



植物检疫措施委员会

第十七届会议

《国际植物保护公约》战略框架实施总体报告—发展议程主题

议题 12.1

背景

- [1] 植检委主席团于 2022 年 10 月举行了面对面线下会议¹，成员们支持向植检委提交关于《国际植物保护公约》2020-2030 年战略框架实施情况的年度总体报告的概念，国家植保机构有机会在植检委会议期间对其进行评论。
- [2] 因此，本文件介绍了每一个发展议题的最新实施情况，还介绍了植检委焦点小组提供的关于《国际植保公约》战略框架实施工作的最新情况。

《国际植保公约》2020-2030 年发展议题战略框架总体实施计划

- [3] 《国际植保公约》2020-2030 年战略框架规定了植物检疫措施委员会这十年的战略目标和优先重点。工作重点包括《国际植保公约》的核心活动，但也包括八个发展议题，或工作计划。这些重点是根据国家、区域和全球植物保护机构和组织业务环境的预期变化以及相关的机遇和挑战确定的。这些发展议题旨在满足国家植物保护机构（国家植保机构）的真正需求，并对国家植保机构所服务的国家产生切实影响，还将在实现《国际植保公约》的战略目标方面取得积极进展。
- [4] 人们很早就认识到，战略框架目标远大，有必要对发展议题的实施进行排序和认真规划。2021 年，植检委第十五届会议商定成立植检委焦点小组，以制定总体实施计划。该焦点小组自 2021 年 9 月以来一直在开展工作，致力于制定拟议的发展议题开始日期、里程碑、活动、时间表，预估所需预算和资源，排序，监测和报告。
- [5] 植检委焦点小组为每个发展议题制定了长期计划，从而能够对各种活动进行排序，并确保《国际植保公约》秘书处和其他机构在落实《战略框架》的过程中不至于不堪重负。焦点小组对每个发展议题的建议总结如下：
- (1) 协调电子数据交换—该发展议题应继续保留在“落实”阶段，直到可持续的供资安排到位，然后进行审查，以决定该发展议题是否可以过渡到“持续的核心活动”。

¹ 植检委主席团 2022 年 10 月会议报告：<https://www.ippc.int/en/publications/91812/>

- (2) 针对特定商品与途径的国际植检措施标准—该发展议题应继续保留在“落实”阶段，直到植检委通过第 46 号国际植检措施标准的至少两个附件。这将有利于吸取经验教训，并在必要时调整标准制定过程，以支持优先考虑针对特定商品的主题，并制定第 46 号国际植检措施标准针对特定商品的附件。
- (3) 管理电子商务和邮政快递路径—该发展议题应继续保留在“落实”阶段，直到完成《国际植保公约》观测站式研究，并将研究结果落实到工作计划中。随后需要考虑界定、规划和批准第二阶段工作的价值。
- (4) 制定关于授权第三方实体的指导意见—实施工作和能力发展委员会制定初步指导意见的工作可能在 2024 年开始。然而，在 2025 年应该进行全面的范围界定和规划工作，以了解支持或不支持授权第三方实体的国家植保机构的需求。这样可以为一个全面的实施计划奠定基础。在植检委批准实施计划后，即可开始落实了。
- (5) 加强病虫害暴发预警及响应系统—植检委焦点小组预计植检委将在植检委第十八届会议（2024 年）上批准经修订的病虫害暴发预警及响应系统计划，届时该发展议题应立即进入“落实”阶段。当确信该计划运行良好时，可以审查该计划是否应过渡到“持续的核心活动”。
- (6) 评估和管理气候变化对植物健康的影响—该发展议题应继续保留在“落实”阶段。一旦 2022-2025 年行动计划已完成，植检委不妨通过明确和规划第二阶段的工作，继续发展已完成的工作。当第二阶段的范围界定和规划完成后，可以向植检委提交建议。
- (7) 全球植物检疫研究协调—植检委焦点小组建议至少在 2025 年之前不启动这一发展议题。在“范围和计划”阶段，应开展研究了解现存协调机制，以及《国际植保公约》可以填补哪些空白（或现有机制是否足够）。该发展议题是否继续存在将取决于植检委的决定。
- (8) 诊断实验室联络交流—植检委焦点小组建议，应尽快（2024 年）开始“范围和计划”阶段，并成立一个焦点小组，与《国际植保公约》秘书处和主席团合作。我们预计这需要两年才能向植检委提交一份内容详实的可行提案供批准。

