



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 植物检疫措施委员会

## 第十六届会议

2022 年 4 月 5、7 和 21 日，线上会议

### 植检委焦点小组最新情况：气候变化与植检问题

议题 8.8.3

### 《国际植保公约》秘书处和 气候变化与植检问题焦点小组编写

## I. 引言

1. 继战略规划小组<sup>1</sup>于 2020 年 10 月提出建议且由植检委第十五届会议于 2021 年 4 月确认（植检委第十五届会议最终报告附件 6）后，植物检疫措施委员会气候变化与植检问题焦点小组于 2021 年 7 月经植检委主席团正式批准<sup>2</sup>。

2. 该焦点小组由十名成员组成，成员拥有气候变化与植检问题相关专业技能和经验，并了解《国际植物保护公约》及其活动（参见植检委通过的职责范围做出的规定）。该焦点小组还包括一名代表政府间气候变化专门委员会（气专委）的气候变化问题独立专家，以及一名主席团“领军者”代表。气候变化与植检问题焦点小组将在植检委第十九届会议前保持有效，其成员名单见：  
<https://www.ippc.int/en/publications/90486/>。

<sup>1</sup> 战略规划小组报告—成立植检委气候变化对植物健康影响焦点小组：  
<https://www.ippc.int/en/publications/89305/>

<sup>2</sup> 植检委主席团报告—2021 年 7 月：<https://www.ippc.int/en/publications/90109/>

3. 气候变化与植检问题焦点小组的主要职责是在 2022-2025 年期间支持《国际植保公约》气候变化对植物健康影响行动计划的实施和交付（见附录 1）。该行动计划的主要成果包括但不限于：

- 1) 提高对气候变化对植物健康影响的认识
- 2) 加强气候变化对植物健康风险的评价和管理
- 3) 在国际气候变化辩论中提高对植检问题的认识

4. 注意到《行动计划》四年期间提出的大量倡议和活动，建议《国际植保公约》将以下行动列为 2022-2023 年期间筹集资源、协调和实施的优先事项：

- 1) 通过由植检委、区域植保组织和国家植保机构参与的网络研讨会和特别会议，提高整个植检委对气候变化可能增加有害生物潜在移动和传播机理的认识，从而提高对气候变化对植物健康影响的认识；
- 2) 探索加强《国际植保公约》国家和区域报告系统，确定和分享与有害生物分布、宿主范围以及有害生物和宿主植物适应性变化有关的气候变化信息；
- 3) 在国际植检门户网站上开发“气候变化对植物健康影响”网页（登录首页），作为气候变化与植检问题焦点小组所有相关材料和资源的储存库；
- 4) 加强对气候变化对植物健康风险的评价和管理，将气候变化因素纳入传统有害生物风险分析进程，并探索将气候变化因素纳入现有有害生物监测系统和做法的机会；
- 5) 制定《国际植保公约》指南，帮助国家植保机构识别、评估、减轻和管理“气候变化对植物健康的影响”。

## II. 背景

5. 现有科学表明，气候变化通过实际和潜在扩大有害生物分布、增加有害生物滋生强度、改变有害生物流行状况和生命周期，对植物健康产生重大影响。如何减轻这些影响将是国家、区域和国际植保组织面临的重大挑战。《国际植保公约》《2020-2030 年战略框架》<sup>3</sup>将“评估和管理气候变化对植物健康的影响”列为全球植物健康界在当前十年要解决的八项发展议程项目之一。

---

<sup>3</sup> 《国际植保公约》《2020-2030 年战略框架》：<https://www.fao.org/3/cb3995en/cb3995en.pdf>

6. 《国际植保公约》《战略框架》确定的目标是，到 2030 年，评价气候变化对植物健康以及植物和植物产品安全贸易的影响，尤其是有害生物风险评估和有害生物风险管理问题，使植检问题在国际气候变化辩论中得到体现和重视。

7. 贸易是解决气候变化影响造成的区域粮食短缺等挑战的方法。然而，气候变化对植物有害生物及其传播媒介的影响也会威胁国际贸易体系，因为国际贸易为植物有害生物及其传播媒介传入世界上新的地区提供了途径。为减轻国际农产品贸易的潜在负面影响，务必加强气候变化相关植检工作。

