



植物检疫措施委员会
第十七届会议
植检委宣传工作焦点小组最新情况
议题 13.3

（宣传工作焦点小组编写）

引言

- [1] 植物检疫措施委员会（植检委）宣传工作焦点小组（焦点小组）主要负责制定、监测并支持实施《国际植保公约 2022-2030 年宣传战略》，提高全球对植物健康的认识，促进主要利益相关方参与其中，并协助筹措资源。焦点小组由植检委第十五届会议于 2021 年 4 月正式成立。目前拥有 12 名代表多个国家和区域植物保护组织（国家植保机构、区域植保组织）和业界的成员，以及一名植检委主席团成员。
- [2] 鉴于 2021 年 9 月焦点小组第一次会议距 2022 年 4 月植检委第十六届会议间隔较短，焦点小组已请求植检委将宣传战略制定工作延期一年，以便进行必要磋商，确保制定有力的宣传战略。自植检委第十六届会议（2022 年）同意将《国际植保公约》宣传战略相关讨论和可能通过推迟到植检委第十七届会议（2023 年），以便国家植保机构、区域植保组织和合作伙伴通过所在区域的焦点小组成员对国际植保公约宣传战略提出意见。
- [3] 自焦点小组成立以来，在《国际植保公约》秘书处主办下，已举行 13 次线上会议，包括 2021 年 6 次（9 月 3 次会议、10 月、11 月和 12 月）和 2022 年 7 次（1 月、3 月、4 月、8 月、10 月、11 月和 12 月）。此后，焦点小组和秘书处致力于制定战略草案，该战略将作为《国际植保公约》系统交流和宣传工作的路线图。

最新情况

- [4] 此项战略对宣传目标、利益相关方和受众图谱、价值主张和关键信息等部分进行了多次完善并作更新，以便与《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》配套衔接，特别是宣传战略如何支持实施八项发展议程项目，以及如何支持实现《国际植物保护公约》战略目标和相关联合国可持续发展目标。战略还强调了《国际植保公约》的重大活动，包括“国际植物健康年”、首届“国际植物健康日”和首届国际植物健康大会。战略附有一份相关 8 年工作计划，说明每年的重大目标活动、各项活动、关键成果领域和产出。

- [5] 2022年10月，焦点小组在植检委主席团和战略规划小组线下会议上介绍了这项战略，与会人员就战略上述部分提出意见。主席团和战略规划小组还肯定了焦点小组在制定全球宣传战略方面所作的出色工作，到2030年前，该战略将为《国际植保公约》战略框架提供支持。
- [6] 焦点小组向植检委主席团和战略规划小组提出了多种方案，研究如何以最佳方式与国家植保机构、区域植保组织和《国际植保公约》合作伙伴公开磋商，以征求其战略相关反馈意见，包括使用在线调查或在线评论系统，同时铭记反馈范围应限于战略整体设计（即主要组成部分），而非征求可能根本改变战略现有架构的详细意见。植检委主席团和战略规划小组建议举行网络研讨会进行磋商，或在调查同时制作短视频简要介绍战略内容，以免人们对调查产生厌倦心理，鼓励更多参与。
- [7] 根据反馈意见，焦点小组讨论了这些建议，并决定与广泛利益相关方快速磋商的最佳方法是在秘书处支持下开展在线调查，同时制作短视频概述战略内容，以及编写可下载内容提要。11月，秘书处制作并通过电子邮件发送了六种语言版本的调查材料。调查于2022年11月18日至12月5日进行。
- [8] 《国际植保公约2022-2030年宣传战略》调查共收到来自220个国家植保机构和区域植保组织联络点以及《国际植物保护公约》外部合作伙伴的24份答复，其中18份英文答复，6份西班牙文版调查。大多数答复者属于下述两类：《国际植保公约》缔约方/国家植保机构/区域植保组织和政府/公共机构。总体而言，答复者对大多数问题选择“非常同意”或“同意”，只有问题8（《战略》惠及利益相关方）例外，两份答复表示“非常不同意”。每个问题平均收到10条评论意见。16位答复者表示有意就战略最终定稿展开更深入磋商。焦点小组决定，由于已获有力支持，无需进一步磋商，并建议有意进一步参与的答复者构成拟议实践社区的基石，该社区将在战略通过后成立。
- [9] 焦点小组磋商采用创新方法，促进广大利益相关方以及主席团和战略规划小组提供反馈意见。焦点小组考虑到所收到意见后，将该战略定稿。内容提要载于本文件附件。
- [10] 焦点小组已履行制定国际植保公约宣传战略的核心职责，并感谢国家植保机构、区域植保组织和《国际植保公约》合作伙伴为制定战略提供工作人员。成员名单见本文件附件。焦点小组还感谢植检委主席团、战略规划小组和《国际植保公约》秘书处提供的机会，得以在这项工作中分享专业知识。

