



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

植物检疫措施委员会

第十五届会议

2021 年 3 月 16 日、18 日和 4 月 1 日，线上会议

《国际植保公约》秘书处报告

议题 7

《国际植保公约》秘书处编写

本文件着重介绍《国际植保公约》秘书处 2020 年开展的活动。2019 年开展的活动载于《国际植保公约》秘书处 2019 年度报告¹。

1. 2020 年是全球充满挑战的一年。2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情影响了《国际植保公约》秘书处和《国际植保公约》业界计划开展的活动，《国际植保公约》秘书处将从 3 月起的所有会议均改为线上举行。植检委第十五届会议推迟至 2021 年以线上形式举行，将是《国际植保公约》历史上首次。2020 年是“国际植物健康年”，在所有利益相关方的大力支持下，《国际植保公约》秘书处成功在全球、区域和国家各级为各方提供了最专业的服务。尽管面临多重挑战，《国际植保公约》秘书处仍成功在诸多工作领域取得了重要进展。本报告详细介绍了《国际植保公约》秘书处 2020 年取得的十项突出成绩。

2. **植检委及附属机构。**疫情对《国际植保公约》秘书处主办的若干会议产生了重大影响。植检委第十五届会议推迟至 2021 年举行，但《国际植保公约》秘书处成功主持了植检委主席团的十次会议，《国际植保公约》财政委员会的两次会议，标准委员会的四次会议，实施工作和能力发展委员会的九次会议和三次培训，以及战略规划小组的两次会议，所有会议均为线上进行。《国际植保公约》战略框架及其 2020-2030 年发展议程已成功纳入《国际植保公约》秘书处 2021 年工作计划和预算。

¹ 见《国际植保公约 2019 年年度报告》：<http://www.fao.org/documents/card/zh/c/ca9193en>

3. **标准制定。**除了上述标准委员会会议之外，《国际植保公约》秘书处还于2020年10月20日举办了一次网络研讨会，提高人们对机构授权概念的认识，并审议有关“授权国家植保机构实施植检行动的要求（2014-002）”标准草案的一些关切，该标准草案已提交植检委供通过。标准委员会利用在线评议系统审查并批准了三项标准草案以供磋商，即《第5号国际植检措施标准修正案》（2020）、《第12号国际植检措施标准的重点修订》、《植检审计》以及《商品植检措施标准》。此外，标准委员会还批准了三项规范，包括商品标准技术小组规范（2019-009），这是实施新的《国际植保公约2020-2030年战略框架》的一项重大进展。植物检疫处理技术小组、诊断规程技术小组和术语表技术小组全年通过线上形式开展工作，一个专家工作组开会修订了第4号国际植检措施标准（《建立非疫区的要求》）。详见标准委员会报告 CPM 2021/17。

4. **实施工作和能力发展。**实施工作和能力发展委员会除上述会议外，还组织了海运集装箱工作组和实施工作审查及支持系统分小组以及若干工作组开发技术资源。编写出版了指南与培训材料，开展了国际植检门户网站“实施工作和能力发展”页面的信息维护工作。管理了若干植物检疫能力发展项目。在巴哈马、多米尼加、斯里兰卡、圣卢西亚、特立尼达和多巴哥线上开展了植物检疫能力评价。详见实施工作和能力发展委员会报告 CPM 2021/2 号文件和海运集装箱工作组报告 CPM 2021/27 号文件。

5. **《国际植保公约》网络。**2019 和 2020 年举办了七次《国际植保公约》区域研讨会和两次“国家报告义务”研讨会，详见附件 1。还举行了区域植物保护组织间技术磋商会，在疫情初期定期举行情况通报会，随后举行了更正式的会议。

6. **电子植检证书解决方案。**共 94 个国家注册了《国际植保公约》电子植检证书解决方案（2019 年 12 月只有 77 个国家），其中 48 个国家目前将交换电子植检证书作为一项常规的商业活动（2019 年 12 月只有 12 个国家）。另有 46 个国家处于测试阶段，阿根廷、智利、斯里兰卡和美国目前交换无纸化证书。2020 年，平均每月交换 46 000 份电子植检证书，而 2019 年为 14 000 份。