[6] 已经为每个发展议题制定了预算。预算采用自下而上方式制定，估算了实现各里程碑所需的资源。预算包括秘书处资源、合同费用、发布费用等。在未来 8 年（包括 2023 年），发展议题计划的指示性费用总额约为 1790 万美元。预算费用的一半用于电子植检证书解决方案，目前正在为其制定一个可持续的供资机制。除了电子植检证书解决方案，该计划每年的预算费用在 85 万-113 万美元之间。

- [7] 植物检疫措施委员会（植检委）对发展议题战略框架总体实施计划拥有自主权。作为植检委的执行机构，在植检委会议之间，植检委主席团将为总体实施计划提供监督和战略指导。每个发展议题都应该有自己的实施小组，并得到《国际植保公约》秘书处一名或多名成员的支持。
- [8] 为确保总体实施计划进展顺利并符合要求，将定期审查该计划。这些审查应包括在粮农组织每两年度开始前重新更新计划，以及在《战略框架》期间的中途进行一次更实质性的审查。这些审查将根据为每个发展议题和整个总体实施计划制定的监测和审查计划来进行。将定期向植检委主席团和其他相关小组报告里程碑和可落实成果的进展情况。
- [9] 总体实施计划将附有投资说明书，用于提高缔约方、区域植保组织和其他相关国际机构对总体实施计划的认识，并用作捐助组织（包括缔约方的供资决策者）的信息材料，以吸引对发展议题的供资。
- [10] 完整的总体实施计划可见本文件的附件 CPM 2023/13_01。
- [11] 提请植检委：
- (1) 注意已经为《国际植保公约》2020-2030 年发展议题战略框架制定了一个符合植检委要求、有序的总体实施计划。
 - (2) 注意该计划的费用为每年 140 万-240 万美元（如不包括电子植检证书解决方案，则每年 85 万-113 万美元）。
 - (3) 商定实施计划，包括拟议的顺序和预算。
 - (4) 商定对发展议题计划和预算进行定期审查，对《国际植保公约》战略框架的审查应于 2025 年开始，并于 2026 年向植检委报告。
 - (5) 商定每个发展议题都应该有其实施小组（主要由缔约方参与者组成），并由《国际植保公约》秘书处的一名或多名成员支持。
 - (6) 商定在获得足够的资源以支持落实之前，项目不应进入落实阶段。发展议题作为战略重点，需要得到适当的资源。不应要求秘书处开始资源配备不足的工作。
 - (7) 要求秘书考虑设立一个新的计划主管职位，以协调、监测、报告和调动计划资金。
 - (8) 要求秘书处编写一份投资说明书，用于提高缔约方和相关国际机构对总体实施计划的认识，并用于支持向捐助国和组织调动资源。

- (9) 注意区域植物保护组织（区域植保组织）可以在支持和协调国家植保机构实施《国际植保公约》2020-2030年发展议题战略框架方面发挥重要作用。然而，区域植保组织做出贡献的方式和程度取决于其任务、背景、区域需求、资源和经验，这在区域植保组织之间各不相同，而且对每一个发展议题而言也不尽相同。

实施《国际植保公约》发展议程主题（发展议题）战略框架

(1) 协调电子数据交换

[12] 状态：已开始一行动中

[13] 有关该发展议题实施状态的详情可参见关于议题 12.2 的 CPM 2023/14 号文件

(2) 针对特定商品与途径的国际植检措施标准

[14] 状态：已开始一行动中

[15] 正如《国际植保公约》战略框架所确定的那样，商品标准将作为《国际植保公约》的主题领域，作为制定标准的新方法。2019 年的植检委第十四届会议已经围绕商品标准商定了主要原则和益处，预计到 2030 年将促进和加快贸易谈判，简化植物产品的安全贸易。

