



**植物检疫措施委员会**  
**第十七届会议**  
**《国际植保公约》观测系统最新情况**  
**议题 14.3**

（《国际植保公约》秘书处编写）

### 什么是《国际植保公约》观测系统？

- [1] 《国际植保公约》观测系统<sup>1</sup>前身是实施工作审查和支持系统，负责监测《国际植保公约》、国际植物检疫措施标准和植检委建议实施情况，确定挑战和最佳做法，并向《国际植保公约》治理机构和附属机构提供后续行动的建议。该评价系统通过调查和研究收集最佳做法，明确《国际植保公约》缔约方面临的共同挑战，并向《国际植保公约》系统概述《国际植保公约》和国际植物检疫措施标准在全球范围内的实施情况。
- [2] 植检委第十六届会议（2022年）批准从实施工作审查和支持系统转向更可持续的系统，即《国际植保公约》观测系统<sup>2</sup>。监测、评价和学习是《国际植保公约》观测系统的部分内容。还明确了《国际植保公约》观测系统以及实施工作和能力发展委员会的各自职责。《国际植保公约》观测系统重点在于提供实施挑战相关数据和信息。实施工作和能力发展委员会利用《国际植保公约》观测系统的信息支持缔约方实施《国际植保公约》并进行能力建设。
- [3] 《国际植保公约》观测系统主要目标如下：
- 建立有效机制，监测《国际植物保护公约》以及已通过的国际植物检疫措施标准和植检委建议的实施情况（通过《国际植物保护公约》普查）；
  - 监测《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》实施情况；
  - 采用创新工具和方法开展研究和调查，提高调查回复率；
  - 向植检委报告所发现的实施差距和挑战，并制定建议，供相关附属机构处理；
  - 改善《国际植保公约》研究和调查数据管理情况；

<sup>1</sup> 《国际植保公约》观测系统网页：<https://www.ippc.int/zh/ippc-observatory/>

<sup>2</sup> 植检委第十六届会议报告 [https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/07/CPM-16\\_FINAL\\_REPORT-2022-07-20\\_\\_Syh4mHt.pdf](https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/07/CPM-16_FINAL_REPORT-2022-07-20__Syh4mHt.pdf);

- 加强向缔约方宣传调查和研究结果；
- 加强《国际植保公约》秘书处层面的调查协调工作。

## 2022 年《国际植保公约》秘书处与《国际植保公约》观测系统有关的活动

### 《国际植保公约》观测系统管理

- [4] 实施工作和能力发展委员会负责监督《国际植保公约》观测系统，该委员会分组提供战略指导和建议。实施工作和能力发展委员会分组由来自植检委主席团、标准委员会（标准委）、区域植物保护组织（区域植保组织）和实施工作和能力发展委员会的代表组成。
- [5] 为在秘书处层面加强协调《国际植保公约》观测系统相关问题建立了管理结构，即实施促进组负责牵头，标准制定组的一名代表和整合支持组的另一名代表提供支持。
- [6] 自植检委第十六届会议（2022 年）批准《国际植保公约》观测系统以来，秘书处完成了实施工作审查和支持系统欧委会三期项目下实施的活动，该项目于 2022 年 5 月结束。这些活动包括制定《国际植保公约》观测系统计划，提出改进调查设计的建议，以及制定资源筹措战略。
- [7] 为加强合作和分享最佳做法，《国际植保公约》秘书处还参与了由食品法典委员会和世界动物卫生组织代表组成的工作组的工作。该工作组每季度召开一次会议，讨论各自观测系统为监测标准实施情况开展的活动，分享最佳做法和解决方案，提高调查效率和质量以及缔约方回复率。

### 研究报告和出版物

- [8] 《国际植保公约》观测系统活动的一项重要内容是研究重点主题，并致力于出版这些研究的结果。自实施工作审查和支持系统成立到转变为《国际植保公约》观测系统，已出版 15 份研究报告。
- [9] 2022 年，就影响《国际植保公约》实施的主题开展了八项新案头研究，研究内容涉及以下方面：《国际植保公约》诊断协议、基于风险的边境管理、实施无疫区的成功与挑战等。附录 1 提供了已出版或正在出版的《国际植保公约》观测系统研究报告清单。
- [10] 实施工作审查和支持系统欧委会三期项目三年期报告详细审查了该项目下实施的活动，将于 2023 年初在国际植物检疫门户网站上发布。

## 宣传

- [11] 为加大宣传《国际植保公约》观测系统的目标和成就，开展了交流材料编制工作。
- [12] 在实施工作审查和支持系统欧委会三期项目框架内，发布了《国际植保公约》观测系统简报<sup>3</sup>、《国际植保公约》观测系统视频<sup>4</sup>和《国际植保公约》观测系统形象标识，以便加强宣传《国际植保公约》观测系统。此外，重新设计了《国际植保公约》观测系统在国际植物检疫门户网站<sup>5</sup>上的网页，并将《国际植保公约》观测系统主题清单导入可搜索数据库<sup>6</sup>。
- [13] 此外，在 2022 年《国际植保公约》区域研讨会期间<sup>7</sup>，介绍了《国际植保公约》观测系统，进一步向缔约方提供有关《国际植保公约》观测系统目标和任务的信息。