[11] 内容提要载于本文件附件，有六种语言版本。战略全文作为本文件 CPM 2023/18_01 的单独附件，仅提供英文版本。

[12] 提请植检委：

- (1) 注意本报告；
- (2) 认可宣传工作焦点小组所作的贡献；
- (3) 通过 CPM 2023/18_01 号文件所载的《国际植保公约 2023-2030 年宣传战略》。

附件 1：内容提要：《国际植保公约 2023-2030 年宣传战略》

- [1] 《国际植物保护公约》（《国际植保公约 2022-2030 年宣传战略》）是《国际植保公约》秘书处及主要利益相关方的路线图，旨在对交流方法和活动进行战略规划，并支持实现《国际植保公约 2022-2030 年宣传战略》的战略目标。

宣传战略目标

1. 提供信息

- [2] 提高《国际植保公约》系统和广大公众对保护植物健康和植物资源重要性和影响的全球认识。

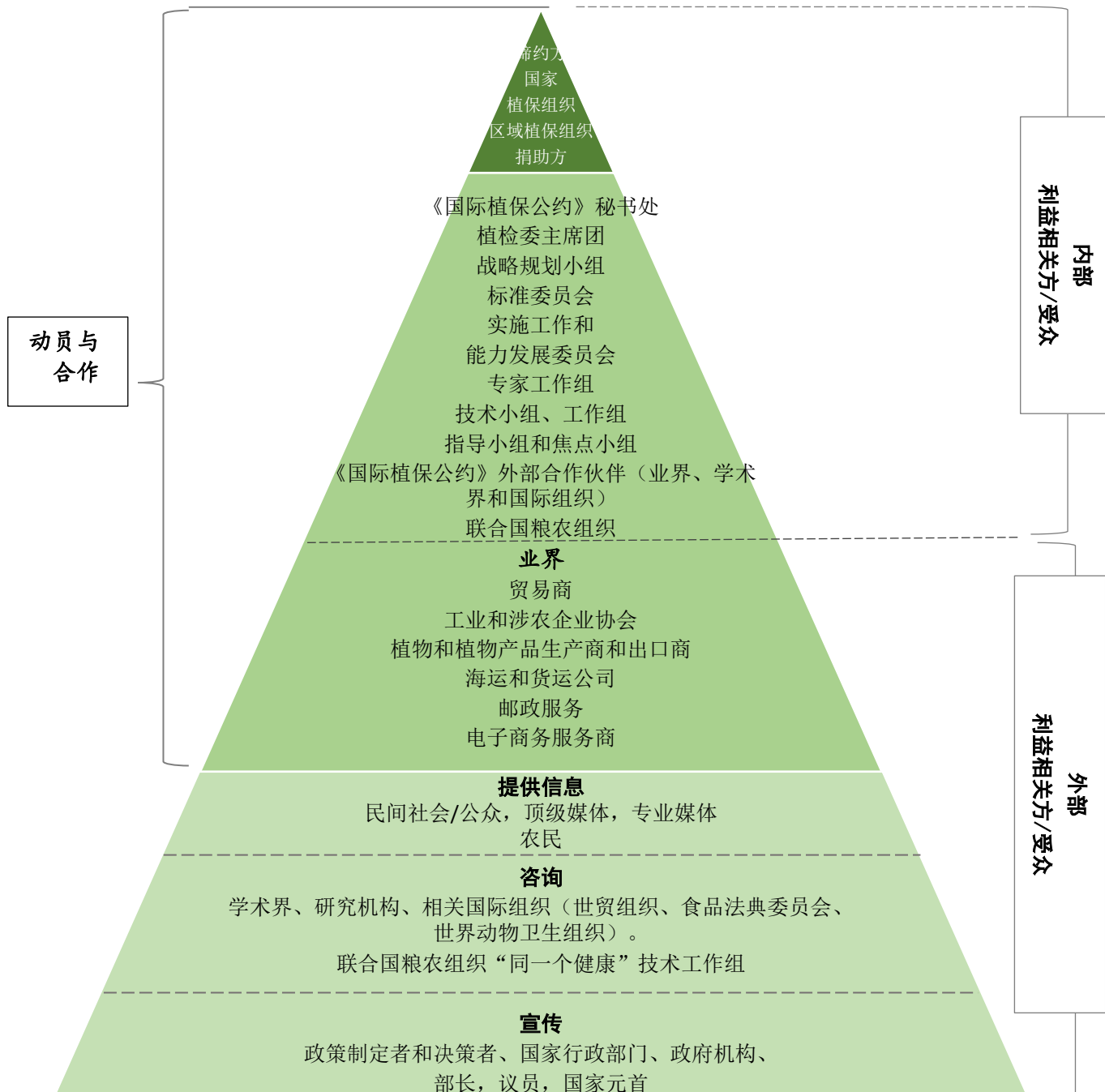
2. 动员与合作

- [3] 与区域植保组织和《国际植保公约》外部伙伴（包括业界、学术界和国际组织）以及联合国粮农组织区域宣传组和粮农组织植物生产及保护司建立合作架构。
- 国家植保机构与区域植保组织积极合作，支持《国际植保公约》在标准制定、实施工作和能力建设以及交流和国际合作方面开展核心活动。
 - 提高公众对《国际植保公约》核心任务和独特工作的认识，打造《国际植保公约》品牌效应。
 - 动员为实现《国际植保公约》战略目标提供支持（技术、人力和/或财政资源）。
 - 加强外部利益相关方（包括业界、非政府组织、民间社会和学术团体）的参与和支持。

