



植物检疫措施委员会

第十七届会议

植检委安全提供粮食和其他人道主义援助点小组最新情况介绍

议题 13.1

（《国际植保公约》秘书处编写，经焦点小组主席和副主席审查）

引言

- [1] 《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）承认需开展国际合作，防止植物有害生物全球蔓延。在紧急危机情况下，受影响国家履行植物检疫责任的能力可能暂时受限。但作为捐助方的缔约国当时具备一定能力，因此捐助方缔约国致力于履行《国际植物保护公约》第 IV 条规定至关重要。
- [2] 需指出，我们非常欢迎各类捐助，尤其是在紧急情况下和对弱势群体提供的捐助。拯救生命对所有人而言至关重要。然而，各类灾害影响农业发展，威胁着可持续发展的所有三个支柱：社会、环境、经济。
- [3] 各国都面临在紧急情况下有效管理有害生物风险的挑战，例如，在发生自然灾害需接受其他国家援助的情况下。人们已经认识到，通过援助物资可能引入有害生物，对经济、环境和社区造成长期影响。
- [4] 《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）有一项已获通过的全球建议¹，即解决因粮食援助引入有害生物的问题，加强长期粮食安全，抗击人道主义危机。提供粮食和其他人道主义援助旨在协助因冲突、作物歉收和自然灾害而面临粮食和经济不安全风险的区域或国家。此项建议将植物检疫应急准备和应对原则用于提供紧急救灾援助，并鼓励受援国和出口国遵循已通过标准所提出的指导意见，妥善制定应对计划。然而，还需进一步开展工作，促进解决这一问题。
- [5] 植物检疫措施委员会（植检委）第十六届会议（植检委第十六届会议，2022 年）同意设立植检委安全提供粮食和其他人道主义援助焦点小组，负责讨论这些问题，并确定下一步工作是将这一主题制定为标准，还是采取符合缔约方需求的其他方案。会议强调，目前尚无国际标准用以指导各国在紧急情况的特殊压力和物流限制下安

¹ 植检委第 R-09 号建议：<https://www.ippc.int/en/publications/89786/>

全运送援助物资。此外，植检委第十六届会议还批准了植检委安全提供粮食和其他人道主义援助焦点小组²职责范围³，并要求秘书处公开征募焦点小组成员。

征募专家

- [6] 为组建该主题植检委焦点小组，《国际植保公约》秘书处于 2022 年 5 月 10 日至 7 月 8 日发起专家征募活动⁴，并两次延长征募期限，以便从受援国和捐助国获得足够数量的提名。《国际植保公约》秘书处还联络了一些寻求提名的区域植保组织。
- [7] 根据《职责范围》，秘书处从《国际植保公约》附属机构获得下列代表提名：
- 植检委主席团：Lucien Konan KOUAME（植检委主席，非洲区域）
 - 标准委员会（标准委）：Sophie PETERSON（标准委主席，澳大利亚）
 - 实施工作和能力发展委员会：Christopher DALE（实施工作和能力发展委员会副主席，澳大利亚）
 - 区域植物保护组织（区域植保组织）：Visoni TIMOTE（太平洋植物保护组织（太平洋植保组织））
- [8] 《国际植保公约》秘书处已联络世界粮食计划署（粮食署/联合国），有待回复。
- [9] 经批准的《职责范围》载列植检委焦点小组的宗旨、职能和程序。
- [10] 植检委主席团批准并核可了通过电子决定收到的所有提名，并在 2022 年 9 月线上会议上予以确认（表 1）。

表 1 列出提名人的姓名、所在国家和现任职务。

姓名	国家/ 区域植保组织*	受援国/ 捐助国**	现任职务
Olive Juliet JAY TO-ALESANA 女士	萨摩亚（区域植保组织）	受援国	首席植物检疫官
Thomas Kimeli KOSIOM 先生	肯尼亚	受援国	农业监管机构首席植物健康检查员
Leisongi MANSES 女士	瓦努阿图（区域植保组织）	受援国	植物健康官员

² 植检委焦点小组网页：<https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/cpm-focus-group-reports/cpm-focus-group-on-safe-provision-of-food-and-other-humanitarian-aid/>

