际植物健康年”成果。其中之一应是《植物健康和气候变化》科学评论。“国际植物健康年”指导委员会还同意，《国际植保公约》秘书处应探讨与其他机构协调编制《全球植物有害生物负担》这一重要出版物的可能性。在此背景下，应注意到开展这项工作需要预算外资金。

V. “国际植物健康年”宣传手册，包括视觉形象

13. 粮农组织告知“国际植物健康年”指导委员会，其将与《国际植保公约》秘书处合作编制“国际植物健康年”《宣传手册》。这也将包括“2020 国际植物健康年”视觉形象（标识）。“国际植物健康年”指导委员会忆及亟需尽快敲定标识，以便国家邮政机构按时为 2020 年编制相关邮票。

VI. 资源

14. “国际植物健康年”指导委员会讨论了涉及“国际植物健康年”预算的文件 CPM 2019/09 某一版本。“国际植物健康年”指导委员会发现，该文件充分反映了成功落实“2020 国际植物健康年”所需资金资源。为实现该资源水平，“国际植物健康年”指导委员会建议，缔约方在各层面从资金和实物方面支持“国际植物健康年”庆祝活动。鼓励缔约方和其他捐助者在第十四届植检委会议上做出认捐承诺。

15. “2020 国际植物健康年”的规划和实施将成为重点工作且将需要全球植物健康系统提供投入。尤其是，《国际植保公约》秘书处、植检委及其附属机构需要开展具体工作，以保证“2020 国际植物健康年”取得成功。“2020 国际植物健康年”的成功规划和实施也将成为评判国家植保机构、区域植保组织和《国际植保公约》秘书处能力及今后影响力的基准。国家植保机构、区域植保组织和《国际植保公约》秘书处应尽最大努力保证“2020 国际植物健康年”的顺利进行，因为这将成为在不久的将来向全世界宣传植物健康的独一无二的机会。

16. 在国家和区域层面，“国际植物健康年”指导委员会发现，国家植保机构和区域植保组织需要汇集资源并与各类国家和区域利益相关方合作。为使“2020 国际植物健康年”实现最佳效果，国家植保机构和区域植保组织可能需要暂时性调整优先重点并在彼此之间建立透明的信息系统。为此，“国际植物健康年”指导委员会建议所有国家植保机构和区域植保组织建立国家和区域协调委员会，以规划和实施其“国际植物健康年”活动。

17. “2020 国际植物健康年”规划和实施工作将给《国际植保公约》秘书处、植检委及其附属机构带来资源压力。《国际植保公约》秘书处将处于“2020 国际植物健康年”所有相关活动的中心。《国际植保公约》秘书处将需要不断按需回答问题并处理做出技术贡献及参与许多国际、区域和国家活动的要求。如不针对如何

开展上述活动和如何确定活动轻重缓急制定适当计划，则秘书处可能难以完成上述任务。“国际植物健康年”指导委员会认为，《国际植保公约》秘书处雇佣新员工不足以解决问题，因为这些活动绝对需要经验丰富的员工。因此，需要对秘书处活动进行优先排序，以便满足“2020 国际植物健康年”的需要。因此，“国际植物健康年”指导委员会强烈建议植检委中止 2020 年主题征集并将其推迟一年，到 2021 年进行。这将使《国际植保公约》秘书处释放出约 50 天的工作人员时间，而不会产生负面影响，因为标准与实施材料工作计划已经制定，即使推迟一年，也不会对标准委员会及实施工作和能力发展委员会工作计划产生任何显著影响。此外，“国际植物健康年”指导委员会重申植检委第十三届会议建议，即《国际植保公约》秘书处分析工作人员需要及对“国际植物健康年”的承诺，并将分析与“国际植物健康年”指导委员会和植检委主席团分享。根据分析，植检委主席团将需要重新安排 2020 年《国际植保公约》工作计划，从而使《国际植保公约》秘书处能够有效和高效地处理“国际植物健康年”各项活动。

18. “国际植物健康年”指导委员会认为，在“2020 国际植物健康年”期间，《国际植保公约》秘书处将需要面对大量提供技术/科学评论意见的需求。“2020 国际植物健康年”伙伴及其他利益相关方将不断要求《国际植保公约》对其开展的某些活动做出回应并对“2020 国际植物健康年”相关出版物开展技术审查。《国际植保公约》秘书处可能被大量此类需求淹没。“国际植物健康年”指导委员会认为，召集在科学上训练有素的专业人员小组帮助秘书处处理上述事宜是审慎做法。实施工作和能力发展委员会及标准委员会成员高度专业且在科学上训练有素，因此或可纳入专家库。因此，“国际植物健康年”指导委员会建议，植检委第四十届会议决定，由每个附属机构建立成员小组，处理“2020 国际植物健康年”产生的科学/技术问题。

VII. 结 论

19. 《国际植保公约》、国家植保机构和区域植保组织正进入“2020 国际植物健康年”筹备的最重要阶段。我们旨在通过“2020 国际植物健康年”宣传植物健康，从而加强世界范围内的植物健康工作。然而，这需要《国际植保公约》、区域植保组织和国家植保机构的专注、决心和资源。现在就应为“2020 国际植物健康年”的成功实施铺平道路。

20. 因此，提请植检委：

- 1) 同意当前《国际植保公约》“国际植物健康年”指导委员会的工作应以向植检委和新成立的“国际植物健康年”国际指导委员会的技术咨询机构的形式继续，主要负责以下任务：
 - 按照由粮农组织成立的“国际植物健康年”国际指导委员会要求，提供技术支持和建议；

- 作为国际植物健康大会的方案和编辑委员会；
 - 作为“国际植物健康年”主要出版物的编辑委员会；
 - 作为“2020 国际植物健康年”《国际植保公约》协调机构；
 - 支持 2021 年“国际植物健康年”评价工作；
- 2) 注意到国际植物健康大会准备工作；
 - 3) 感谢芬兰政府支持国际植物健康大会；
 - 4) 注意到将视频大赛从框架方案中去除；
 - 5) 邀请《国际植保公约》秘书处与其他组织协调出版旗舰出版物《全球植物有害生物负担》；
 - 6) 决定在 2020 年发布《植物健康与气候变化》科学/技术评论；
 - 7) 迫切鼓励缔约方和捐助者提供资金或实物资源，在各层面（国家、区域、全球）支持“2020 国际植物健康年”；
 - 8) 建议国家植保机构和区域植保组织分别成立国家和区域“2020 国际植物健康年”协调委员会，协调“2020 国际植物健康年”规划和实施工作；
 - 9) 要求《国际植保公约》秘书处分析工作人员需要及对“国际植物健康年”的承诺，并将分析与“国际植物健康年”指导委员会和植检委主席团分享；
 - 10) 要求植检委主席团需要重新安排 2020 年《国际植保公约》工作计划，从而使《国际植保公约》秘书处能够有效和高效地处理“国际植物健康年”各项活动；
 - 11) 决定将计划于 2020 年进行的《国际植保公约》主题征集推迟一年；
 - 12) 指示标准委员会与实施工作和能力发展委员会分别成立咨询专家小组，帮助《国际植保公约》秘书处处理“国际植物健康年”产生的科学问题。