



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

植物检疫措施委员会

第十五届会议

2021 年 3 月 16、18 日和 4 月 1 日，线上会议

植检委主席报告

(包括植检委加强有害生物预警和
响应系统焦点小组最新情况)

议题 6

植检委主席编写

1. 2019 年 12 月 2 日，联合国粮农组织总干事屈冬玉在粮农组织总部宣布启动“国际植物健康年”。此后几个月，世界各地陷入突如其来的 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情，改变了缔约方原本计划的活动。根据 2020 年 12 月和 2021 年 1 月的缔约方意见调查结果，植检委第十五届会议从 2020 年改期至 2021 年，并以线上方式举行。
2. 2020 年，184 个国家举办了各类“国际植物健康年”活动，面向管理国家植保机构的决策者以及其运作需要遵守国际植检标准的私营部门，确保植物健康的可视度，当然，每个国家植保机构也都重申遵守将其凝聚在一起的国际公约。
3. 国家植保机构的运作是否符合《国际植保公约》制定的标准，事关每个国家以及全世界的植物、农业和野生资源是否得到适当保护。国家植保机构的正确运作至少有助于实现七项可持续发展目标：可持续发展目标 1、2、8、12、13、15 和 17。符合国际贸易和生物多样性组织原则的 43 项国际植检措施标准促进了农林产品国际贸易的发展，同时保护世界植物资源免受有害生物危害。

4. 尽管标准制定程序完善，但确保 184 个缔约方广泛实施每项标准这一任务尚未完成。比如，以第 6 号国际植检措施标准（监测准则）这一基本标准为例，近年来开展的一个试点项目表明，该标准并未得到所有 184 个缔约方的执行。实施工作和能力发展委员会近期形成了稳定的组织结构和领导层，这一点清楚地表明，该委员会已具备成熟的成果交付能力，而这正是提交植检委第十五届会议通过的《战略框架》中的优先事项。

5. 植检委第十五届会议有望通过《植保公约 2020-2030 年战略框架》，在此基础上，在制定了若干确立概念和程序的标准后，将开始制定商品标准。会议还将通过少量商品标准（最值得注意的是确立木质托盘国际运输安全条件的第 15 号国际植检措施标准）。这些商品标准有望提高进出口要求制定工作的效率。这些新标准将作为植检委的实际可交付成果，可以促进贸易，同时使贸易更加安全。

6. 各种迹象表明，植检委所开展的工作得到了粮农组织领导机构和管理层的认可。比如，2018 年 12 月，理事会批准从常规计划中追加 50 万美元的财政资源，用于加强最近在实施方面取得的进展：已有数十个国家植保机构采用了电子认证系统。由于疫情期间没有差旅开支，各种活动被取消，节省了资金，因此《国际植保公约》秘书处可获得追加资源。然而，交给秘书处的重要任务仍然由没有粮农组织长期固定职位的人员负责。

7. 植检委第十四届会议通过了两项国际植检措施标准、六个诊断规程作为第 27 号国际植检措施标准的附件（限定有害生物诊断规程），以及其他一些经过审查的标准。这些标准的制定离不开杰出科学家、各国植保专家以及过去一年各类会议主办国的贡献，我在此对他们的杰出工作和慷慨奉献表示感谢。

8. 由于 COVID-19 疫情的暴发，植检委第十五届会议未能在 2020 年举行，因此植检委主席团决定研究如何在粮农组织程序和植检委议事规则允许的范围内推进《国际植保公约》年度工作计划。此外，由于缺乏明确的针对像 COVID-19 疫情这样的紧急情况的治理机制，就主席团应以怎样的程序尽可能推进工作计划一事征求了各国植保机构的意见。主席团明确立场，在 COVID-19 危机期间，由主席团代表植检委行使权力并决策。2020 年，从 4 月份开始，主席团每月举行线上会议。在此期间做出的决定一如既往地报告。以下是需要在本报告中重点介绍的内容：

9. 在 4 月份举行的会议上，主席团认为有四个领域与程序有关，具有紧迫性；因此，主席团讨论了将其置于植检委主席团职权范围内的可能性：

- 植检委关于粮食援助和污染有害生物的建议；
- 将海运集装箱工作组的报告期从 2020 年延长至 2021 年；

- 继续开展有害生物预警和响应系统的工作；
- 推进商品标准工作。

10. 在 5 月份的会议上，主席团决定编写正式通信，向全体缔约方通报植检委主席团将采取的行动方案，以确保 COVID-19 疫情期间工作的连续性。此外，在 2020 年剩余时间至 2021 年 7 月 1 日，主席团还为《国际植保公约》秘书处组织“国际植物健康年”活动提供了支持。

11. 在 6 月份的主席团会议上，主席团批准将 5 月 12 日设为“国际植物健康日”，并要求秘书处向粮农组织和粮农组织农业委员会通报主席团对该建议的支持。此外，会议决定组织一次《国际植保公约》全体缔约方线上会议，进行非正式通报。