[16] 植检委还同意制定“总体”的国际植检措施标准，将特定的商品标准作为其附件。这些附件的范围将很窄，将明确描述所涵盖的内容，并将包括与商品有关的已知有害生物清单。另外，特定的商品标准将包括已证明能有效减轻这些有害生物所带来的风险的植物检疫措施。

[17] 迄今为止的主要里程碑（截至 2022 年 12 月）：

- 2020 年 11 月—商品标准技术小组（TPCS）的 6 号规范技术小组已于 2020 年 11 月获得标准委员会批准。
- 2022 年 2 月—《国际植保公约》秘书处组织了一次关于商品标准的网络研讨会，总体目标是加强《国际植保公约》系统对这一发展议题的了解。研讨会的发言人是标准委员会成员和欧盟。更多信息请见 <https://www.ippc.int/en/news/workshops-events/webinars/ippc-commodity-standards/>
- 2022 年 4 月—“总体”商品标准第 46 号国际植检措施标准：《特定商品植检措施标准》（2019-008）于 2022 年通过。
- 2022 年 5 月—商品标准技术小组在 2022 年 5 月举行了第一次会议。更多信息请见：<https://www.ippc.int/en/news/paving-a-new-direction-to-plant-health-standards-the-ippc-technical-panel-on-commodity-standards/>
- 2022 年 7 月—《国际植保公约》秘书处已经发出呼吁，征集关于芒果果实的论文和案例研究。共提交了 8 份信息材料，将由商品标准技术小组进一步讨论：<https://www.ippc.int/en/calls/wed-like-to-hear-your-experience-2022-07-ippc-call-for-information-material-on-mango-fruits/>

- 2022年8月/9月—《国际植保公约》秘书处为 **2022年国际植保公约区域研讨会** 制定了一份关于商品标准的 **简短介绍**。
- 2022年11月—截至2022年12月，商品标准技术小组工作计划中有一个主题：芒果果实的国际运输。标准委员会在2022年11月的会议上批准了第73号规范说明，即第46号国际植检措施标准（《特定商品植检措施标准》）的附件：《芒果（*Mangifera indica*）果实的国际运输》（2021-011）。
- 2023年1月—商品标准技术小组的第一次面对面会议将于2023年1月在日本东京举行。商品标准技术小组的主要任务是起草第46号国际植检措施标准关于芒果水果的附件，并制定列入植物检疫措施的标准。
- 说明：
 - 预计第46号国际植检措施标准关于“芒果鲜果”的第一个附件将于2023年7月提交供第一次磋商；2024年7月提交供第二次磋商，2025年提交供通过。
 - 需要强调的是，2023年将有另一个“《国际植保公约》主题征集：标准和实施”，因此，预计将提出新的商品标准提案，以纳入《国际植保公约》标准委工作计划。
- 其他相关活动：在过去几年中，若干植物检疫处理（PTs）作为第28号国际植检措施标准附件得到通过。此外，一些诊断规程（DPs）也作为第27号国际植检措施标准附件得到通过。这些植物检疫处理和诊断规程将支持缔约方的工作，有助于实施商品标准。

(3) 管理电子商务和邮政快递路径

[18] **状态**：已开始—行动中

[19] **工作规划**：实施工作和能力发展委员会在2022年11月的会议上批准了《国际植保公约》秘书处的2023年电子商务工作计划。²

[20] **《国际植保公约》植物、植物产品和其他受监管物品的电子商务指南（2017-039）**：为了在工作组定稿前广泛征求对电子商务指南草案的意见，来自国家植保机构、区域植保组织和国际组织的主题专家受邀在2022年12月审查指南草案。指南的技术内容将根据同行评审专家的意见进行修订，预计将在2023年发布。一旦新指南发布，重点将转向推广该指南，并寻求合作伙伴支持将其翻译成粮农组织所有语文。

