



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

植物检疫措施委员会

第十六届会议

2022 年 4 月 5、7 和 21 日，线上会议

《国际植保公约》秘书处报告

议题 7

《国际植保公约》秘书处编写

1. 本文件重点介绍 2021 年《国际植保公约》秘书处开展的活动。2020 年开展的活动载于《国际植保公约》秘书处 2020 年度报告¹。
2. 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情 2021 年全年继续造成影响，《国际植保公约》秘书处所有计划活动继续通过线上方式举行。其中包括通过线上方式举行的具有历史性意义的植检委第十五届会议（2021 年）以及通过新版《国际植保公约》十年战略框架。2020 年为“国际植物健康年”，该“国际年”延期至 2021 年 7 月正式结束。得益于所有有关利益相关方的大力支持，《国际植保公约》秘书处能够在全球、区域和国家提供服务。
3. 植检委和附属机构。尽管 2021 年疫情继续对差旅和现场会议组织造成影响，但《国际植保公约》秘书处继续为《国际植保公约》治理提供了支持。植物检疫措施委员会（植检委）第十五届会议首次通过线上方式召开，使《国际植保公约》系统能够在 2020 年植检委取消后推进《国际植保公约》工作。《国际植保公约》缔约方于 2021 年 3 月 16 日、18 日和 4 月 1 日参加了这届历史性的植检委会议，批准了 11 项标准，成立了三个焦点小组，选举了新任植检委主席，并取得了其他成就。在《国际植保公约》秘书处支持下，植检委主席团在 2021 年每月召开会议，

¹ 参考：2020 年《国际植保公约》年度报告：<https://www.fao.org/3/cb3842en/cb3842en.pdf>

秘书处还支持了通过线上方式召开的《国际植保公约》财务委员会的两次会议、标准委员会的七次会议、实施工作和能力发展委员会的八次会议以及战略规划小组的第十届会议。

4. 植检委焦点小组。植检委第十五届会议成立了三个焦点小组，推动落实《国际植保公约》各项工作，具体包括落实《2020-2030 年战略框架》发展议题、气候变化和植物检疫问题以及开展沟通交流工作。每个植检委焦点小组在 2021 年组织了六次会议，共计 18 次会议，并计划在 2022 年平均每三周召开一次会议，根据各自职责范围推进工作。2021 年 1 月至 9 月，植检委有害生物暴发预警和应对系统焦点小组每月召开线上会议。另外组织了十次关于现有系统的报告会和多达 20 次分组会议。该焦点小组的成果已提交战略规划小组，并已作为单独文件（CPM 2022/36）提交植检委。

5. 标准制定。除召开上述标准委员会会议并持续注重《国际植保公约》国际植检措施标准质量外，标准委员会通过在线评议系统修订和批准了八项标准草案，以供进入第一次和第二次磋商。标准委员会还通过电子决定批准了六个植检处理方法草案和一个诊断规程草案，以供进入磋商。此外，标准委员会批准了关于有害生物风险分析标准调整的第 72 号规范，旨在改善和促进这一重要和基本主题的落实，推动植物健康。标准委员会代表植检委通过了针对独脚金属（*Striga spp*）的第 30 号诊断规程。植检处理方法技术小组、诊断规程技术小组和术语表技术小组全年通过线上方式推进各项工作。两个专家工作组举行会议，起草“特定进口许可的使用”文本和第 38 号国际植检措施标准（种子国际运输）附件。详见标准委员会报告（CPM 2022/30）。《国际植保公约》秘书处标准制定部门通过电子决策密切支持标准委员会及其工作组的各项工作：公开征集专家、征集讨论文件、协调语言审查小组、国际植检措施标准草案和规范磋商期、发布通过的国际植检措施标准。

