



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

植物检疫措施委员会

第十六届会议

2022 年 4 月 5、7 和 21 日，线上会议

主题问题工作组关于“《国际植保公约》2021 年主题征集：
标准和实施”所提建议 – 工作组就 2021 年主题征集
向植检委第十六届会议提交的拟议主题建议

议题 8.7

《国际植保公约》秘书处编写

I. 背景

1. 植检委第十三届会议（2018 年）通过了两年一次的“主题征集：标准和实施”程序、有关证明拟议主题合理性和确定其优先等级的标准，以及主题问题工作组的《职责范围》¹。主题问题工作组由植物检疫措施委员会（“植检委”）主席团的一名代表、标准委员会（“标准委”）的三名代表和实施工作和能力发展委员会的三名代表组成²。

2. 植检委第十四届会议（2019 年）注意到联合主题征集流程收效良好，可进一步完善和精简，供 2021 年下次征集活动沿用³。

¹ 植检委第十三届会议（2018 年）报告：<https://www.ippc.int/en/publications/85963/>

² 植检委第十四届会议（2019 年）报告：<https://www.ippc.int/en/publications/87271/>

³ 主题问题工作组《职责范围》及《议事规则》（2018）：<https://www.ippc.int/en/publications/87222/>

II. 2021 年主题征集：标准与实施

3. 2021 年主题征集活动于 2021 年 5 月 4 日启动，至 9 月 15 日结束。2021 年 6 月，秘书处组织了一次关于 2021 年主题征集的网络研讨会，以帮助缔约方和区域植物保护机构（“区域植保组织”）提高拟纳入《国际植保公约》工作计划的新提案质量⁴。在征集活动结束后，秘书处收到了 8 个缔约方和 2 个区域植保组织提交的 17 个主题（7 项标准、3 项实施资源和 7 项诊断规程）⁵。

III. 主题问题工作组 2021 年 10 月线上会议及 向标准委和实施工作和能力发展委员会提出的建议

4. 工作组于 2021 年 10 月 4-6 日召开线上会议，审查收到的主题⁶。工作组成员在未审查其国家所提交材料的情况下，对收到的主题进行了详细的初步评估和打分。在评估的基础上，工作组举行会议，进行了深入讨论，并向标准委和实施工作和能力发展委员会提出了建议。

5. 工作组审查了“证明拟议主题合理性和确定其优先等级的标准”⁷。此外，工作组每位成员根据三个问题对所有收到的主题进行评估，以进行对比打分和评论：（1）从《国际植保公约》的角度来看，问题和拟议的备选方案是否相关；（2）从全球角度来看，该主题是否相关；（3）拟议材料是否充分。此外，还确定了其他标准，用于审查拟议的诊断规程，并确定优先次序⁸。

6. 在会议之前，工作组编制了一份由问题组成的核对表⁹，用于评估这些主题。工作组讨论了每一个主题，并根据评估的优点和与证明拟议主题合理性和确定其优先等级标准的契合度，按 0（低）至 5（高）的顺序进行打分，并以 1（高）至 4（低）的顺序进行指示性优先排序。这与标准制定过程中根据可行性和紧迫性对主题进行排序的惯例一致。

7. 在 2021 年 11 月举行的线上会议上，工作组向标准委和实施工作和能力发展委员会介绍了其评估摘要，包括打分、建议和对已收到主题的拟议优先等级排序。标准委审查了工作组对拟议诊断规程的建议，因为审查诊断规程是他们的本职工作（诊断规程技术小组的工作主题）。两个委员会都审查了工作组关于已收到主题的建议，工作组也在这些建议中提出了具体请求。

⁵ 所有提交的主题都公布在“主题征集：标准和实施”网页上。<https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-and-implementation/call-for-topics-standards-and-implementation/>

⁶ 主题问题工作组 2021 年 10 月线上会议报告：<https://www.ippc.int/en/publications/90360/>

⁷ 证明拟议主题合理性和确定其优先等级的标准：<https://www.ippc.int/en/publications/89854/>

⁸ 确定诊断规程优先等级的标准（第 2 页）：<https://www.ippc.int/en/publications/89799/>

⁹ 供评价提交主题的核对表—主题问题工作组 2018 年 10 月会议报告附录 6：
<https://www.ippc.int/en/publications/86953/>

8. 工作组未就关于**安全提供粮食和其他人道主义援助**的第 2021-020 号主题（太平洋植物保护组织）达成共识。工作组认为，该提案的范围对于一个标准来说过于宽泛，因为可能包括任何消费品，不仅包括粮食，还包括其他人道主义援助。工作组建议：（1）考虑缩小拟议主题的范围，促进标准的制定；或（2）考虑将提交的文件从制定标准的提案改为制定实施资源的提案；或（3）考虑改变提交的主题，修正现有的植检委第 9 号建议“安全提供粮食和其他人道主义援助，防止在紧急情况下传入植物有害生物，”，而不是制定一项标准。

