



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

植物检疫措施委员会

第十六届会议

2022 年 4 月 5、7 和 21 日，线上会议

**标准委员会向植检委提出的建议——
关于“植物检疫背景下的粮食和其他人道主义援助”
主题的讨论以及关于设立植检委焦点小组的提案**

议题 9.3

**标准委员会（标准委）编写，
实施工作和能力发展委员会审查和批准**

I. 背景

1. 在 2018 年主题征集中，太平洋植物保护组织（太平洋植保组织）提出将“在紧急情况下安全提供粮食和其他援助以防止植物有害生物国际传播”制定为一项标准。主题问题工作组不建议将此提案作为一项标准，而是制定为植物检疫措施委员会（植检委）的一项“建议”，此项“建议”随后在 2021 年植检委第十五届会议上获得通过。
2. 制定这项植检委建议受到高度重视，凸显该主题重要性，但并未完全弥合太平洋植物保组织 2018 年提案中指出的标准和实施框架中存在的差距。因此，在 2021 年主题征集中，太平洋植保组织修订并重新提交了“安全提供粮食和其他人道主义援助”这一主题，拟制定标准。
3. 主题问题工作组分析了太平洋植保组织 2021 年提案，认识到该提案得到各区域缔约方广泛支持。但分析得出的结论是，将该主题作为一项标准仍具挑战。

主要障碍在于拟议管理的限定物范围太广。主题问题工作组、标准委与实施工作和能力发展委员会代表讨论了推进该提案的下述方案：

- 缩小拟议主题范围，以促进标准制定；
- 或者将提案从制定标准的提案改为制定实施资源的提案；
- 或者调整主题征集提案为修订当前植检委建议，而非制定一项标准。

4. 尚未商定该主题的适当解决方案。然而，标准委支持植检委考虑设立焦点小组的建议，为将该主题制定为标准扫清障碍，明确可能的前进方向。为此，标准委邀请实施工作和能力发展委员会通过联合电子论坛审查该文件，并提交植检委第十六届会议。

5. 本文随附拟议焦点小组职责范围草案（见本文附件 1），供植检委第十六届会议审议。

6. 继主题问题工作组后讨论后，实施工作和能力发展委员会讨论了这一问题，结论是支持设立焦点小组来研究这一重要问题。

II. 建议

7. 提请植检委：

- 1) 注意若干区域和个别国家植保组织向 2021 年主题征集活动提交提案，支持制定“安全提供粮食和其他人道主义援助”标准。
- 2) 考虑设立植检委焦点小组来讨论这些问题，并明确前进方向：将该主题制定为标准，还是采取其他方案满足缔约方需求。
- 3) 审议拟议植检委焦点小组职责范围草案。

附件 1. 安全提供粮食和其他人道主义援助焦点小组 职责范围[草案]

A. 背景

- [1] 《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）承认需开展国际合作，防止植物有害生物全球蔓延。在紧急危机情况下，受影响国家履行植物检疫责任的能力可能暂时受限。但作为援助方的缔约方当时具备一定能力，因此，他们致力于履行《国际植保公约》第 IV 条规定情况至关重要。
- [2] 在紧急情况下，边境地区的状况可能十分不正常。处理和加工基础设施可能损坏或无法使用；水、电、人力和其他服务常被切断，道路和港口常遭破坏，专用设施无法使用，需在申报入境口岸之外开展活动。工作人员可能无法前往工作地点，或被调往执行紧急任务；其他政府机构和官员经常敦促国家植保组织和其他机构向有需要者发放物品，不得无故拖延。因此，除非在物资出口前做好适当处理以满足受援国植物检疫进口要求，否则所提供的援助会对弱势人群和社区造成长期损害。
- [3] 目前尚无国际标准用以指导各国在紧急情况的特殊压力和物流限制下安全运送援助物资。鉴于自然灾害、潜在人为灾害预计更为频发，再考虑到此前已有人道主义援助引入有害生物的先例，亟需制定一项国际标准填补植物检疫过程中的这一空白，使之更为健全。
- [4] 标准委员会和实施工作和能力发展委员会商定向植检委建议设立安全提供粮食和其他援助焦点小组，并为即将组建的小型焦点小组起草下述职责范围。
- [5] 焦点小组拟议宗旨、成员、职能、供资和任期规定如下。

