



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 植物检疫措施委员会

## 第十六届会议

2022 年 4 月 5、7 和 21 日，线上会议

## 国际合作最新情况

议题 16.1

## 《国际植保公约》秘书处编写

1. 《国际植保公约》（IPCC）秘书处审查并更新了国际植检门户网站上的“外部合作”网页<sup>1</sup>，突出正与我们开展合作的组织，并介绍正在开展合作的共同关心的领域。
2. 以下各部分重点列举 2021 年与外部组织和区域植物保护组织开展的主要合作活动。

### I. 第 1 节：国际组织

3. 联合国裁军事务厅（裁军厅）《生物武器公约》：《国际植保公约》秘书处继续与《生物武器公约》合作，并加入了生物风险工作组（2020 年 8 月由执行委员会建立，得到了联合国秘书长批准），该工作组由裁军厅和世卫组织共同领导，并由联合国秘书长办公厅提供秘书支持。生物风险工作组将汇集政策/规范和技术方面的专门知识，以协调和进一步发展对联合国系统内部的能力、机制、作用和责任的明确认识，以加强国际社会对生物风险的应对，并改善对蓄意使用生物病原体的预防和准备。
4. 其职能是促进执行委员会建议的五项活动的落实，特别是：

<sup>1</sup> 国际植检门户网站“外部合作”网页：<https://www.ippc.int/en/core-activities/external-cooperation/>

- 1) 梳理联合国机构内部现有的与生物风险有关的活动和专门知识；
- 2) 将目前的“蓄意生物事件的生物应急管理框架”草案（正在联合国秘书长的裁军议程下编写）发展成为联合国系统的总体指导框架；
- 3) 探索制定工作人员交流计划，以促进协作和构建内部专门知识；
- 4) 在行政首长或副首长以及国家一级召开联合国桌面生物风险评估和缓解演练；
- 5) 制定促进多个利益相关方参与的战略。

5. 换言之，活动4涉及到在行政首长（或副首长）一级召开联合国桌面演练。生物风险的后果可能影响人类（或公共）健康，也可以影响动物或植物健康，从而影响食品安全、粮食安全、经济和整体稳定。疾病可能加剧冲突，反之亦然。疾病可以被用作武器，或者说可能由事故引起疾病。此外，生物风险可能影响联合国在各个层级的工作能力。因此，联合国各机构的作用、任务、能力和实力对于提供有效的联合应对措施至关重要。桌面演练旨在将所有相关联合国实体的负责人聚集在一起，进行两小时的有指导演练，这将作为未来制定跨联合国演练计划的基石。

6. **国际农业和生物科学中心**积极参加植检委病虫害暴发预警及响应系统焦点小组，以及粮农组织/《国际植保公约》检疫和植物检疫措施技术工作组该工作组负责协调与预防草地贪夜蛾（FAW）向新地区扩散有关的所有技术活动。

7. **《生物多样性公约》**：《国际植保公约》秘书处继续处理保护环境免受植物有害生物影响的问题，这是《国际植保公约》新十年的战略目标之一。因此，《国际植保公约》框架用于应对环保关切，因为环保关切的工作涉及植物生物多样性以及与属于植物病虫害的外来入侵物种有关的新问题。《国际植保公约》秘书处和《生物多样性公约》秘书处之间签有谅解备忘录，并且正在制定2022-2024年的新工作计划，以进一步加强协同、合作和行动。2021年，《国际植保公约》秘书处积极参与并呼吁《国际植保公约》缔约方参加科学、技术和工艺咨询附属机构（SBSTTA-24）和执行附属机构（SBI-3）会议，为生物多样性公约缔约方大会第十五次会议（COP-15）奠定基础。对2020年后全球生物多样性框架、外来入侵物种和传播等议题作出了具体贡献。此外，还与《国际植保公约》秘书处成员一起建立了生物多样性小组，以确保充分考虑和遵循与生物多样性公约的工作计划以及与生物多样性相关的议题。