IV. 标准委 2021 年 11 月线上专题会议

9. 在 2021 年 11 月举行的线上会议上，标准委讨论了工作组就 2021 年主题征集中已收到主题提出的建议¹⁰。标准委同意工作组的大多数建议，并对一些收到的主题提出了补充意见。

10. 与工作组的建议相反，标准委建议**关于修订第 26 号国际植检措施标准：建立实蝇（实蝇科）非疫区的第 2021-010 号主题**（新西兰）应作为第 26 号国际植检措施标准全文的修订内容列入工作计划，优先等级为 3，而不是第 26 号国际植检措施标准的附件。

11. 关于**第 2021-020 号主题**，标准委审议了工作组的建议，即标准委的代表应参加与实施工作和能力发展委员会代表举行的讨论，以确定未来工作。标准委还同意：由一个小组制定一份植检委文件，内容包括今后可能设立的植检委焦点小组的职责范围，并将文件草案提交给标准委和实施工作和能力发展委员会，供在联合电子论坛上征求评论意见。

12. 标准委同意工作组的意见，即已收到的两份拟议诊断规程文件（关于**第 27 号国际植检措施标准附件：草地贪夜蛾的第 2021-016 号主题**（新西兰）和关于**第 27 号国际植检措施标准附件：草地贪夜蛾的第 2021-022 号主题**（肯尼亚））的内容互为补充，因此，应整合成一份单一的诊断规程，并添加到工作计划中，优先等级为 1。

13. 标准委将所有建议的诊断规程纳入了《国际植保公约标准主题清单》¹¹（见表 2 和 CPM 2022/22）。

¹⁰ 标准委 2021 年 11 月线上重点会议报告：<https://www.ippc.int/en/publications/90440/>

¹¹ 《国际植保公约标准主题清单》：<http://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/list-topics-ippc-standards/>

V. 实施工作和能力发展委员会 2021 年 11 月线上会议

14. 在 2021 年 11 月的线上会议上，实施工作和能力发展委员会讨论了工作组就 2021 年主题征集中已收到主题提出的建议¹²。实施工作和能力发展委员会同意工作组的大多数建议，并对一些主题提出了补充意见。会议同意工作组的建议，即将关于**植物检疫背景下审计指南的第 2021-009 号主题**（加拿大）列入《实施工作和能力发展主题清单》¹³。

15. 实施工作和能力发展委员会不同意标准委关于就**第 2021-020 号主题**设立一个植检委焦点小组的提议。实施工作和能力发展委员会认为，目前正在开展工作的植检委焦点小组数量已经创下记录。然而，实施工作和能力发展委员会同意参与由标准委成员组成的小组，以及随后举行的标准委-实施工作和能力发展委员会联合电子论坛的工作。

VI. 标准委-实施工作和能力发展委员会小组

16. 标准委-实施工作和能力发展委员会小组于 2021 年 12 月 2 日召开线上会议，讨论了标准委的一份文件。该文件提议就安全提供粮食和其他人道主义援助这一主题，设立一个植检委焦点小组。在这次会议上，实施工作和能力发展委员会的关切得到了一定程度的缓解：标准委保证，将拟议焦点小组的活动期限控制在 2-3 天内。考虑到这一点，参加会议的实施工作和能力发展委员会代表表示，实施工作和能力发展委员会可以支持标准委将文件提交植检委，但前提是修改措辞，明确拟议焦点小组的活动期限，并修改描述焦点小组任务的措辞，增列工作组提出的上述三个备选方案。小组所讨论文件的定位是一项标准，因此，实施工作和能力发展委员会代表的意见可确保开放探讨如何设立拟议焦点小组（将由焦点小组决定最佳行动方案）。

17. 2021 年 12 月 17 日至 2022 年 1 月 3 日，举行了标准委-实施工作和能力发展委员会联合电子论坛，讨论结果载于 CPM 2022/23 号标准委文件。

VII. 主题问题工作组 2021 年 12 月线上会议

18. 工作组于 2021 年 12 月 16 日举行线上会议，以最终确定对植检委第十六届会议的建议¹⁴。

¹² 能发委 2021 年 11 月线上会议报告（IC VM17）载于能发委网页：<https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/capacity-development-committee/>

¹³ 《实施工作和能力发展主题清单》：<https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/list-topics-ippc-implementation/list>

¹⁴ 主题问题工作组 2021 年 12 月线上会议报告：<https://www.ippc.int/en/publications/90554/>

19. 工作组注意到了标准委和实施工作和能力发展委员会的讨论，并同意标准委的建议，即应将**第 2021-010 号主题**作为第 26 号国际植检措施标准全文的修订内容纳入工作计划。