7. **2020 年国际植物健康年。**2020 年国际植物健康年由联合国粮农组织（粮农组织）总干事屈冬玉于 2019 年 12 月 2 日（星期一）在粮农总部正式启动。由于 COVID-19 疫情影响，粮农组织在听取国际植物健康年国际指导委员会的意见后，同意将国际植物健康年的一些全球主要活动推迟到 2021 年。这些活动包括第一届国际植物健康会议（定于 2021 年 6 月 28 日至 7 月 1 日举行）和国际植物健康年闭幕式（现定于 2021 年 7 月 1 日举行）。截至 2020 年 12 月，在国际植物健康年秘书处的支持下，国际植物健康年国际指导委员会²以面对面或线上的形式共召开了 13 次会议，推进实施国际植物健康年行动计划，并计划于 2021 年举行更多会议。向植检委第十五届会议提交了一份关于国际植物健康年的单独报告。

² 见国际植物健康年国际指导委员会网站：<https://www.ippc.int/en/ph/iyphisc/>

8. **交流和宣传。**编制了 100 份《国际植保公约》出版物，发布了 112 条《国际植保公约》新闻、92 则通知以及一些视频和社交媒体内容，提高了《国际植保公约》秘书处的受关注度和影响力。国际植检门户网站迁移到新的云服务器的工作也已完成。向植检委第十五届会议提交了关于《国际植保公约》交流和宣传的单独报告（CPM 2021/20）。

9. **国际合作。**与 41 个国际和区域组织开展了外部合作。详见“国际合作最新情况”文件（CPM 2021/28）。

10. **资源筹集。**尽管出现了疫情，捐助方仍为《国际植保公约》多捐助方信托基金捐款，2020 年共收到捐款约 70 万美元。三个《国际植保公约》项目由欧洲联盟供资，一个项目由标准和贸易发展基金供资。中国和日本供资的项目也成功实施。《国际植保公约》秘书处还实施了粮农组织“东部非洲和南部非洲共同市场（东南非共同市场）贸易便利计划”项目的植物检疫部分。

11. **内部管理。**鉴于 2020 年粮农组织领导层变化及其对改进各级工作的承诺，《国际植保公约》秘书成立了一个旨在改善《国际植保公约》秘书处运作的工作组，这一工作组的首项任务是在秘书处职工中发起一项调查，评估面临的挑战、机遇和可能的解决方案。扩大了《国际植保公约》秘书处管理小组规模，还增设了小组副组长。

12. 2020 年 8 月，《国际植保公约》秘书处秘书长夏敬源先生晋升为粮农组织植物生产及保护司司长。在新任秘书长选定前，夏先生继续担任《国际植保公约》秘书处负责人，高级标准制定官员 Avetik Nersisyan 先生则为日常事务负责人。

13. 尽管面临各种挑战，2020 年对《国际植保公约》秘书处和《国际植保公约》业界来说仍是成功的一年。这一年是具有历史意义的国际植物健康年，并确保了以最佳方式继续开展制定标准和实施活动。预计 2021 年在实施《公约》的过程中也将面临诸多挑战，但只要《国际植保公约》业界继续提供支持并致力于履行《国际植保公约》的使命，就可以克服这些挑战。

14. 《国际植保公约》秘书处衷心感谢植检委主席团及附属机构成员以及战略规划小组与会者的重要指导和监督；感谢国家植保机构和区域植保组织等所有缔约方的大力支持和积极贡献，感谢所有伙伴和合作方的密切合作。

15. 提请植检委：

- 1) 注意《国际植保公约》秘书处提交的报告。

附件 1

2019 年《国际植保公约》区域研讨会

1. 2019 年在非洲、亚洲、加勒比、欧洲和中亚、拉丁美洲、近东和北非以及太平洋地区协调举办了七次《国际植保公约》区域研讨会。与会者包括来自 128 个国家的 232 位代表，区域植保组织的 9 位代表、粮农组织区域/次区域官员以及实施工作和能力发展委员会和标准委员会成员。2019 年《国际植保公约》区域研讨会信息概要见下表 1。研讨会发言登载于国际植检门户网站³。

2. 根据《准则》⁴，各区域都成立了组织委员会，负责协调活动并做出决定。2019 年 6 月，主席团讨论了其他组织的贡献以及应如何在标题中体现这一点。由于《国际植保公约》秘书处设在粮农组织，因此，标题中无需含粮农组织字样。此外，任何提供支持的机构都将得到妥善认可，例如在报告封面加上机构标志，并在报告中表示感谢。