² 见 IC_2022_Nov 报告的附录 9：<https://www.ippc.int/en/publications/91837/>

- [21] **提高认识：**电子商务发展议题的一个关键目标是提高电子商务供应链中所有利益相关方对与电子商务相关的植物检疫风险的认识，并支持国家植保机构采取综合方法来解决相关的植物检疫风险。目前正在开展的工作包括：编制电子商务简明手册，协调制作电子商务视频，改进国际植检门户网站上的电子商务网页，以及探索与区域植保组织或国家植保机构协作共同举办电子商务研讨会的机会。
- [22] **监测和评估：**2022 年，《国际植保公约》观察站的工作计划中增加了一项电子商务研究，制定调查问卷的工作已经启动。³调查预计将在 2023 年第四季度进行。该研究的主要目的是为衡量《战略框架》中规定的主要电子商务成果确立基准；并评估国家植保机构和区域植保组织在多大程度上实施了关于植物和其他受监管物品的互联网贸易的植检委建议。⁴该研究还将描述目前与电子商务贸易相关的植物检疫风险，并将用于指导电子商务的进一步工作。电子商务调查将纳入若干建议，以改善调查的落实和调查的设计，并将作为一个试点，以提高调查的回复率，获得高质量的数据用于分析。
- [23] **加强与主要国际组织的协作，在制定有关电子商务和快递/邮政路径的联合政策和建议方面产生协同作用：**世界海关组织和全球快递协会的代表参加了 2022 年 9 月在伦敦举行的第一届国际植物健康大会⁵ 期间的一场技术研讨会，讨论了电子商务这一新兴路径。《国际植保公约》秘书处继续作为观察员参加世界海关组织（海关组织）电子商务工作组和万国邮政联盟（万国邮联）邮政安全组的线上会议。

(4) 制定关于授权第三方实体的指导意见

- [24] **状态：**已开始一行动中
- [25] 《公约》允许公职人员和得到适当授权的第三方开展植物检疫行动。授权第三方实体代表国家植保机构进行具体的植物检疫行动（如检查、测试、监督、有害生物诊断、治疗和审计）的做法，现在在许多国家都很普遍。在缺乏统一指导的情况下，国家植保机构使用了各种各样的系统授权第三方实体，并在监督、控制和核查方面存在很大差异。这种差异可能会导致对第三方实体所采取行动的可靠性的信心下降。这反过来又会导致贸易困难，因为进口国会施加额外的进口要求以增加他们对进口安全的信心。为了解决这些问题，植物检疫措施委员会于 2021 年制定并通过了第 45 号国际植检措施标准。

³ 见 IC_2022_Nov 报告的附录 7: <https://www.ippc.int/en/publications/91837/>

⁴ 植检委第 5 号建议: <https://www.ippc.int/zh/publications/84232/>

⁵ 国际植物健康大会: <https://www.ippc.int/en/news/international-plant-health-conference/>

- [26] 第 45 号国际植检措施标准概述了统一的方法，并规定了授权第三方实体代表国家植保机构进行检查、采样、测试、监督、监测和处理等植物检疫行动的要求。
- [27] 为了进一步加强“制定关于授权第三方实体的指导意见”这一发展议题的实施和落实，实施工作和能力发展委员会在其工作计划中纳入了制定《国际植保公约》关于授权第三方实体的指导意见。该指南将 为国家植保机构和被授权实体提供指导，以了解授权过程和授权机制，如建立监管框架。它还将为各方的职责和责任提供指导，并在制定和实施授权计划以开展植物检疫行动期间满足第 45 号国际植检措施标准的要求。
- [28] 该规范说明草案于 2022 年进行了磋商，实施工作和能力发展委员会同意将该议题的优先级别从 1 级改为 2 级，该指南的制定将与植物检疫方面的审计指南相协调。