B. 宗旨

- [6] 焦点小组旨在评估支持安全提供援助的标准的战略价值，分析制定这项标准的可行性、益处和潜在障碍，并说明标准或其他材料应包含的原则和其他内容。此外，评价现行国际植物检疫措施标准和植检委第 09 号建议是否足以应对与提供粮食和其他人道主义援助相关的风险及缔约方需求。

C. 成员

- [7] 植检委安全提供粮食和其他人道主义援助焦点小组应具备相关技能和知识，并具有广泛的地域和性别代表性。该小组应最多由 10 名成员组成，包括至少 1 名主席团代表、1 名标准委代表、1 名实施工作和能力发展委员会代表和 1 名区域植物保护组织（区域植保组织）代表。

[8] 此外，最多可邀请三名来自捐助机构（如世界粮食计划署）的特邀专家加入。

(1) 焦点小组成员应具备以下一个或多个领域的经验和专业知识：

- 人道主义援助物资采购和供应（援助机构和政府）。
- 植物健康政策和风险管理条例
- 植物健康应急响应/管理
- 紧急或灾害条件限制下进口货物清关

(2) 所有成员均应了解《国际植保公约》职责范围、战略框架和活动。

(3) 由主席团选定焦点小组成员及构成。

D. 职能

[9] 焦点小组负责：

- 调查、确定和分析制定标准、修订植检委建议（R-09 号）或利用实施和能力发展材料制定指南的益处
- 根据《国际植保公约》战略框架，确定上述各项方案的战略价值和宗旨
- 根据以下参考资料和焦点小组审议结果，起草标准可能包含的原则和要素
- 将分析结果以及原则和要素草案提交植检委征求意见和指导。

[10] 焦点小组工作将借鉴由援助引入有害生物的实例，目前区域和国家植保组织援助风险管理举措，植检委第 09 号建议“在紧急情况下安全提供粮食和其他援助以防止植物有害生物国际传播”及其他相关建议，太平洋植保组织向《国际植保公约》2021 年有关该问题的主题征集所提交的材料，以及其他相关材料。

E. 进程

[11] 设立焦点小组将遵循植检委 2022 年会议就此主题做出的决定。

[12] 焦点小组成员遴选应根据以下准则进行：

- 2022 年 6 月前，在《国际植保公约》网站上发布提名征集，以便缔约方和区域植物保护组织提名代表作为焦点小组成员。各区域应提名一名或多名来自不同学科的专家，以符合“成员”项下所述的技能组合。
- 《国际植保公约》秘书处将审查提名，并提交至植检委主席团遴选，确保性别和地域平衡。植检委主席团应努力从粮农组织各区域各选出一名提名人作为焦点小组区域代表，旨在尽可能涵盖更多区域。

[13] 焦点小组将于 2022 年 7 月前以线上方式召开首次会议，选出主席并讨论其行动计划和 D 节所述职能。相关行动计划将于 2022 年 10 月前提交植检委主席团和战略规划小组。

F. 供资

[14] 焦点小组启动会议预计以线上方式进行。但如需举行实体会议，由《国际植保公约》会议与会者所在组织负责资助参会差旅费和每日生活津贴。如果所在组织无法提供足够资金，鼓励与会者首先从《国际植保公约》秘书处以外的来源寻求支持。如果未能成功确保获得此类支持，可向《国际植保公约》秘书处申请资助（即差旅费和生活费），但任何支持都将视可用资金情况而定。《国际植保公约》秘书处将考虑为符合《国际植保公约》资助标准的与会者提供资助。有关资助标准完整信息参见国际植物检疫门户网站（<https://www.ippc.int/publications/criteria-used-prioritizing-participants-receive-travel-assistance-attendmeetings>）。

G. 任期

[15] 焦点小组任期两年（至 2024 年植检委会议）。