3. 在标准委员会及实施工作和能力发展委员会的会议期间，强调了这两个委员会成员参加《国际植保公约》区域研讨会的重要性。标准委员会与实施工作和能力发展委员会商定，委员会代表每次参加《国际植保公约》区域研讨会都应提前联系，确保更好地加以协调。此外，国际植检措施标准草案负责人应与指定的实施工作和能力发展委员会成员合作编写发言稿，以便纳入与可能实施事宜相关的问题/议题供讨论。

4. 在非洲、加勒比和拉丁美洲，还与这些研讨会同期举办了关于香蕉镰刀菌枯萎病热带第 4 型（TR4）的特别研讨会。

5. 2019 年，就送交供第二次磋商的四份国际植检措施标准草案和送交供第一次磋商的植检委建议共收到 1 688 条评论意见。共有 83 个用户（国家植保机构和区域植保组织）登录在线评议系统提交评论意见。

2020 年《国际植保公约》区域研讨会

6. 由于 COVID-19 全球危机，2020 年《国际植保公约》区域研讨会⁵于 8 至 9 月线上举行，主题是国际植物健康年。七个区域研讨会（非洲、亚洲、加勒比、欧洲和中亚、近东和北非、拉丁美洲、西南太平洋）顺利召开。共有来自 151 个缔约方（较 2019 年增长 18%）的 370 位与会者（较 2019 年增长 59%）。2019 年《国际植保公约》区域研讨会信息概要见下表 2。

³ 2019 年《国际植保公约》区域研讨会发言参见网址：

<https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/regional-ippc-workshops/2019-ippc-regional-workshops/>

⁴ 《国际植保公约区域研讨会准则》参见网址：<https://www.ippc.int/en/publications/87113/>

⁵ 2020 年《国际植保公约》区域研讨会发言参见网址：

<https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/regional-ippc-workshops/2020-ippc-regional-workshop/>

7. 区域组织委员会、《国际植保公约》秘书处及合作伙伴密切合作，应对线上研讨会带来的问题，努力实现预期目标。与面对面的研讨会相比，线上研讨需要解决网络连接质量不稳定、时差和线上会议持续时间较短的问题。然而，由于举办成本较低，差旅限制较少，《国际植保公约》线上区域研讨会的参与人数更多。

8. 2020 年共提交了四份标准草案供与会者在研讨会期间审查。其中包括：《植检审计》（2015-014）；关于再出口的《第 12 号国际植检措施标准的重点修订》（2015-011）；第 5 号国际植检措施标准（《植物检疫术语表》）（1994-001）2020 年修正案；《商品植检措施标准》（2019-008）以及植检委关于在紧急情况下安全供应粮食等以防止植物有害生物传入的建议（2018-026）。

9. 在这些研讨会期间，还讨论了其他议题，如《国际植保公约无疫区指南》（以支持实施《国际植保公约》和国际植检措施标准为例）、国家报告义务、2021 年主题征集准备工作、植物检疫电子认证以及与各区域相关的议题。

10. 此外，在非洲和加勒比，还与这些研讨会同期举办了关于国家报告义务的特别线上研讨会。

11. 研讨会新闻和报告⁶登载于国际植检门户网站。

⁶ 2019 年《国际植保公约》区域研讨会报告参见网址：

<https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/regional-ippc-workshops/>