(5) 加强病虫害暴发预警及响应系统

- [29] 状态：已开始一行动中
- [30] 植检委病虫害暴发预警及响应系统（POARS）焦点小组主席介绍了该焦点小组在植检委第十六届会议（2022 年）期间的活动报告⁶。植检委第十六届会议感谢植检委病虫害暴发预警及响应系统焦点小组成员的工作，并同意作为一项临时措施，成立病虫害暴发预警及响应系统指导小组，致力于病虫害暴发预警及响应系统的能力建设。
- [31] 主席团同意了病虫害暴发预警及响应系统指导小组的职责范围，从 2022 年 8 月 22 日至 9 月 19 日开始征集专家⁷。在 2022 年 10 月的会议上，主席团收到并分析了优秀的提名，遴选了 11 名成员⁸。主席团还认识到病虫害暴发预警及响应系统的工作与秘书处目前正在审议的全球植物检疫计划之间的协同作用，指出病虫害暴发预警及响应系统可能构成新的植物检疫计划的落实结构。主席团同意设立一个合同工职位（即来自预算外资源的职位），以支持病虫害暴发预警及响应系统指导小组的工作以及全球植物检疫计划的计划制定工作。病虫害暴发预警及响应系统指导小组将于 2023 年成立。
- [32] 植检委第十六届会议（2022 年）还请实施工作和能力发展委员会要求术语表技术小组审议将“新出现的有害生物”一词纳入第 5 号国际植检措施标准（《植物检疫术语表》），并审议病虫害暴发预警及响应系统焦点小组对该定义提出的建议。术语表

⁶ 国际植保公约》秘书处。2022 年。《关于有效的病虫害暴发预警及响应系统的建议》。2022 年 3 月。罗马，粮农组织代表《国际植物保护公约》秘书处。<https://www.ippc.int/zh/publications/90720/>

⁷ 征集病虫害暴发预警及响应系统指导小组的专家 <https://www.ippc.int/en/calls/call-for-experts-for-the-pest-outbreak-alert-and-response-systems-steering-group/>

⁸ 植检委主席团报告 — 2022 年 10 月 <https://www.ippc.int/en/publications/91812/>

技术小组在 2022 年 11 月的会议上讨论了拟议将“新出现的有害生物”一词加入术语表的背景和理由。术语表技术小组研究了术语表技术小组在 2018 年提出的早期定义、病虫害暴发预警及响应系统焦点小组的报告草案，以及随后与焦点小组相关成员的非正式通信。术语表技术小组向标准委员会推荐了“新出现的有害生物（2018-003）”的定义草案，供其批准进行首次磋商，具体内容见 2022 年 11 月术语表技术小组会议报告⁹。

(6) 评估和管理气候变化对植物健康的影响

[33] 状态：已开始—行动中

[34] 有关该发展议题实施状态的详情可参见关于议题 12.3 的 CPM 2023/15 号文件

(7) 植物检疫研究全球协调

[35] 状态：尚未开始。

(8) 诊断实验室联络交流

[36] 状态：尚未开始。

[37] 正如 2022 年 10 月向主席团报告的那样¹⁰，尽管这一战略发展议题在实施计划草案中被称为“未开始”，但它正在取得进展，尽管进展缓慢。秘书处于 2022 年中期发布了一个国际顾问的空缺通知，目前粮农组织人力资源部门也正在发布该空缺信息。该国际顾问的职责是收集信息、分析信息，并就该战略发展议题提出一些建议，以期于 2023 年向战略规划小组提交一份报告，然后于 2024 年向植检委提交报告。与标准委员会、诊断规程技术小组、植检委主席团和区域植保组织间技术磋商会进行了一些磋商，在这些磋商中他们有机会在早期阶段对发展议题战略框架提出意见。预计该国际顾问将于 2023 年第一季度开始与《国际植保公约》秘书处进行磋商，并将与国际植保公约附属机构和区域植保组织间技术磋商会进行进一步磋商。

[38] 提请植检委：

(10) 注意《国际植物保护公约》2020-2030 年发展议题战略框架的最新实施情况。

⁹ 术语表技术小组 2022 年 11 月会议报告：<https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/expert-drafting-groups/technical-panels/technical-panel-glossary-phytosanitary-terms-isp-5/>

¹⁰ 植检委主席团 10 月会议报告：<https://www.ippc.int/en/publications/91812/>