8. 由于有害生物和植物分布、有害生物流行状况以及有害生物影响都可能因气候变化而发生巨大改变，因此在国家、区域、国际层面建立强有力的监测系统至关重要。了解有关有害生物及因气候变化而导致其生命周期、流行性和致病性出现潜在变化的相关知识，对于开展有害生物风险评估工作十分重要，以便确定采取哪些步骤和行动来有效、低成本地管理有害生物风险。

9. 在气候变化一般性政策考量中，必须更加重视植检问题。必须在气专委工作中充分体现植物检疫相关政策和战略。只有在植物检疫问题成为气候变化相关讨论中的一项重要内容后，植检需求才能在国家、区域、国际层面获得政治、资源和资金支持。

10. 气候变化与植检问题焦点小组讨论并制定了《国际植保公约》气候变化对植物健康影响行动计划三项关键成果相关实际和相关活动清单。讨论还考虑了“气候变化对植物有害生物影响科学综述”的建议，并介绍、讨论和优先考虑了个别成员的活动。

11. 气候变化与植检问题焦点小组于 2021 年 10 月向战略规划小组提交了一份总结文件（<https://www.ippc.int/en/publications/90267/>）。战略规划小组欢迎并支持气候变化与植检问题焦点小组的主要成果，以期作为气候变化与植检问题焦点小组的职责之一，向植检委第十六届会议（2022 年）<sup>4</sup>提交行动计划。

### **III. 《国际植保公约》气候变化对植物健康 影响行动计划（2022-2025 年）**

该行动计划基于发展议题“评估和管理气候变化对植物健康影响”的落实。为支持落实行动计划，确定了三项主要行动计划成果：

---

<sup>4</sup> 战略规划小组会议报告 - 2021 年 10 月：

[https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2021/12/FINAL\\_SPG\\_Oct\\_Report\\_2021-12-07.pdf](https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2021/12/FINAL_SPG_Oct_Report_2021-12-07.pdf)

### **成果 1：提高对气候变化对植物健康影响的认识**

#### **核心行动领域：**

- 召集并参与气候变化对植物健康影响相关会议和会外活动；
- 提高对气候变化对植物健康影响的认识；
- 推动《国际植保公约》附属机构、区域研讨会以及《国际植保公约》其他技术小组内部讨论；
- 协助缔约方履行《国际植保公约》规定的国家报告义务。

### **成果 2：评价和管理气候变化对植物健康造成的风险**

#### **核心行动领域：**

- 支持各国在决策中收集、分析和使用气候变化影响相关信息；
- 支持各国加强能力建设，帮助减轻气候变化对植物健康的影响。

### **成果 3：在国际气候变化辩论中提高对植检问题的认识**

#### **核心行动领域：**

- 加强与相关国际、区域和国家组织的合作；
- 推动、促进和支持全球层面植检问题相关政策对话。

## **IV. 执行机制**

12. 该行动计划将于 2022 年至 2025 年实施。《国际植保公约》将在其《2020-2030 年战略框架》内，在全球、区域和国家层面落实这项行动计划。预计将呼吁《国际植保公约》缔约方、区域植保组织、相关国际组织和主要捐助方为行动计划的资源筹集、规划和实施做出积极贡献。这项工作与其他相关国际组织的工作协调一致并与其他相关公共和私营部门机构和组织保持合作至关重要。

13. 将通过《国际植保公约》监测和评价进程，对照关键绩效指标和交付成果，监测该行动计划的落实情况。该行动计划旨在加强《国际植保公约》及其伙伴与国家植保机构和区域植保组织的磋商，评估和管理气候变化对植物健康的影响。该行动计划不是且不构成政策趋同进程的基础。该行动计划中包含的行动和成果不应被视为未要求在其国家管辖范围内落实该行动计划的缔约方所批准的文书。

## V. 预算和资源考虑

巴西国家植保机构提供一名官员支持《国际植保公约》工作，这一实物捐助是目前可用于该发展议题的资源。需要筹措资源以支持指导材料编制、网页开发、宣传资源编制、研讨会倡议和其他活动的开展，以便完整交付该行动计划。将要求《国际植保公约》缔约方和区域植保组织在该行动计划执行的四年中积极筹措资金和技术资源，以成功支持该行动计划的落实。

## VI. 建议

14. 请植检委：

- 1) 注意此最新情况；
- 2) 考虑交付该行动计划所需的资金和资源，同时注意到当前预算和可用资源；
- 3) 批准落实发展议题“气候变化对植物健康影响评估和管理”《2022-2025 年行动计划》。