



**植物检疫措施委员会**  
**第十七届会议**  
**“同一个健康”和抗微生物药物耐药性问题**  
**议题 15.1**

（《国际植保公约》秘书处编写）

## 1. 背景和目的

- [1] 植检委第十六届会议（2022 年）指出，《国际植保公约》秘书处将继续监测并参与联合国粮农组织“同一个健康”相关讨论，并向战略规划小组和植检委主席团汇报，同时确保所有工作或承诺与秘书处工作和战略重点完全一致。
- [2] 2022 年战略规划小组会议期间，美国提交了一份文件，概述了《国际植保公约》系统面临的若干机遇，以及“同一个健康”相关知识差距。这份文件得出结论，《国际植保公约》应根据现有植检委倡议和计划参与“同一个健康”工作，必须向粮农组织“同一个健康”系统宣传其相关性，确保《国际植保公约》在此领域的贡献得到广泛认可。
- [3] 欧洲和地中海植物保护组织另一份文件讨论了植物健康在“同一个健康”方针抗微生物药物耐药性应用领域和粮食安全方面发挥的关键作用。此外，该文件还强调，植物健康系统对“同一个健康”的认识和实施水平较低，植物健康在更广泛的“同一个健康”国际讨论中关注度较低。
- [4] 战略规划小组在 2022 年 10 月会议<sup>1</sup>上得出结论，当前植检委文件应当：
- 概述有助于“同一个健康”议程的各项《国际植保公约》活动；
  - 指明可能需要开展更多工作的领域。

## 2. “同一个健康”全球最新发展情况

- [5] 世界卫生组织（世卫组织）、世界动物卫生组织和联合国粮食及农业组织（粮农组织）多年来持续在人类-动物-环境界面开展合作。此项合作于 2018 年正式确定，当时上述组织签订了一份关于“同一个健康”的三方合作谅解备忘录，并设立了三方秘书处协调“同一个健康”活动。这三个组织为支持成员国提高“同一个健康”相

<sup>1</sup> 战略规划小组 2022 年 10 月 24-26 日会议，意大利罗马：[https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/12/SPG\\_Oct\\_Report\\_2022.pdf](https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/12/SPG_Oct_Report_2022.pdf)

关能力联合开发了材料和辅助工具，其中一个例证就是 2021 年 3 月出版的指导文件《各国应对人畜共患病三方指南》<sup>2</sup>。

[6] 2022 年 3 月，谅解备忘录进行了更新，纳入联合国环境规划署（环境署），形成粮农组织、世界动物卫生组织、世卫组织和环境署四方合作机制。新版四方谅解备忘录为四个组织提供了正式法律框架，以便采取更加综合协调的方法应对人类、动物、植物和生态系统界面的挑战。这一框架还有助于加强国家和区域卫生系统及服务。

[7] 四方合作机制起草了《“同一个健康”联合行动计划》（《联合行动计划》）<sup>3</sup>，这是四个组织共同参与、携手努力的结果。《联合行动计划》旨在进一步加强综合性“同一个健康”方针，促进四个组织开展所需联合工作，成功将“同一个健康”纳入各层面主流工作，从而促进人、动物、植物和环境健康。其中包含六个行动轨道，即：

- (1) 提高“同一个健康”能力，加强卫生系统功能；
- (2) 降低新发和复发人畜共患病和流行病风险；
- (3) 控制并消除地方性人畜共患病、被忽视热带病和病媒传播疾病；
- (4) 加强食品安全风险评估和管理；
- (5) 遏制抗微生物药物耐药性悄然流行；
- (6) 将环境问题纳入“同一个健康”。

[8] 《联合行动计划》行动轨道 1、5 和 6 与植物健康尤为相关，各行动轨道均由一整套行动组成，包括具体活动、可交付成果和目标实现时间表。行动轨道 1 的目标与《国际植保公约》系统的目标相一致，即促进加强区域监测系统早期发现、有害生物报告和应对。这是防止入侵植物有害生物传播和破坏的第一道防线。行动轨道 5 的目标是采取联合行动，维护抗微生物药物功效，确保可持续且公平获取抗微生物药物，以便在人类、动物和植物健康方面负责任且审慎使用。行动轨道 6 的目标是保护和恢复生物多样性，防止生态系统和大环境退化，共同支持人类、动物、植物和生态系统健康，这是可持续发展的基础。