12. 在 7 月份的会议上，主席团决定继续代表植检委开展工作，发挥聪明才智，通过线上手段做出决定，并向《国际植保公约》缔约方充分通报和沟通所有相关信息。其中一项决定是将海运集装箱工作组的任务期限延长一年，至 2021 年底。

13. 另一项决定是成立“植检委加强有害生物预警和响应系统焦点小组”；主席团审查了拟议《职权范围》并提出了意见，《职权范围》后来以电子方式获得批准。《职权范围》载于附录 1。主席团还向战略规划小组（2020 年）提交了一份关于这一问题的文件，并于 2020 年 9 月 24 日至 11 月 22 日在国际植检门户网站上为该焦点小组征集专家。

14. 收到了二十八（28）份优秀提名，主席团对照《职权范围》规定的标准对被提名者进行了审查。植检委主席团选出以下专家进入焦点小组，按姓氏字母顺序排列：

- Catherine ABADIE 女士，法国国际农业研究中心（研究人员网络）
- Kitty CARDWELL 女士，国际植物病理学会（研究人员网络）
- Mariangela CIAMPITTI 女士，标准委代表
- Nitesh DATT 先生，西南太平洋区域
- Roger DAY 先生，国际农业与生物科学中心（国际组织）
- Eleonora DUPOUY 女士，粮农组织/世卫组织（国际组织）
- Walter ENKERLIN 先生，粮农组织/原子能机构（国际组织）
- Keith HAMILTON 先生，世界动物卫生组织（国际组织）
- Lucien KOUAME KONAN 先生，植检委主席团代表

- Olga LAVRENTJEVA 女士，实施工作和能力发展委员会代表
- Xiaonan LI 女士，亚洲区域
- Mireille MARCOTTE 女士，北美洲区域
- Hector Emilio MEDINA 先生，拉丁美洲及加勒比区域
- Panagiota MYLONA 女士，欧洲区域
- Carlos URIAS 先生，区域植保组织专家（区域国际农业卫生组织）
- Jan Hendrik VENTER 先生，非洲区域

15. 预计从2021年1月中旬至2021年7月，焦点小组将每月召开一次线上会议。植检委主席团于2020年9月举行了两次会议，讨论《国际植保公约》在粮农组织新结构中的定位，植检委主席团在《国际植保公约》新秘书遴选工作的作用，以及2020年战略规划小组会议的筹备工作。经过讨论，植检委主席向粮农组织副总干事贝丝·贝克多女士致信，强调《国际植保公约》秘书处在粮农组织定位问题中需要解决的关键事项，以及植检委主席团在《国际植保公约》秘书遴选工作中的作用。

16. 在10月份的会议上，主席团讨论了战略规划小组的筹备工作，该小组将主要负责《国际植保公约2020-2030年战略框架》及其八个发展议程项目的排序和实施。

17. 在11月份的会议上，主席团同意做出必要安排，按照新的时间表以线上方式举行植检委第十五届会议。

18. 在12月份的会议上，主席团根据新提议的会议举办模式和最新的事态发展修改了植检委第十五届会议议程，并决定向植检委第十五届会议（2021年）提出设立以下三个植检委焦点小组：

- 实施《国际植保公约2020-2030年战略框架》发展议程项目，由 Peter Thomson 先生担任植检委主席团代表。
- 气候变化对植物检疫事务的影响，由 Marica Gatt 女士担任植检委主席团代表。
- 审查和更新《国际植保公约交流战略（2013-2018年）》，使其与《国际植保公约2020-2030年战略框架》保持一致。

19. 会议期间，植检委主席团根据《职权范围》（见附录1）为有害生物预警和响应系统焦点小组挑选了专家，并提名 Lucien Konan Kuamé 先生为焦点小组的植检委代表。

20. 提请植检委：

- 1) 注意植检委主席的报告，包括植检委主席团在整个 2020 年期间以线上方式作出的决定。
- 2) 注意植检委主席团代表植检委成立了植检委有害生物预警和响应系统焦点小组。
- 3) 注意植检委主席团批准了植检委有害生物预警和响应系统焦点小组的《职权范围》，详见本文件附录 1。
- 4) 注意植检委主席团选定的植检委有害生物预警和响应系统焦点小组人员构成。

附录 1

植检委有害生物预警和响应系统焦点小组职权范围

1. 背景

1. 《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》确定的一项发展议程题为“加强有害生物预警和响应系统”¹。据此编写的一份植检委文件提出了“加强有害生物预警和响应系统”的初步步骤。