6. 实施工作和能力发展。得益于实施工作和能力发展委员会与实施促进处的合作，实施工作和能力发展委员会改进了八个线上会议的规划和组织，实施问题以及实施工作和能力发展委员会主题清单中的优先主题得到讨论和推动。以下《国际植保公约》指南（有害生物状况指南（2017-048）、监测指南修订（2017-049）和草地贪夜蛾指南（2020-010））已于今年发布，两个电子学习课程（有害生物风险分析和出口认证）模块已经最终完成。2021 年在国家磋商方面，制定了六项实施材料规范，已提交国家磋商，并获得了实施工作和能力发展委员会批准。关于实施工作和能力发展委员会活动的进一步详情参见实施工作和能力发展委员会提交植检委的报告（文件 CPM 2022/11）。

7. 此外，通过实施工作和能力发展委员会三个分组和八个小组的工作，许多实施问题取得了重大进展，如植物检疫能力评价现代化、海运集装箱、实施审查和支持系统的可持续发展、国际电子商务合作、国家报告义务、镰刀菌枯萎病热带第 4 型。更多信息参见关于植检委议题 11 的植检委专门文件。

8. 21 个植物检疫内容网页和常见问题已最终完成并在国际植检门户网站上发布。通过整合关于植物检疫系统各组成部分的所有相关技术资源（国际植检措施标准、指南、贡献的资源等），这将有助于加强国家植保机构对信息的认识和获取。

9. 此外，发起了 12 个实施工作和能力发展征集，以确定专家或整合技术资源，支持编制《国际植保公约》指南和培训材料，与《国际植保公约》系统内实施的实施工作和能力发展项目形成合力，并为发展中缔约方提名参加《国际植保公约》植检措施研讨会的与会人员。

10. 今年，在规则和程序方面，根据相关程序修订了实施工作和能力发展委员会职责范围和议事规则以及植检委争端解决程序，并将提交植检委第十六届会议（2022 年）通过。

11. 《国际植保公约》网络。2021 年举办了七个《国际植保公约》区域研讨会。第三十三届区域植保组织技术磋商会议举行了两次线上会议，第三次线上会议定于 2022 年 2 月举行。

12. 国家报告义务：《国际植保公约》秘书处在实施工作和能力发展委员会国家报告义务小组[2]支持下成功完成了 2021 年国家报告义务工作计划[1]。《国际植保公约》秘书处发起成立了实施工作和能力发展委员会国家报告义务分组。在《国际植保公约》针对七个区域的区域研讨会上通过线上方式做了关于国家报告义务的介绍。

13. 《国际植保公约》电子植检证书解决方案。截至 2021 年 12 月，共有 104 个国家注册了《国际植保公约》电子植检证书解决方案，其中 60 多个国家将电子植检证书交换作为常规业务活动，许多国家还在进行完全无纸化证书交换。其余国家正处于实施和测试的不同阶段。2021 年 5 月，电子植检证书中心交换了 100 多万份电子植检证书，2021 年平均每月交换 10 万份电子植检证书，而 2020 年该数字为 4.6 万份。

14. 2021 年主题征集：标准和实施。2021 年主题征集自 2021 年 5 月 4 日至 9 月 15 日开放。2021 年 6 月，秘书处组织了关于征集的网络研讨会，帮助缔约方和区域植保组织提高将纳入《国际植保公约》工作计划的新提案的质量。此外，秘书处还为征集编制了自动在线提交表格，以简化和加快提交进程，提高主题

提案质量，确保必填内容没有遗漏，建立包含所有提交材料的数据库，并减少有关利益相关方的工作量。在征集结束时，秘书处收到了来自八个缔约方和两个区域植保组织的 17 份主题提交材料（七份标准、三份实施资源和七份诊断规程）。此外，2021 年召开了三次主题工作组线上会议，以简化征集流程并评价主题提交材料。更多详情和参考资料载于文件 CPM 2022/27 “主题工作组和 2021 年主题征集：标准和实施—主题工作组针对 2021 年主题征集提交材料向植检委第十六届会议提出的建议”。

