



植物检疫措施委员会

第十六届会议

2022 年 4 月 5、7 和 21 日，线上会议

《国际植保公约》秘书处与“同一个健康”

议题 8.5

《国际植保公约》秘书处编写

I. 背景

1. 在植检委第十五届会议（2021 年）期间，一些缔约方建议审议加强《国际植保公约》系统对“同一个健康”方针的参与。建议可从《国际植保公约》秘书处与粮农组织、世界卫生组织（世卫组织）、世界动物卫生组织和联合国环境规划署（环境署）等“同一个健康”方面的主要国际组织开展对话开始。植检委第十五届会议要求“下一个战略规划小组议程包括讨论植物健康在‘同一个健康’方针中的参与，以及植物健康在生物安保、生物安全和环境保护中的作用，以便开展进一步评估，使植检委就此问题做出知情决策”。
2. 2021 年向战略规划小组提交了关于与植检委有害生物暴发预警和应对系统小组的联系、粮农组织新版《战略框架》和粮农组织“同一个健康”技术工作组以及抗微生物药物耐药性和植物健康的最新情况，具体报告如下。
3. 阿根廷和新西兰向战略规划小组提交了文件，相关讨论参见下文。

II. 与有害生物暴发预警和应对系统发展议程的联系

4. “强化有害生物暴发预警和应对系统”是《国际植保公约》《战略框架（2020-2030年）》的发展议题之一。植检委有害生物暴发预警和应对系统焦点小组为推动这项新活动提供了指导¹。

5. 焦点小组自2021年1月起每月召开线上会议，讨论其职责范围内规定的十二项任务。还组织了20多场会外活动以推进这项工作，组织了若干会议并邀请其他组织介绍其现有预警和应对系统概况。对最知名的预警系统进行了分析，并将在2022年初公布报告。焦点小组的讨论为与来自粮农组织内部（处理跨境动植物有害生物和疫病的全球动物疫病信息系统以及动物卫生和应急部门）以及世界动物卫生组织、世卫组织等外部组织的“同一个健康”利益相关方进行交流提供了契机。

6. 关于现有预警和应对系统的研究以及焦点小组的详细建议将于2022年初发布。包含主要结论的植检委文件也在议题8.8.1下提出。

III. 新版粮农组织《战略框架》和粮农组织“同一个健康”技术工作组

7. 粮农组织通过了新版《2022-2031年战略框架》。粮农组织《战略框架》阐述了粮农组织在《2030年可持续发展议程》背景下对人人享有可持续和粮食安全世界的愿景。本组织《战略框架》旨在支持落实《2030年可持续发展议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队（粮农组织战略、计划及预算办公室）。

8. 《国际植保公约》秘书处的各项活动经评估归入两个粮农组织计划重点领域，分别是：

- “同一个健康”，“更好生产”下的第三个计划重点领域（BP3），其成果声明为“通过改进有害生物和疫病预防、早期预警以及包括抗微生物药物耐药性在内的国家和全球健康风险管理，加强国家和国际‘同一个健康’综合体系的运行，促进人类、动物、植物和环境健康。”

¹ 国际植检门户网站关于植检委强化有害生物暴发预警和应对系统焦点小组的网页：
<http://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/cpm-focus-group-reports/strengthening-pest-outbreak-alert-and-response-systems/>

- **透明市场和贸易**，“更好营养”下的第五个计划重点领域（BN5），其成果声明是“开展政策协调及人员和机构能力建设，提升循证决策水平，从而提高市场透明度，促进公平参与市场、全球价值链和国际贸易”。

9. 针对“同一个健康”计划重点领域，关于差距、成果、可持续发展目标具体目标、可持续发展目标指标、加速因素、关键专题组成部分、规范内容、核心职能战略、权衡取舍和风险缓解的更多信息见《国际植保公约》秘书处战略规划小组 2021 年关于《国际植保公约》与“同一个健康”的文件附录 1²，该文件摘自粮农组织总干事《2022-2025 年中期计划》和《2022-2023 年工作计划和预算》。

10. 粮农组织内部为每个计划重点领域成立了部门间工作组，《国际植保公约》秘书处工作人员正在参与 BP3 “同一个健康”和 BN5 “透明市场和贸易”工作。

11. 会议期间，粮农组织“同一个健康”小组拟定了“同一个健康”定义，完成了态势（SWOT）分析，并为今后活动制定了路线图。

12. 此外，2021 年 5 月，粮农组织、世界动物卫生组织、环境署和世卫组织成立了“同一个健康”高级别专家小组。但其工作重点是针对出现的（人类）健康危机开展政策相关科学评估，并制定减少人畜共患病疫情风险（而不是植物检疫问题）的长期战略方针指南。