20. 经标准委和实施工作和能力发展委员会同意，工作组将其建议的主题提交给植检委第十六届会议，以供通过（如表 1 所示）。标准委的主题应反映在《国际植保公约标准主题清单》中，实施工作和能力发展委员会的主题应反映在《实施工作和能力发展主题清单》（CPM 2022/11）中。

21. 考虑到各次会议上提出的合理理由，工作组同意不向植检委第十六届会议推荐一些主题（见表 3）。同时，也讨论了哪些主题最好由《国际植保公约标准主题清单》和《实施工作和能力发展主题清单》中的其他主题取代（见脚注中的 2021 年主题问题工作组、标准委和实施工作和能力发展委员会线上会议报告）。

22. 工作组未向植检委第十六届会议推荐若干主题，因为提议方未就这些主题提供足够的信息。尽管工作组和秘书处就不完整的拟议计划与缔约方开展了跟进工作，但工作组鼓励提交方加以改进，并考虑在 2023 年启动下一次主题征集时重新提交，并注意计划在 2022 年的国际植保公约区域研讨会期间举办的主题征集培训。

VIII. 汲取的经验教训

23. 工作组感谢秘书处开展工作，为 2021 年主题征集开发自动在线提交表格，以（1）简化和加快提交过程，（2）提高主题提案的质量，（3）确保必填部分无遗漏，（4）建立包含所有提交材料的数据库，以及（5）减少相关利益相关方的工作量。

24. 此外，工作组确认，已将拟议主题评价核对表转移到网上，以便对拟议主题开展初步评估。

25. 此外，工作组还修正了拟议主题评价核对表，简化了提交材料审查程序¹⁵。

IX. 建议

26. 提请植检委：

- 1) 通过就“2021 年主题征集：标准和实施”推荐的**主题**（如表 1 所示）。
- 2) 通过就“2021 年主题征集：标准和实施”推荐的**标准的优先等级**（如表 1 所示）。

¹⁵ 简化版拟议主题评价核对表—主题问题工作组 2021 年 12 月线上会议报告附录 5。

- 3) 要求标准委和实施工作和能力发展委员会将通过的主题纳入其各自的主题清单。
- 4) 注意主题问题工作组关于标准委主题的建议（如表 2 所示）。
- 5) 鼓励缔约方、区域植物保护机构和其他相关方为交付高优先级主题提供支持。
- 6) 要求主席团讨论表 3 中未得到主题问题工作组推荐的主体，并提出下一步工作方向。

表 1：主题问题工作组对拟议标准和实施资源的建议

主题编号	标题	缔约方/区域植保组织	支持信函	工作组概述	工作组建议的优先等级 (1-4)	工作组建议的材料
2021-011	芒果 (<i>Mangifera indica</i>) 的国际运输 (第 XX 号国际植检措施标准附件：基于商品的植检措施标准)	亚太区域植保委员会	太平洋植保组织	工作组建议考虑这些拟议主题。	1	标准
2021-018	实地检验 (包括生长季节检验) (第 23 号国际植检措施标准附件：检验准则)	日本	-		2	
2021-010	第 26 号国际植检措施标准修订：建立果蝇 (实蝇科) 非疫区	新西兰	澳大利亚		3	
2021-009	植物检疫背景下的审计指南	加拿大	北美植物保护组织		1	实施资源

表 2：由主题问题工作组推荐并随后由标准委纳入《国际植保公约标准主题清单》的诊断规程

主题编号	标题	缔约方/区域植物保护组织	工作组建议的优先等级 (1-4)	工作组概述
2021-016	第 27 号国际植检措施标准附件：草地贪夜蛾	新西兰和肯尼亚	1	工作组建议制定这些诊断规程。
2021-017	第 27 号国际植检措施标准附件：铃木氏果蝇 (双翅目：果蝇)	新西兰	1	
2021-025	第 27 号国际植检措施标准附件：番茄褐色皱果病毒	中国	1	
2021-013	第 27 号国际植检措施标准附件：桃实蝇 (<i>Saunders, 1842</i>)	埃及	2	
2021-014	第 27 号国际植检措施标准附件：马铃薯黑胫病	新西兰	2	
2021-015	第 27 号国际植检措施标准附件：多年异担子菌	新西兰	3	

表 3：主题问题工作组未推荐的拟议主题

主题编号	标题	缔约方/区域植物保护组织	支持信函	拟议的材料	工作组概述
2021-020	安全提供粮食和其他人道主义援助	太平洋植保组织	亚太植保委员会, 大韩民国	标准	工作组未推荐在主题清单中增加这些收到的主题。
2021-012	检测实验室使用要求	日本	-		
2021-019	出口型果蔬的实地认证	斯里兰卡			
2021-023	第 31 号国际植检措施标准修订：货物取样方法	肯尼亚			
2021-024	制定使用熏蒸法的授权计划	乌克兰		实施资源	
2021-021	实地取样方法	肯尼亚	鉴于提交的材料不完整，主题问题工作组无法予以推荐。		