15. “2020 国际植物健康年”的成果。“国际植物健康年”于 2021 年 7 月 1 日结束，粮农组织总干事出席“国际年”高级别活动，芬兰和爱尔兰等国部委代表发表视频讲话。“国际植物健康年”国际指导委员会²于 2021 年 7 月 2 日举行最后一次会议，强调了“国际植物健康年”取得的多项成就，并提出了通过“国际年”遗产继续促进全球植物健康的前进方向。《国际植保公约》秘书处协调并跟进《气候变化对植物有害生物影响科学综述》的发布、联合国大会宣布“国际植物健康日”以及原定于 2020 年 6 月 28 日至 7 月 1 日举行现预计将于 2022 年举行的第一届国际植物健康大会。《国际植保公约》秘书处提议、组织并支持了两项活动，旨在为国际植物健康大会铺平道路，分别是世界粮食论坛会外活动以及植物健康遥感网络研讨会，活动得到欧洲和地中海植保组织、植物检疫研究与协调网络（Euphresco）、欧洲航天局和欧洲国际空间年协会（Eurisy）的支持³。

16. 交流和宣传。《国际植保公约》秘书处制作了 80 份《国际植保公约》出版物，发布了 96 条《国际植保公约》新闻、103 份公告以及视频和社交媒体内容，知名度和影响力得到提升。

17. 国际合作。与 42 个国际和区域组织保持了外部合作。详见文件《国际合作最新情况》（CPM 2022/29）

18. 资源筹措。尽管受到疫情影响，捐助方仍为《国际植保公约》多捐助者信托基金做出捐款，2021 年约收到 65 万美元。三个《国际植保公约》项目由欧洲联盟资助，一个由标准和贸易发展基金资助，一个由中国资助。《国际植保公约》秘书处实施了粮农组织其他项目的植物检疫部分，如东部和南部非洲共同市场（东南非共同市场）贸易便利化计划。2021 年，新捐助方（世界银行）资助了一个新项目。《国际植保公约》秘书处还与另一个新捐助方（德国国际合作署）签署了一个新项目，该项目将于 2022 年启动。项目详见文件 CPM 2022/07。

² 参见“国际植物健康年”国际指导委员会网页：<https://www.ippc.int/en/ph/iypisc/>

19. 内部管理。2020 年 8 月，《国际植保公约》秘书长夏敬源先生升任粮农组织植物生产及保护司司长。夏先生在 2021 年继续担任《国际植保公约》秘书处代理秘书长，而高级别标准制定官员 Avetik Nersisyan 先生担任日常事务代理主管，直至选出新任秘书长。由于上述新安排和人力资源情况，标准制定部门也做出调整。《国际植保公约》秘书处管理团队开始落实前一年员工调查提出的建议，旨在提升工作场所团队合作、有效性和效率。已实施的行动包括：成立《国际植保公约》秘书处性别平等小组，扩大《国际植保公约》秘书处管理团队以确保扩大职工代表性并继续召开职工年度会议。

20. 尽管面临诸多挑战，但 2021 年对《国际植保公约》秘书处和《国际植保公约》系统而言是成功的一年。在 2021 年，举办了具有历史性意义的 340 多人出席的植检委第十五届线上会议，举办了“国际植物健康年”闭幕式，并确保标准制定和实施活动继续以最佳方式推进。到 2021 年底，粮农组织在植检委主席团成员和主席的参与下，完成了《国际植保公约》秘书遴选程序，总干事通报了入选候选人。2022 年，《公约》的落实还将面临诸多挑战，《国际植保公约》系统将提供持续支持并投身于《国际植保公约》使命，克服挑战。

21. 《国际植保公约》秘书处衷心感谢植检委主席团、标准委员会和实施工作和能力发展委员会成员提供的宝贵指导和监督；感谢所有缔约方（国家植保机构）和区域植保组织的大力支持和积极贡献，包括战略规划小组参与者；感谢所有合作伙伴的密切合作。

22. 请植检委：

- 1) 注意《国际植保公约》秘书处提交的报告。