8. **地中海先进农艺研究国际中心 (CIHEAM)**：地中海先进农艺研究国际中心是国际植物健康年 (IYPH) 国际指导委员会的成员，并与《国际植保公约》秘书处合作制定了一系列倡议，以宣传 2020 年国际植物健康年及其遗产。
9. **欧洲—非洲—加勒比—太平洋联络委员会 (欧非加太联络委员会)**：2021 年，随着粮农组织和欧非加太联络委员会签署谅解备忘录，与欧非加太联络委员会的合作取得了丰硕成果。在谅解备忘录的签署仪式上，粮农组织副总干事贝丝·贝克多主持了一场启动网络研讨会。2021 年，欧非加太联络委员会派代表参加了工作组，开发关于有害生物风险分析、出口认证系统、监督和报告以及检查相关的电子学习课程。除了向这些工作组提供非现金的教学专门知识外，欧非加太联络委员会还提供非现金的信息技术支持，以开发其中的三种电子学习材料，并计划将其翻译成法文。此外，还将一本《指南》翻译为法文。
10. **国际有害生物风险分析咨询小组 (IAGPRA)**：国际有害生物风险研究小组 (IPRRG) 接受了国际有害生物风险分析咨询小组以前的作用和职责。国际有害生物风险分析咨询小组的主席告知《国际植保公约》，国际有害生物风险研究小组将取代国际有害生物风险分析咨询小组，成为向《国际植保公约》提供有害生物风险分析专家建议的外部组织。
11. **国际原子能机构 (原子能机构)**：2021 年全年继续与原子能机构合作，特别是在制定国际标准和与植物检疫措施技术小组 (TPPT) 合作方面，原子能机构是该小组《规范》中列出的成员。原子能机构还积极参与植检委有害生物暴发预警与响应系统特别工作组。
12. **国际海事组织 (海事组织)**：此外，《国际植保公约》秘书处代表海运集装箱工作组 (SCTF) 对海事组织的货物运输单元 (CTU) 检查计划指南的修订做出了广泛的贡献。通过《国际植保公约》秘书处参与通讯组 (CG) 的工作，并通过一些国家植物保护组织代表向通信组提供建议，《国际植保公约》秘书处一直致力于将海运集装箱清洁标准纳入海事组织的检查计划。
13. 2021 年，经过长时间的谈判和《国际植保公约》秘书处的大量贡献，货物与集装箱运输分委会第 7 次会议批准了通讯组的建议，并将有害生物污染纳入海事组织检查准则的修订草案中，待海安会第 105 届会议 (2022 年 4 月) 通过。《国际植保公约》也可能在海安会第 105 届会议期间就这一问题发表声明。这是重要的发展，证实了海事界和利益相关方愿意积极参与减少集装箱及其货物的有害生物污染。

14. **国际林业检疫研究小组 (IFQRG)**：国际林业检疫研究小组成立于 2003 年，是一个独立的科学小组，针对国际林业植物检疫问题开展分析和科学研究。林业检疫技术小组 (TPFQ)、植物检疫处理技术小组 (TPPT) 和植物检疫措施委员会标准委员会利用国际林业检疫研究小组来获得关键科学问题的答案。
15. **国际种子联盟 (ISF)**：《国际植保公约》秘书处作为国际植物健康年国际指导委员会成员与国际种子联盟合作，并为其活动提供发言人。国际种子联盟的一名代表还向负责制定《国际植保公约》电子商务指南的工作组介绍了他们与电子商务有关的工作。国际种子联盟建议可以在国际植物健康年的网络研讨会中组织关于植物健康和《2030 年议程》的活动，为第一届国际植物健康大会奠定基础。
16. **美洲农业合作研究所 (IICA)**：美洲农业合作研究所是美洲体系中负责农业的专门机构，支持成员国实现农业发展和农村福祉的努力。2021 年，与美洲农业合作研究所的代表建立了联系，以重启合作并确定与《国际植保公约》秘书处的合作领域；
17. **臭氧秘书处**：根据《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》，甲基溴技术选择委员会 (MBTOC) 负责处理与生产和使用甲基溴（一种强效的消耗臭氧层物质）有关问题的技术建议和评估，该委员会是《议定书》的技术和经济评估小组 (TEAP) 的技术选择委员会之一。自 2012 年联合国环境规划署臭氧秘书处和代表《国际植保公约》秘书处的联合国粮食及农业组织签署谅解备忘录以来，甲基溴技术选择委员会的工作还涉及与《国际植保公约》植物检疫处理技术小组的合作。缔约方通过在甲基溴技术选择委员会和植物检疫处理技术小组之间交流技术信息开展合作，以期在推进条约的共同目标方面尽量提高效率和效益，尽量减少重复劳动；
18. **标准和贸易发展基金 (标发基金)**：标发基金是设在世贸组织内的组织，由以下核心成员组成：食典委、粮农组织、《国际植保公约》秘书处、国际兽疫局、世界银行集团、世卫组织和世贸组织。《国际植保公约》秘书处参加了 2021 年举行的所有标发基金工作组线上会议。《国际植保公约》秘书处深入审查了含有植物检疫内容的各种资助申请，并将审查意见提交给工作组，工作组负责审批标发基金项目（包括项目准备资助款）以及进行优先排序。获批的项目及其成果详见标发基金网站。在实施开发植物检疫能力评估 (PCE) 协调员网络的标发基金项目方面，《国际植保公约》秘书处接受了审计，审计结果于 2021 年 10 月提交工作组，并在与《国际植保公约》秘书处共同举办的专门网络研讨会上进行了介绍。审计强调了项目的良好管理以及植物检疫能力评估对《国际植保公约》系统的有用性。《国际植保公约》秘书处积极参与几个小规模标发基金小组活动，涉及各种计划，包括：监测、评价和学习，电子认证和公私伙伴关系。