### 3. “同一个健康”高级别专家小组

[9] “同一个健康”高级别专家小组（专家小组）是全球性多学科小组，由 26 名“同一个健康”领域的国际专家组成，这些专家于 2021 年 5 月遴选和任命，任期两年。专家小组为四方合作机制发挥咨询作用，预计将提供多学科循证科学和政策指导，应对“同一个健康”带来的全球、区域和国家层面挑战。

<sup>2</sup> 世界卫生组织、联合国粮食及农业组织和世界动物卫生组织（2019 年）《采取多部门“同一个健康”举措：各国应对人畜共患病三方指南》，第 16 页。<https://www.who.int/publications/i/item/9789241514934>

<sup>3</sup> 《“同一个健康”联合行动计划》<https://www.woah.org/app/uploads/2022/04/oh-joint-plan-of-action-summary.pdf>

[10] 专家小组由四个活跃工作组组成：

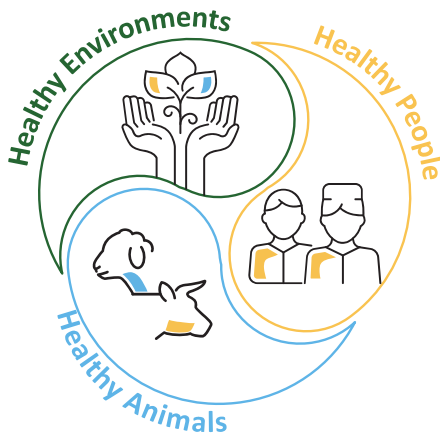
- (1) “同一个健康”实施；
- (2) 预防新发人畜共患病现有知识清单；
- (3) 预防新发人畜共患病监测、早期发现和快速数据共享；
- (4) 导致疾病外溢和后续传播的因素。

[11] 四家伙伴机构代表组成的联合秘书处为专家小组提供支持，负责协调工作和信息流通，并为所有会议提供报告<sup>4</sup>。

### “同一个健康”新定义

[12] 2021年，专家小组将“同一个健康”定义为“一套综合统一方针，旨在可持续地平衡和优化人类、动物和生态系统健康状况。认识到人类、家畜和野生动物、植物以及大环境（包括生态系统）的健康密切联系、相互依存。该方针动员社会不同层面多部门、多学科和多社区合作，共同努力促进福祉，应对健康和生态系统威胁，同时满足对清洁水、能源和空气、安全和营养食品的集体需求，采取行动应对气候变化，推动可持续发展”。

[13] 专家小组设计了象形图来说明“同一个健康”。



[14] 战略规划小组认为“同一个健康”的定义存在问题，并强调需在“同一个健康”概念中更明确纳入植物健康。战略规划小组还注意到，《国际植保公约》中植物健康的概念较“同一个健康”中的概念范围更窄，因此，《国际植保公约》系统只能处理属于《国际植保公约》范围内的植物健康问题。

[15] 同时，战略规划小组还认识到，“同一个健康”提供了契机，有利于为将植物健康纳入“同一个健康”方针展开合作。

<sup>4</sup> 世卫组织、“同一个健康”高级别专家小组”会议和专题小组网页 <https://www.who.int/groups/one-health-high-level-expert-panel/meetings-and-working-groups>

### “同一个健康”信息范围界定研究

[16] 四方合作机制正开展“同一个健康”信息范围界定研究<sup>5</sup>，该研究将改善国家和国际层面预警和风险评估，进而为全球健康安全提供支持。为此，将确定一个运作框架，加强环境、农业、动物和人类健康部门之间的信息共享。