³ 植检委焦点小组职责范围 <https://www.ippc.int/en/publications/91313/>：

⁴ 征募植检委焦点小组专家：<https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/cpm-focus-group-reports/calls-for-nominations-for-cpm-focus-groups/>

Julian Andres Rodriguez QUIROZ 先生	法国（欧洲和地中海植保组织）	捐助国	国家进口植物检疫控制专家
Tanya STAFFEN 女士	加拿大	捐助国	高级政策分析师
Lindon McEnroe TARI 先生	瓦努阿图（区域植保组织）	受援国	高级履约官员
Ramez Ali DARWISH 先生	叙利亚	受援国	植物检疫中心负责人 (Jdayda Yabos 陆地边境)

*区域植保组织提名；**受援国=R；捐助国=D

现状

- [11] 2022 年，植检委安全提供粮食和其他人道主义援助焦点小组（焦点小组）以线上模式召开了两次会议：一次在 10 月，另一次在 12 月⁵。
- [12] 焦点小组选出主席 Leisongi MANSES 女士（瓦努阿图）和副主席 Sophie PETERSON 女士（澳大利亚，标准委代表）。
- [13] 焦点小组于 2022 年 4 月由植物检疫措施委员会（植检委第十六届会议）设立，工作计划主要是审查其职责范围，并基于自身经验进行一些案例研究，积累业务实例。具体而言，焦点小组讨论了一份有关进口人道主义援助物资的提交信息材料，这些物资被拦截和拒收，原因是诊断出大量有害生物，对受援国构成高度风险。此外，还诊断出其他超过人类可接受食用限度的有害生物。人们注意到，一些物资经由第三国到达最终目的地。因此，还需考虑如何分配援助，以及从主要捐助国到最终受援国的运送过程时长问题。
- [14] 会议商定，焦点小组所有成员最好在年底前，全力为在斐济举行的线下会议提供信息。《国际植保公约》秘书处呼吁提交研究报告和论文，并邀请国家植保组织和区域植保组织成员为会议议程提交其他讨论文件。截止日期为 2023 年 1 月 25 日，更多信息请见 <https://www.ippc.int/en/calls/announcement-we-need-to-hear-from-you-and-your-experiences-on-food-and-other-humanitarian-aid-in-the-phytosanitary-context/>。
- [15] 焦点小组将于 2023 年 2 月在斐济纳迪举行线下会议，此次会议由太平洋植物保护组织（太平洋植保组织）和斐济国家植物保护组织（国家植保组织）主办。会议将详细讨论焦点小组的职责：制定国际植检措施标准（国际植物检疫措施标准）的利与弊，以及帮助各国和植物健康界更好应对这一问题的任何其他材料。焦点小组强调，制定国际植检措施标准目前也被视为潜在解决方案，用以解决各国在灾害时期面临

⁵ 会议报告可从以下网址获取：<https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/cpm-focus-group-reports/cpm-focus-group-on-safe-provision-of-food-and-other-humanitarian-aid/>

的难题，制定标准还有助于填补一项空白，即缺乏适当框架处理该主题。《国际植保公约》秘书处旨在通过沟通和宣传等其他手段获得各国支持，以便制定国际植检措施标准。

[16] 还计划 2023 年召开线上会议，汇编从《国际植保公约》各附属机构、战略规划小组和植检委主席团收到的反馈意见。

下阶段工作

[17] 再次强调，焦点小组的工作也是为了支持植物卫生官员的工作，以便实现联合国可持续发展目标，特别是关于零饥饿的可持续发展目标 2。焦点小组职责范围载列其职能和工作。焦点小组最终成果将在小组任期内提交植检委第十八届会议（2024 年）。因此，初步报告和建议将于 2023 年 10 月提交战略规划小组，2023 年 11 月提交标准委和实施工作和能力发展委员会，最终报告和建议将提交植检委第十八届会议（2024 年），以便决定是否继续制定标准以及指定优先级别。

提交植检委第十七届会议的建议：

[18] 提请植检委：

- (1) 注意安全提供粮食和其他人道主义援助焦点小组的最新情况介绍。
- (2) 酌情提出评论意见。