19. **植物检疫措施研究小组<sup>2</sup>**：植检措施研究小组是一个独立的科学小组，提供平台通过讨论和协作研究，研究重大植物检疫处理问题。植检措施研究小组的任务是协调关于植物检疫处理和其他适用于园艺商品国际贸易的措施的研究，以支持《国际植保公约》技术小组、植物保护组织和研究人员。植物检疫措施技术小组利用植检措施研究小组来支持国际植物检疫处理的发展，供标准委员会审议和批准；

20. **联合国环境规划署**：《国际植保公约》秘书处在整个 2021 年参加了同环境和生物多样性相关组织的机构间沟通协调，并计划继续此合作。通过参加这些会议，《国际植保公约》秘书处可以参与一系列访谈，强调《国际植保公约》对生物多样性和环境的贡献；

21. **世界海关组织（海关组织）**：根据海关组织和《国际植保公约》秘书处的联合工作计划行动 1.4，双方继续合作，以加强海关和农业-粮食机构在国家一级的联系，并提高《国际植保公约》和海关组织各界对潜在合作方式的认识。《国际植保公约》秘书处在 2021 年 5 月举行的世界海关组织第五届全球 AEO 会议上作了发言。《国际植保公约》秘书处继续以观察员身份参加海关组织电子商务工作组（WGEC）的会议，提交材料并发言，以提高海关组织电子商务工作组成员对植物检疫问题的认识。2021 年，海关组织响应《国际植保公约》秘书处关于提供资源的呼吁，提交了电子商务材料，并继续参与《<国际植保公约>电子商务指南》的制定。

22. **世界贸易组织（世贸组织）与卫生和植物检疫（SPS）委员会**：《国际植保公约》秘书处在 2021 年举行的所有世贸组织卫生和植物检疫（WTO-SPS）委员会会议上介绍了最新情况。《国际植保公约》秘书处还在卫生和植物检疫深度虚拟课程中提供培训：2021 年 10 月的第 5 次会议（SPS 协议和 ISSBs）提供了培训。此外，《国际植保公约》秘书处参加了 2021 年 11 月举行的卫生和植物检疫委员会关于监测国际协调进程的程序的线上专题会议，并介绍了《国际植保公约》监测机制的概况，强调这是与新的《国际植保公约战略框架》、实施审查和支持系统（IRSS）总体调查结果和使其成为可持续的系统的意图，以及为《国际植保公约》社区建立监测和评价框架的想法。卫生和植物检疫委员会的与会成员指出，国际协调进程取决于缔约方，执行情况可能会各不相同，因为某项标准可能适用于或不适用于某个缔约方。世贸组织卫生和植物检疫秘书处将向植检委第十六届会议提交一份报告。

---

<sup>2</sup> 植检措施研究小组网页：<https://www.ippc.int/en/external-cooperation/organizations-page-in-ipp/phytosanitarymeasuresresearchgroup/>。