表 1: 2019 年《国际植保公约》各次区域研讨会日期、地点, 标准委员会与实施工作和能力发展委员会牵头成员、与会者数量、与会国家数量及协办方汇总表

区域	日期和地点	标准委员会牵头成员	实施工作和能力发展委员会牵头成员	与会者数量和国家数量	协办方
非洲	2019 年 9 月 2-6 日, 肯尼亚	David KAMANGIRA (Alphonsine LOUHOARI TOKOZABA)	Faith NDUNGE (Philip NJOROGE)	27 个国家, 32 位与会者	非洲植物检疫理事会、粮农组织非洲区域办事处、粮农组织南部非洲分区域办事处、肯尼亚国家植保机构(肯尼亚植物卫生检验署)
亚洲	2019 年 9 月 2-6 日, 大韩民国	Masahiro SAI (Joanne WILSON)	Christopher DALE (Dilli SHARMA)	20 个国家, 37 位与会者	亚太植物保护委员会(粮农组织亚太区域办事处)、大韩民国国家植保机构
加勒比	2019 年 9 月 9-11 日, 安提瓜和巴布达	Ezequiel FERRO	Magda GONZALES	12 个国家, 23 位与会者	加勒比农业卫生与食品安全署、粮农组织加勒比分区域办事处、粮农组织植物生产及保护司、美洲农业合作研究所、特立尼达和多巴哥国家植保机构
欧洲及中亚	2019 年 9 月 2-6 日, 摩尔多瓦共和国	Laurence BOUHOT- DELDUC	Olga LAVRENTJEVA	17 个国家, 42 位与会者	粮农组织欧洲及中亚区域办事处、欧地植保组织、摩尔多瓦国家植保机构
拉丁美洲	2019 年 9 月 3-6 日, 哥伦比亚麦德林	Ezequiel FERRO (Alvaro SEPULVEDA)	Francisco GUTIERREZ	18 个国家, 35 位与会者	安第斯共同体、南锥体植物保护委员会、区域植物保护和家畜卫生国际组织、美洲农业合作研究所、哥伦比亚国家植保机构(哥伦比亚农业研究所)

区域	日期和地点	标准委员会牵头成员	实施工作和能力发展委员会牵头成员	与会者数量和国家数量	协办方
近东及北非	2019年9月2-6日， 黎巴嫩贝鲁特	Abdulqader Khudhair ABBAS	Mamoun AL BAKRI	16个国家，35位与会者	近东植保组织、粮农组织近东及北非区域办事处（资助《国际植保公约》中国项目）、黎巴嫩国家植保机构
太平洋	2019年8月26-28日， 斐济楠迪	Sophie PETERSON	Ngatoko NGATOKO (Sally JENNINGS)	18个国家，28位与会者	太平洋植保组织、太平洋共同体秘书处、斐济国家植保机构

表 2：2020 年《国际植保公约》各次区域研讨会日期、地点，标准委员会与实施工作和能力发展委员会牵头成员、与会者数量、与会国家数量及协办方汇总表

区域	日期和地点	标准委员会牵头成员	实施工作和能力发展委员会牵头成员	与会者数量和国家数量	协办方
2020 年 9 月 8-10 日	非洲	David KAMANGIRA (Alphonsine LOUHOARI TOKOZABA)	Faith NDUNGE	47 个国家，60 位与会者	非洲植物检疫理事会、粮农组织非洲区域办事处、粮农组织南部非洲分区域办事处
2020 年 9 月 7-10 日	亚洲	Masahiro SAI (Joanne WILSON)	Christopher DALE (Dilli SHARMA)	18 个国家，60 位与会者	亚太植物保护委员会（粮农组织亚太区域办事处）
2020 年 9 月 1-3 日	加勒比	Hernando MORERA	Francisco GUTIERREZ	17 个国家，55 位与会者	加勒比农业卫生与食品安全署、粮农组织加勒比分区域办事处、粮农组织植物生产及保护司、美洲农业合作研究所
2020 年 8 月 31 日和 9 月 1 日	欧洲及中亚	Laurence BOUHOT-DELDUC	Olga LAVRENTJEVA	16 个国家，39 位与会者	粮农组织欧洲及中亚区域办事处、欧地植保组织
2020 年 9 月 2-3 日	拉丁美洲	Ezequiel FERRO (Alvaro SEPULVEDA, André PERALTA)	Magda GONZALES	20 个国家，66 位与会者	安第斯共同体、南锥体植物保护委员会、区域植物保护和动物家畜国际组织、美洲农业合作研究所、墨西哥国家植保机构（国家食品卫生、安全和质量服务局）
2020 年 9 月 7、8、14 和 15 日	近东及北非	Nicholas EID Nader ELBADRY	Mamoun AL BAKRI (Ahmed ABDELMOTTALEB)	15 个国家，53 位与会者	近东植保组织、粮农组织近东及北非区域办事处
2020 年 8 月 21、25、26、27 和 28 日	太平洋	Sophie PETERSON	Chris DALE	18 个国家，37 位与会者	太平洋植保组织、太平洋共同体秘书处、粮农组织太平洋岛屿分区域办事处