2. 这一发展议程旨在建立一个全球有害生物预警系统，并建立新发有害生物风险的评估和沟通机制，定期向各国植保机构提供有关世界各地有害生物状况变化的信息。各国植保机构利用该系统迅速调整各自的植物检疫系统，降低有害生物入侵和传播风险。有力的有害生物响应系统和工具有助于各国在有害生物暴发时对各类有害生物特别是新入侵有害生物开展更及时的行动。各个国家植保机构、区域植保组织和粮农组织合作开发并推出一个全面易用的工具箱，支持各国快速有效地作出反应。区域植保组织积极发挥作用，为国家植保机构提供协助，协调区域内的有害生物应对工作。

3. 植检委总体上认可《国际植保公约》中提出的长期目标，即促进并确保及时沟通有害生物状况变化情况和新发威胁。然而，《国际植保公约》各有关方面面临的新的、更具挑战性的工作是制定一种实用、可行的方法，协助国家植保机构和区域植保组织更好地应对重大有害生物入侵或引入。这必须结合《国际植保公约》的义务以及各国家植保机构、区域植保组织和《国际植保公约》秘书处的资源和能力限制来考虑。

2. 流程

4. 植检委焦点小组将通过线上会议完成以下任务。会议报告将包括关于如何加强有害生物预警和响应系统的建议，并将通过战略规划小组提交植检委。

3. 焦点小组人员构成和专家遴选标准

5. 焦点小组立足于技能和知识，应当由以下人员组成：

- 每个粮农组织区域至少一名专家，
- 至少一名来自区域植保组织的专家，
- 至少两名来自从事有害生物监测和应对工作机构的专家，如《生物多样性公约》、粮农组织、世界动物卫生组织、世界银行集团、世界卫生组织等。

¹ <https://www.ippc.int/en/publications/89170/>

- 主席团、实施工作和能力发展委员会及标准委各一名代表
 - 请注意，一名专家可能充当不止一个角色
6. 专家遴选标准：应当在以下方面拥有多种技术专长和知识：
- 处置有害生物暴发，
 - 设计和管理有害生物预警系统，
 - 设计和管理有害生物响应系统，
 - 与有害生物有关的植物检疫系统，
 - 现有的全球和（或）区域有害生物灾情框架
 - 解决与入侵物种相关的问题。
7. 《国际植保公约》秘书处将发布专家征集通知，根据上述标准对提名进行审查，并向主席团推荐专家。主席团将对专家进行审查和遴选。

4. 任务

8. 考虑到植检委第十四届会议（2019 年）提出的“加强有害生物预警和响应系统”的示意性预算内行动计划，植检委焦点小组将：
- 查找并审查关于该主题的现有材料和经验，
 - 讨论并商定一个高效、有效的“加强有害生物预警和响应系统”计划所需的主要组成部分，要考虑到全球预警系统有效的前提是国家植保机构系统有效，包括能够及时发现新的有害生物并做出诊断，
 - 分析建立这样一个系统涉及的现实问题，包括《国际植保公约》秘书处和粮农组织传播有害生物预警信息的法律框架和法律责任问题，并考虑如何管控法律风险，
 - 梳理粮农组织、《国际植保公约》秘书处、区域植保组织、国家植保机构以及其他正在或曾经参与有害生物响应计划协调或支持工作的重要机构各自的作用，以及这些机构未来可能如何定位，以协调方式开展工作，
 - 为纳入计划框架内考虑的有害生物制定大致标准（要考虑到区域植保组织在这方面的），
 - 确定迅速识别有害生物暴发并向国家植保机构传达预警的有效方法，

- 确定可能对参与有害生物处置工作的区域植保组织和国家植保机构最有用的系统和工具并进行优先排序，同时考虑如何高效地开发工具箱，作为国家植保机构的资源，
- 审查缔约方如何才能及时履行其国家报告义务并提出改进意见，以便加强有害生物预警系统，
- 向国家植保机构提出流程建议，便于这些机构迅速调动技术能力和应对资源，
- 思考有害生物预警和响应系统需要哪些工具，并提出这些工具的实现方式，必要时开发此类工具，
- 根据焦点小组的讨论以及植检委主席团、区域植保组织技术磋商会、战略规划小组、实施工作和能力发展委员会及标准委的建议，审查并完善“加强有害生物预警和响应系统”行动计划，
- 考虑并预估建立和运行一个具备前文 2) 所述组成部分的有害生物预警和响应系统需要哪些资源。

5. 焦点小组会议的组织

9. 《国际植保公约》秘书处将利用现有线上工具组织焦点小组线上会议。会议以英文举行。

6. 参考文献

《植检委第十四届会议（2020 年）报告》²

《植保公约 2020-2030 年战略框架》³

《粮农组织跨境动植物病虫害紧急预防系统》⁴

《粮农组织紧急情况—跨境植物病虫害》⁵

² https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2019/07/CPM-14_Report_withISPMs-2019-07-31.pdf

³ <https://www.ippc.int/en/publications/89170/>

⁴ <http://www.fao.org/ag/againfo/programmes/en/empres.html>

⁵ <http://www.fao.org/emergencies/emergency-types/plant-pests-and-diseases/en/>