IV. 抗微生物药物耐药性与植物健康

13. 目前，《国际植保公约》系统没有关于全球植物部门抗微生物药物使用程度和数量的有力数据。由于农业需要、立法、可用性、种植制度、推广服务或引起问题的病原体性质等原因，抗生素建议存在区域和国家差异。但一些研究提供了使用类型举例；至少 20 个国家授权使用抗生素控制植物火疫病和柑橘黄龙病。一些国家授权使用链霉素防治仁果、核果、番茄幼苗和猕猴桃的某些细菌性疫病。春雷霉素、土霉素和恶喹酸是用于防治植物有害生物的其他抗生素（de León 等，2008³；Stockwell 和 Duffy，2012⁴。）。)

14. 现有数据虽然有限，但显示了各区域作物生产中抗生素使用情况以及各区域内不同国家抗生素使用量的巨大差异。

² 战略规划小组 2021 年《国际植保公约》秘书处关于《国际植保公约》与“同一个健康”的文件（08_SPG_2021_Oct）<http://www.ippc.int/en/publications/90247/>

³ 化合物对番茄细菌性溃疡病原菌（*Clavibacter michiganensis* subsp. *michiganensis*）活体和离体活性的比较效率

⁴ 种植业中抗生素的使用，[V O Stockwell](#)，[B Duffy](#)

15. 植检委第十四届会议（2019年）⁵对植物健康方面抗微生物药物使用和抗微生物药物耐药性的讨论表示赞赏，并指出这是一项重要关注内容。植检委第十四届会议（2019年）支持《国际植保公约》秘书处根据植检委和《国际植保公约》秘书处重点工作和资源，通过参与粮农组织抗微生物药物耐药性工作组，继续关注与植物健康有关的抗微生物药物耐药性问题。缔约方进一步建议制定植物健康方面关于抗微生物药物耐药性的植检委建议。因此，缔约方发起了关于抗微生物药物产品的使用对植物健康影响的讨论，并同意收集关于抗微生物药物使用对植物健康影响的系统数据。

16. 最后，同意《国际植保公约》秘书处对抗微生物药物耐药性工作的参与应限于《公约》范围，即支持通过制定国际植物检疫措施标准防止植物有害生物的传播。

17. 目前，《国际植保公约》秘书处正在推动编制粮农组织“园艺中抗微生物药物清单：重要分类”。该文件将推动编制由粮农组织、世界动物卫生组织和世卫组织确定的“同一个健康”抗微生物药物联合清单。该文件可作为利益相关方的风险管理工具，从人类、动物和园艺角度出发，对这些抗微生物药物重要性进行综合、平衡排序。

V. 战略规划小组关于“同一个健康”的讨论

18. 阿根廷⁶和新西兰⁷提交了关于《国际植保公约》与“同一个健康”的文件。

19. 《国际植保公约》秘书处编写并介绍了文件⁸，并解释，需要植物健康相关信息和数据，伙伴组织已表示有兴趣与《国际植保公约》秘书处开展相关合作。

20. 战略规划小组讨论了该问题，并指出，战略规划小组若干参与者一致认为《国际植保公约》秘书处应继续关注讨论情况，并仅在能够具体推进《国际植保公约》使命时，才参与粮农组织内部和其他相关背景下的“同一个健康”对话。

⁵ 植检委第十四届会议报告（2019年）：

http://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2019/07/CPM-14_Report_withISPMs-2019-07-31.pdf

⁶ 战略规划小组2021年阿根廷关于《国际植保公约》与“同一个健康”的文件
<http://www.ippc.int/en/publications/90269/>

⁷ 战略规划小组2021年新西兰关于《国际植保公约》与“同一个健康”的文件
<https://www.ippc.int/en/publications/90227/>

⁸ 战略规划小组2021年《国际植保公约》秘书处关于《国际植保公约》与“同一个健康”的文件
(08_SPG_2021_Oct) <http://www.ippc.int/en/publications/90247/>

21. 战略规划小组一致认为，植物健康与营养、环境和动物卫生存在明显联系，但相关讨论处于动态变化中，强调过去四年“同一个健康”讨论一直关注抗微生物药物耐药性，而当前讨论则主要关注环境问题。战略规划小组最后认为，《国际植保公约》秘书处应继续参与“同一个健康”对话，但仅在与《国际植保公约》存在明确联系且有切实益处时才进行干预并投入《国际植保公约》秘书处资源。战略规划小组建议《国际植保公约》秘书处采用与生物多样性联络小组等其他小组类似的方针，并起草一份整合战略规划小组“同一个健康”三份文件的合并版文件，同时考虑到植检委沟通交流焦点小组的潜在参与，以帮助宣传植物健康主管部门和计划在粮食安全、生产、营养和环境健康方面一贯发挥的作用和做出的贡献。

22. 请植检委：

- 1) 注意到，根据战略规划小组建议，《国际植保公约》秘书处将继续关注并参与粮农组织“同一个健康”讨论，并向战略规划小组和主席团汇报，同时确保任何工作或承诺严格符合《国际植保公约》秘书处工作和战略优先重点。