



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

植物检疫措施委员会

第十五届会议

2021 年 3 月 16、18 日和 4 月 1 日，线上会议

**植检委授权植检委主席团于 2021 年代为开展工作—
植检委主席团和《国际植保公约》秘书处
在紧急情况或危机时期的职责**

议题 19

《国际植保公约》秘书处和植检委主席团编写

1. 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情的暴发出人意料。现行《议事规则》及联合国粮农组织的任何其他程序均未规定如何在差旅受限的情况下保持《国际植保公约》及其管理机构的有效运作。当前的疫情导致诸如植检委会议等活动无法在线下举行。不过，排除法律因素考虑的话，植检委可利用相关技术以线上形式举行会议。
2. 植检委主席团和《国际植保公约》秘书处因而面临下列两难处境：究竟是要无所作为，尤其是不采取任何现行程序未能预见的行动，任由时间流逝，最后造成《国际植保公约》工作计划进展受阻；还是承担起推进《国际植保公约》工作计划的责任，请求植检委授权其在一定范围内开展工作，在作为与不作为之间取得明智的平衡，比如在不确定《国际植保公约》缔约方是否会批准所做决定的情况下。
3. 植物有害生物没有因疫情而停止肆虐，需要继续支持和推动贸易活动，以维持各国经济运转，确保对市场及消费者的粮食供应。
4. 2020 年，《国际植保公约》秘书处、《国际植保公约》各工作组、各委员会以及植检委主席团在保持业务运转和推进《国际植保公约》工作计划方面依旧成果丰硕。

5. 然而，为确保在线上远程工作的条件下，2021年的工作仍能卓有成效，植检委主席团迫切需要植检委提供支持，授予其积极领导权，从而在2021年引导推进《国际植保公约》工作计划。

6. 根据植检委主席团和《国际植保公约》秘书处2020年的现实工作情况，便可了解《国际植保公约》在紧急状况下保持成效的实例。2020年汲取的经验教训反映了需要采取治理方面的行动，才能推进复杂的《国际植保公约》工作计划。

7. 植检委主席团认为无所作为是不可取的。在过去这段不可预期的时期里，主席团一直在做出决定，采取各种紧急、重要的行政管理和业务行动，确保工作不中断。植检委主席团的报告详细记载了这些决定，报告已公开发布在《国际植保公约》网站。显而易见，诸如通过《国际植物检疫措施标准》或采纳植检委建议这样的决定仍然必须由植检委做出。但实际上在植检委下届会议前，任何其他类型的决定均可临时由植检委主席团做出。将继续频繁利用已经确立的磋商机制，让植检委主席团成员与其代表的各方进行磋商。

8. 植检委主席团作为治理机构，承担着完成植检委所交付任务的法律责任。有一种办法在2020年已得到应用，并且未来可以重复实行，就是让植检委主席团行使决定权，然后向《国际植保公约》缔约方通报其决定。做出决定后，将等待两周再采取行动。如果在给定的两周时限内没有任何反对意见，那么主席团就有权依据已做出的决定开展行动。同样，《国际植保公约》秘书处也可相应行事。

9. 提请植检委批准并支持植检委主席团：

- 1) 向《国际植保公约》秘书处提供关于行政管理和业务事项的**建议**，这些建议是继续推进植检委已批准且由《国际植保公约》职工、委员会、联络组和工作组正在实施的举措所必需的；
- 2) 处理和做出任何其他与业务运作相关的必要决定，确保以高效及时的方式落实《国际植保公约》工作计划和植检委议程，包括确保为植检委批准的工作计划活动提供资金，并解决任何可能阻碍或妨害植检委已商定的工作活动取得进展的行政管理或程序问题；
- 3) 如有植检委主席团主席认为因足够重要或敏感而需要植检委了解和参与的决定或问题，则通过电子方式征求植检委同意（采用两周默认同意期的程序）。