



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 植物检疫措施委员会

## 第十五届会议

2021 年 3 月 16、18 日和 4 月 1 日，线上会议

### 战略规划小组报告 – 战略规划小组 2020 年报告摘要

议题 8.3

### 《国际植保公约》秘书处和战略规划小组编写

1. 战略规划小组于 2020 年 10 月 8 和 9 日举行会议。11 月 10 日加开一次会议。鉴于当前 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情，两次会议以线上形式举行。
2. 会议出席人数 49 人，包括植检委主席团成员、实施工作和能力发展委员会主席、标准委员会主席、“国际植物健康年”国际指导委员会和区域植保组织。
3. 会议提请植检委注意若干要点，战略规划小组一些具体建议已被纳入植检委议程，并通过植检委文件阐述。
4. 战略规划小组分析了《2020-2030 年〈国际植保公约〉战略框架》的总体结构，并讨论了推进发展议程工作的方式。关于《战略框架》的结构，战略规划小组确定了《国际植保公约》秘书处的三项核心职能：
  - 1) 标准制定；
  - 2) 实施工作和能力发展；
  - 3) 治理、交流和伙伴关系。

5. 战略规划小组表示，应继续围绕《国际植保公约》的使命和《战略框架》的目标开展并改进这些核心活动。战略规划小组一致认为，应从正常计划中划拨资源支持这些核心活动，并以预算外资源提供发展议题经费，在任何情况下，都应优先保障《国际植保公约》秘书处核心职能的良好运转。战略规划小组还强调，所有发展议题同等重要，但《国际植保公约》秘书处应为逐步实施和实现这些议题起草一份时间表，供植检委相关焦点小组审议，后者将于 2021 年举行会议，从整体和战略的角度来审议所有这些工作的实施情况。关于推进《2020-2030 年战略框架》发展议程工作的方式，战略规划小组着重指出，《战略框架》是一份随时依情况调整的动态文件。战略规划小组认识到不同发展议题的实施阶段可能迥然相异，并列出了一些议题已完成或正开展的工作进展、进度和成果，例如制定商品标准，加强病虫害暴发预警及响应系统，通过《国际植保公约》电子植检证书解决方案协调电子数据交换，发展电子商务，研究气候变化对植物健康的影响，以及利用第三方实体采取植物检疫行动。战略规划小组强调，必须为所有发展议题制定一份明确的实施计划，并提出明确的重要节点、可行的时间表、一个监测和评价框架以及充足的预算拨款和人员配备，这份计划可用于筹措资源，也可供植物检疫措施委员会（植检委）参考和修订。为此，战略规划小组建议植检委主席团为植检委拟设发展议题优先排序焦点小组制定职责范围。

6. 关于商品和途径标准，战略规划小组一致认为，商品标准是《国际植保公约》系统非常积极的创新，是《国际植保公约》未来开展交流、宣传、伙伴关系和协作的重要工具。战略规划小组指出，正在开展标准制定进程，《国际植保公约》标准委员会（标准委）已选定管理员。战略规划小组提议《国际植保公约》系统谨慎制定商品标准，建议借鉴现有及今后的经验推进这一进程，尤其要借鉴区域举措的经验，或选定一种商品作为今后参照的潜在模板，并建议专注于商品标准，而不是途径标准。

7. 战略规划小组讨论了诊断实验室网络和全球植物检疫研究协调举措，欢迎《国际植保公约》秘书处迄今开展的初步概念工作，并建议继续深入分析，尤其要分析筹措资源和《国际植保公约》系统共识。战略规划小组认识到该举措至关重要，可在专长、设备和能力发展领域给予国家植保机构大力支持，并商定采取循序渐进的方针建设诊断实验室网络。战略规划小组还欢迎采取一切举措，分享其他可能有助于更好确定诊断实验室网络建设步骤的信息，并建议《国际植保公约》秘书处编制一份清单，列明现有实验室及其专长和各国基本要求。

8. 战略规划小组听取了有关电子数据交换协调举措的介绍。战略规划小组对电子植检证书举措表示欢迎，认为这是整个《国际植保公约》系统的一大创新，并称赞《国际植保公约》秘书处的实施工作。战略规划小组讨论了两个问题（有关可能改进的技术对话和补充版本控制），建议设立一个也有电子植检证书利益相关方参与的焦点小组，负责讨论在实施及技术进步、治理和可持续筹资方案方面扩大电子植检证书应用的问题。

9. 战略规划小组首先听取了《国际植保公约》与紧急状况、新发现有害生物和病虫害暴发预警及响应系统有关的活动简要概述以及专项计划当前活动的最新情况，然后讨论了一项加强病虫害暴发预警及响应系统的举措。这项计划包含两个复杂层面（预警系统和响应系统），需与其他实体协同增效，因此战略规划小组欢迎从现有系统中汲取经验教训，及与联合国粮农组织各活动和各区域各国建立联系的方法。战略规划小组还表示赞同思考今后如何善用其他资源以及如何确定最高效落实这项新工作的方式。战略规划小组敦促《国际植保公约》秘书处完成设立植检委“加强病虫害暴发预警及响应系统”焦点小组，并要求《国际植保公约》秘书处与有关各方联络，促进就此协同增效。

10. 关于气候变化，战略规划小组讨论了气候变化对植物健康的影响评估和管理问题。战略规划小组一致认为，气候变化严重影响植物健康，尤其可能扩大有害生物分布范围，增加虫害发生率和严重程度，并引起有害生物流行病学和生命周期变化，战略规划小组同时回顾了《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》的既定目标，也就是到 2030 年，定期评价气候变化对植物健康和植物及植物产品安全贸易的影响，尤其要评价有害生物分析和管理工作，同时确保植物检疫事项充分纳入气候变化国际间辩论，并得到政府间气候变化专门委员会审议。战略规划小组请植检委设立一个焦点小组，负责进一步推进气候变化对植物健康的影响工作，并批准当前概念说明提交植检委第十五届会议。

11. 战略规划小组讨论了当前开展交流的作用，尤其是考虑到《国际植保公约》系统在 COVID-19 疫情中面临挑战。战略规划小组建议植检委批准新版《国际植保公约》交流战略，建议设立《国际植保公约》交流宣传小组，并向植检委第十五届会议提交职责范围和议事规则。

12. 战略规划小组还决定审查自身职责范围并提交植检委第十五届会议通过，强调战略规划小组会议仍应着重讨论兼具广泛性和战略性的问题，避开行政性或程序性事项，同时仍应继续由《国际植保公约》缔约方带动战略规划小组讨论，从而借此机会进一步提高战略规划小组效率。

13. 战略规划小组还重申，务必要制定明确的《2021 年〈国际植保公约〉秘书处工作计划和预算》，为秘书处的工作和优先重点提供指导。
14. 关于资源筹措，战略规划小组一致认为，有必要请主席团设立起草小组更新战略。
15. 两次会议期间讨论的其他议题包括：全球植物检疫研究协调、《国际植保公约》伙伴关系战略、资源筹措、2021 年《国际植保公约》秘书处工作计划和优先重点审查、“国际植物健康年”、《国际植保公约》系统应对 COVID-19 疫情的工作、《国际植保公约》秘书处在联合国粮农组织中的定位。
16. 提请植检委：
  - 1) 注意战略规划小组 2020 年会议纪要。