## 与《国际植保公约》观测系统有关的财务问题

- [14] 过去十年里，欧盟委员会通过三个三年期项目（2022 年 5 月结项）为《国际植保公约》观测系统范围内实施的活动提供资金。
- [15] 植检委第十六届会议（2002 年）要求财务委员会考虑从秘书处正常计划中划拨预算，作为支付《国际植保公约》观测系统固定费用的基准供资，并从多方捐助信托基金、项目和实物捐助等其他来源筹集其他资金，用于支付研究和调查费用。
- [16] 2022 年 10 月，植检委主席团商定，应从预算外来源筹集《国际植保公约》观测系统固定费用，而不仅仅是研究和调查费用。
- [17] 2022 年 10 月，战略规划小组应邀为《国际植保公约》观测系统运作提出意见，包括通过可持续供资机制监测《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》。战略规划小组建议，只有在了解欧盟委员会是否愿意再资助一个《国际植保公约》观测系统项目之后，才可能就通过可持续供资机制运作观测系统提出意见。
- [18] 大韩民国确认通过多方捐助信托基金提供 80,000 美元捐款，用于《国际植保公约》观测系统运作。加拿大也确认通过多方捐助信托基金划拨 40,000 美元，支持《国际植保公约》观测系统的两项一级优先研究。在现阶段，大韩民国和加拿大的两笔捐款是实施《国际植保公约》观测系统工作计划中即将开展的活动的唯一确定资源，其中很大一部分活动仍未获得供资。

<sup>3</sup> 《国际植保公约》观测系统简报：<https://www.fao.org/documents/card/zh/c/cc1022en>

<sup>4</sup> 《国际植保公约》观测系统视频：<https://www.youtube.com/watch?v=3tsuqqTpdAQ>

<sup>5</sup> 《国际植保公约》观测系统网页：<https://www.ippc.int/zh/ippc-observatory/>

<sup>6</sup> 《国际植保公约》观测系统主题清单：<https://www.ippc.int/zh/core-activities/capacity-development/list-topics-ippc-irss/list>

<sup>7</sup> 区域研讨会关于《国际植保公约》观测系统的介绍：<https://www.ippc.int/zh/publications/91250/>

[19] 《国际植保公约》秘书处将继续为《国际植保公约》观测系统相关问题提供基本支持，包括出版研究成果和报告，并举行《国际植保公约》观测系统实施工作和能力发展委员会分组会议。

### 2023 年《国际植保公约》观测系统重点工作

[20] 实施工作和能力发展委员会建议，《国际植保公约》观测系统应视资金情况重点开展以下四项活动：

- 监测《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》发展议程项目目标实施情况；
- 开展第三次普查（监测《国际植物保护公约》和已通过国际植物检疫措施标准实施情况以便了解概况）；
- 启动对工作计划中一级优先主题（电子商务）的研究；
- 为提高认识，启动调查和研究课题征集活动。

[21] 有关电子商务的新研究将于 2023 年启动，将邀请《国际植保公约》缔约方充分参与这项调查，以便获得一定数量答复率，从而为《国际植保公约》系统制定相关建议。

[22] 此外，实施工作和能力发展委员会支持《国际植保公约》观测系统实施工作和能力发展委员会分组关于系统运作的建议，并商定在区域植物保护组织间技术磋商会会议上介绍观测系统，从而促进其实施。

[23] 关于《国际植保公约》观测系统的更多信息，参见植检委关于实施工作和能力发展委员会最新情况的 CPM 2023/10 号文件中有《国际植保公约》观测系统实施工作和能力发展委员会分组的专门章节（介绍该分组 2022 年活动和更新版分组职责范围）。

[24] 提请植检委：

- (1) 注意《国际植保公约》观测系统最新情况以及通过实施工作审查和支持系统欧委会三期项目取得的成就；
- (2) 感谢欧洲联盟过去十年来对实施工作审查和支持系统活动的财政支持；
- (3) 感谢大韩民国为《国际植保公约》观测系统运作提供的财政捐助；
- (4) 感谢加拿大为开展《国际植保公约》观测系统研究提供财政拨款；
- (5) 鼓励其他缔约方和机构为《国际植保公约》观测系统运作提供资金。

## 附录 1：2022-2023 年《国际植保公约》观测系统出版物清单

- 关于无疫区实施成功之处和挑战的基线研究  
(<https://doi.org/10.4060/cc0531en>)
- 2012 年和 2016 年《国际植保公约》普查结果比较分析  
([https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/03/ComparativeAnalysis\\_2021-10-15.pdf](https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/03/ComparativeAnalysis_2021-10-15.pdf))
- 国家植物检疫系统监测和评价良好做法  
(<https://www.fao.org/documents/card/fr/c/cb9037en/>)
- 关于支持实施工作审查和支持系统转向可持续系统的建议分析报告  
(<https://doi.org/10.4060/cc0799en>)
- 国际植检门户网站观测系统简报  
(<https://www.fao.org/documents/card/zh/c/cc1022en>)
- 开展《国际植保公约》调查的良好操作规范（定稿中，将于 2022 年 12 月出版）
- 关于基于风险边境管理的案头研究（定稿中，将于 2023 年初出版）
- 关于诊断协议使用的案头研究（定稿中，将于 2023 年初出版）
- 实施工作审查和支持系统三期项目三年期报告审查（定稿中，将于 2023 年初出版）