### 4. 粮农组织“同一个健康”近期发展

[17] 粮农组织《2022-31 年战略框架》着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队<sup>6</sup>。战略框架的目标将通过实施 20 个计划重点领域来实现，其中一个重点领域是“同一个健康”。

#### “同一个健康”计划重点领域

[18] “同一个健康”计划重点领域<sup>7</sup>通过改进有害生物预防、预警以及包括抗微生物药物耐药性在内的国家和全球健康风险管理，从而加强国家和国际“同一个健康”综合体系运行，促进人类、动物、植物和环境健康。

#### 成立粮农组织“同一个健康”技术工作组

[19] 粮农组织成立“同一个健康”技术工作组，协调粮农组织内部“同一个健康”工作，并在外部与“同一个健康”总体计划下的其他国际组织合作，形成协同效应。这一多学科小组于 2021 年 7 月成立，由粮农组织 17 个司、5 个区域办事处和 2 个联络处提名的粮农组织“同一个健康”联络人组成，并得到秘书处支持。多学科小组每月举行线上会议。实施促进组代理组长 Sarah Brunel 女士被提名为植物生产及保护司联络人。

[20] 迄今为止，该小组完成以下任务：

- 最终确定职责范围；
- 促进开展《“同一个健康”全球行动计划》范围界定研究；
- 就专家小组发布的“同一个健康”新定义提出意见（在本文第 2 点中介绍）；
- 成立工作组，制定《联合国可持续发展合作框架》有关“同一个健康”的指导建议；
- 为全球环境基金第八期等其他倡议以及粮农组织区域会议做出贡献。

<sup>5</sup> 粮农组织（2022 年）“同一个健康”信息范围界定研究，第 8 页

<https://www.fao.org/publications/card/en/c/CC0003EN/>

<sup>6</sup> 粮农组织《2022-2031 年战略框架》，第 39 页。<https://www.fao.org/3/cb7099zh/cb7099zh.pdf>

<sup>7</sup> 粮农组织“同一个健康”网页 <https://www.fao.org/one-health/zh>

- [21] “同一个健康”技术工作组发布了一份通讯。《国际植保护约》秘书处提议，其中一期专门讨论植物健康，报告国际植物健康大会情况<sup>8</sup>。

### 农业委员会（农委）2022年7月举行“同一个健康”相关讨论

- [22] 农业委员会第二十八届会议于2022年7月18-22日在罗马举行<sup>9</sup>。在关于可持续粮食和农业的第二部分中，农委讨论了“同一个健康”及相关政策和技术指导<sup>10</sup>。农委特别“建议粮农组织加强四方合作机制与《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）合作，以考虑植物健康事项”。

### 农业委员会（农委）抗微生物药物耐药性相关讨论

- [23] 在讨论《联合国粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划（2021-2025年）》实施进展报告<sup>11</sup>时，农委认可“同一个健康”方针在应对抗生素耐药性方面的重要性，以及食品法典委员会、世界动物卫生组织和《国际植保公约》发挥的作用，即根据食品法典委员会执行委员会第八十一届会议和食品法典委员会第四十四届会议的结论，制定连贯一致的文本，支持应对抗微生物药物耐药性问题的的工作。农委鼓励粮农组织酌情与《国际植保公约》秘书处合作，优先为出于植物检疫目的使用抗微生物药物制定指南。

### 粮农组织理事会于2022年12月讨论农委报告

- [24] 粮农组织第一七一届理事会于2022年12月5-9日举行。
- [25] 理事会审查了《农业委员会（农委）第二十八届会议报告》，尤其是“同一个健康”和抗微生物药物耐药性问题相关内容：
- 欢迎制定《“同一个健康”联合行动计划》和加强四方合作；建议加强跨部门数据整合和共享，以加强全球“同一个健康”知识和科学信息系统，并应要求协助成员建立“同一个健康”国家预警框架，以快速评估动物疫病和人畜共患病威胁风险；
  - 建议粮农组织加强四方合作机制与《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）合作，以考虑植物健康事项；