23. **世界动物卫生组织**积极参与植检委病虫害暴发预警及响应系统特别工作组。
24. **万国邮政联盟（万国邮联）**：万国邮政联盟（万国邮联）的一名代表参加了制定《国际植物保护公约》植物、植物产品和其他受管制物品电子商务指南的工作组的第三次会议，提供了万国邮联及其电子商务工作的背景信息，并确定了潜在的合作领域。万国邮联还响应《国际植保公约》秘书处的号召，提供与电子商务有关的资源，他们提交的材料经实施委员会审查后已发布在国际植检门户网站上；
25. **政府间气候变化专门委员会（气专委）**：《国际植保公约》秘书处一直在与气专委的代表保持联系，寻求他们的协作，任命一名气候变化方面的专员来组成植检委气候变化与植物检疫问题焦点小组。该焦点小组的目标之一是在国际气候变化辩论中强化对植物检疫问题的认识，加强协作，并与气专委等相关组织交流信息。

## II. 第 2 节：研究和学术界

26. 《国际植保公约》秘书处还根据《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》所预见的植物检疫研究协调的新发展议程，增加了与研究和学术界的联络活动。
27. 与以下组织开展了联络活动：
- 1) **欧洲植物检疫研究协调组织（Euphresco）**：（关于植物检疫研究协调的论文）以及一些关于遥感和植物健康的初步联合活动；塞浦路斯大学、地中海先进农艺研究国际中心和佛罗伦萨大学（关于地中海植物病理学联盟第 16 届大会及其他联合活动）；
  - 2) **国际农业和生物科学中心和约克大学**：（开展关于作物损失的全球负担的研究）；巴西利卡塔大学和佩鲁贾大学，组织第 14 届植物病原菌国际会议；Erasmus Mundus 植物健康联合硕士学位（对 2020 国际植物健康年的支持和《国际植保公约》秘书的介绍）；
  - 3) **伦敦帝国理工学院**：伦敦帝国理工学院向《国际植保公约》秘书处提供技术支持，以实施标准和贸易发展基金（标发基金）资助的题为“在全球范围推出系统方法”的全球项目，共享工具以加强系统方法的应用和植物病虫害风险的市场谈判（MTF/INT/336/STF），该项目已于 2021 年 6 月结束。在该项目中，支持国家植物保护组织使用系统方法的工具根据经过培训和验证的协调员的建议进行了完善，同时还编写了指导手册。这些工具和手册被翻译成粮农组织的六种官方语文，可以从国际植检门户网站上的“系统方法”在线工具中下

载。“系统方法”的植物检疫系统页面已经更新，以发布工具和手册。与一位传播专家合作拍摄了介绍性视频和信息图表视频，作为工具的传播活动；

4) **都灵大学/农业环境部门创新中心**：（制定其 2020 国际植物健康年年度计划）；还与美国昆虫学学会、国际植物保护科学协会、国际植物病理学学会和罗马大学建立了联系；

5) **佛罗伦萨大学**：《国际植保公约》秘书处在佛罗伦萨大学农业、食品、环境和林业科学与技术系植物病理学和昆虫学专业为植物病理学班授课。在植物病理学和《地中海区域植物病理学杂志》联合主编劳拉·穆尼亚伊教授的主持下，《国际植保公约》秘书处向热带农村发展自然资源管理硕士班的学生们在线授课三小时，努力吸引学生。讲座向学生们介绍了《国际植保公约》及其活动，然后用假设的病虫害检测场景的真实生活模拟来激发学生们的兴趣。

### III. 第 3 节：区域植物保护组织

28. 《国际植保公约》秘书处向区域植物保护组织提供持续的支持，参与了一些植检委焦点小组的工作，并组织了网络研讨会和其他活动。《国际植保公约》秘书处为区域植物保护组织间技术磋商会第三十三届会议提供支持，会议于 2021 年第四季度以线上方式举行。与会的区域植物保护组织听取了《国际植保公约》秘书处关于植检委病虫害暴发预警及响应系统焦点小组工作的最新情况介绍，以及关于实验室诊断网络的最新情况介绍，因为该网络与《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》发展议程有关。与会者还讨论了制定关于《国际植保公约》将雇用的潜在顾问的职权范围的想法。区域植物保护组织间技术磋商会第三十三届会议审议了西非国家经济共同体（西非经共体）关于被承认为《国际植保公约》框架下的区域植物保护组织的请求，讨论并提出建议，供植检委第十六届会议作出最终决定。

29. 提请植检委：

1) 注意《2021 年国际合作活动报告》。