<sup>8</sup> 国际植物健康大会网站 <https://www.agiitoevents.com/event/a6e37cb4-c5a0-4a97-bafe-82a7d6ee4bd5/summary>

<sup>9</sup> 农业委员会第二十八届会议（2022年7月18-22日，罗马）报告 <https://www.fao.org/3/nj925zh/nj925zh.pdf>

<sup>10</sup> 农业委员会第二十八届会议“同一个健康”文件及相关政策和技术指导 <https://www.fao.org/3/nj006zh/nj006zh.pdf>

<sup>11</sup> 农业委员会第二十八届会议关于《联合国粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划（2021-2025年）》实施进展报告 <https://www.fao.org/3/nj007zh/nj007zh.pdf>

- 欢迎粮农组织通过与四方合作机制开展密切合作，在实施《抗微生物药物耐药性行动计划（2021-2025年）》方面取得的进展，鼓励粮农组织支持成员在整个粮食供应链中实施良好生产做法和抗微生物药物耐药性管理，呼吁实施食品法典关于抗微生物药物耐药性的准则和标准，并支持根据《行动计划》与世界动物卫生组织制定关于监测抗微生物药物使用情况的准则。

## 5. 《国际植保公约》秘书处作用和抗微生物药物耐药性深入研究

[26] 战略规划小组认为，鉴于资源有限，最好说明《国际植保公约》现有活动如何有助于“同一个健康”议程，而非试图在《国际植保公约》工作计划中制定“同一个健康”计划。虽然《国际植保公约》秘书处将继续按照植检委第十六届会议（2022年）的要求，被动参与粮农组织“同一个健康”相关会议，但秘书处评论称，在参加粮农组织“同一个健康”会议时，需保持微妙平衡，以便了解发展情况，并酌情获得资金。

虽然《国际植保公约》秘书处所有活动均有助于“同一个健康”，但下述活动被认为最密切相关：

- 《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》第五项发展议程倡议“有害生物暴发预警和应对系统”。
- 海运集装箱活动，在同样影响动物健康的领域中可能处于主导地位。
- 植物检疫能力评价，这是植物健康能力评估和发展工具，类似于世界动物卫生组织的兽医体系效能评估（PVS）和粮农组织食品安全评估。
- 正在制定关于气候变化和植物健康的《国际植保公约行动计划》。

[27] 战略规划小组还认为，就“同一个健康”提出植检委建议为时尚早，因为提出建议前需更深入了解抗微生物药物耐药性和植物健康。

### 深入研究抗微生物药物耐药性

[28] 战略规划小组注意到抗微生物药物耐药性方面的知识差距，并建议可在植物生产和健康领域资助一项抗微生物药物耐药性范围分析。对于此类研究，应分析抗微生物药物耐药性现有数据，并确定存在的差距。此类基准分析的一项关键目标是，更好地了解植物检疫领域抗微生物药物耐药性相关风险的性质和范围。实施工作和能力发展委员会也讨论了这一主题，并认为抗微生物耐药性的定义还应包括对世界各地广泛存在的杀真菌剂、杀虫剂和其他农药的耐药性。这一主题通过欧洲植物检疫研究协调网络作为跨国研究课题提出。

[29] 提请植检委：

- (1) 注意全球在“同一个健康”领域的最新进展，特别是“同一个健康”新定义，粮农组织、世卫组织、世界动物卫生组织和环境署组成的新四方合作机制安排以及成立的“同一个健康”高级别专家小组。
- (2) 注意四方合作机制预期将与《国际植物保护公约》秘书处接洽，进一步参与“同一个健康”工作。
- (3) 要求《国际植保公约》秘书处和实施工作和能力发展委员会考虑如何以最佳方式开展一项研究，深入了解植物检疫领域抗微生物药物耐药性相关风险的性质和范围，包括对杀真菌剂、杀虫剂和其他农药的耐药性。
- (4) 要求秘书处在粮农组织“同一个健康”会议上代表植检委分享当前相关《国际植保公约》倡议的信息，并向主席团通报这一领域可能影响植检委或需要植检委注意或采取行动的发展情况。