3. 宣传

- [4] 为缔约方和利益相关方创设有利环境，支持实现《国际植保公约》战略目标。
- 促进建立关键联系，实现联合国可持续发展目标（1、2、8、12、13、15、17）。

受众与利益相关方



价值主张

- (1) 《国际植保公约》是唯一用于促进保护植物和植物资源免受有害生物危害的条约。这项具有法律约束力的多边条约（订立于 1952 年）已生效 70 年，并获得 184 个缔约方批准。
- (2) 《国际植保公约》是唯一用于集结全球多个组织的植物健康公约，并得到世界贸易组织《实施卫生与植物卫生措施协定》（《SPS 协定》）的承认。
- (3) 《国际植保公约》系统致力于制定和实施减少有害生物引入和传播的标准和计划，最大限度降低有害生物对粮食安全、贸易、经济增长和环境的影响，惠及所有国家。
- (4) 《国际植保公约》工作计划与粮农组织工作计划通过调整各自战略框架，相辅相成，有利于《国际植保公约》系统开发和实施植物保护方面的创新工具和方法。《国际植保公约》战略目标也与粮农组织实现共同可持续发展目标的战略保持一致，即可持续发展目标 2 “零饥饿”、可持续发展目标 12 “负责任的消费和生产”、可持续发展目标 13 “气候行动”和可持续发展目标 8 “体面工作和经济增长”，因而《国际植保公约》系统能够通过粮农组织建立伙伴关系和网络，增强影响力。

主要信息

	目标受众
<p>1. 保护植物健康是实现联合国可持续发展目标的基础。</p> <p>政府植物和植物资源保护政策和行动有助于实现全民粮食安全、消除饥饿和营养不良（可持续发展目标 2）和减少贫困（可持续发展目标 1）。</p> <p>植物健康还有助于实现人、动物和环境的整体健康。通过“同一个健康”方针，保护植物与保护人类、家畜和野生动物以及更广泛环境健康的努力相结合，这三者密切相关，相互依存。</p>	所有受众
<p>2. 保护植物健康有助于保护环境。</p> <p>在防治植物有害生物时，农民应采取措施，政策制定者应鼓励采用环境友好型方法，如有害生物综合治理。</p>	所有受众
<p>3. 保护植物健康有助于适应气候变化造成的破坏性影响。</p> <p>全球变暖和极端天气事件可能加剧植物有害生物传播。有害生物传播风险增加会影响粮食安全和生计，导致经济危机、被迫迁徙和冲突。实施国际植物卫生标准有助于各国防止有害生物引入和传播，保护生物多样性。保护生物多样性有助于提高植物恢复力，适应气候变化对植物健康的影响。</p>	所有受众
<p>4. 植物、植物产品和限定物安全贸易，能够防止植物有害生物引入和传播。</p> <p>4.1. 遵守国际植物卫生标准能够促进贸易安全。</p> <p>许多国家依靠植物和植物产品贸易维持经济发展。但贸易会增加植物有害生物蔓延风险，并严重损害植物和生物多样性。为确保贸易安全，必须实施国际植物卫生标准和规范，例如在《国际植保公约》秘书处主持下制定的标准和规范。这能够减少有害生物和农药对人类健康、经济 and 环境的负面影响。还更易预防和控制有害生物传播，避免不必要的贸易壁垒。遵守国际植物健康标准有助于促进贸易，实现可持续发展目标 8 “体面工作和经济增长”。</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 缔约方 2. 国家植保机构 3. 区域植保组织 4. 捐助方 5. 业界 6. 农民（小农和企业）
<p>4.2. 携带植物和植物产品跨境时应谨慎行事。</p> <p>旅行时携带植物或植物产品时应小心谨慎，始终确保这些产品符合植物检疫要求。这有助于减少植物有害生物传播，这些有害生物会严重损害国家粮食安全、环境和经济。通过网络或邮政服务订购植物和植物产品须小心谨慎，因为包裹更易逃避常规植物检疫监管。</p>	所有受众

<p>5. 投资于植物卫生能力建设、研究和推广。</p> <p>国家植物保护组织工作是一项合理的政府投资，因为不仅有利于植物健康，还能最终实现人口、环境和经济健康。</p> <p>植物健康相关研究和推广是有益投资，因为创新做法和技术能够提高产量，减少作物和贸易损失以及粮食浪费，增强粮食安全，改善环境健康。</p> <p>为充分确保植物健康技能的获取渠道，需要向年轻人宣传植物健康是一种多样化且有价值的职业，并对早期植物健康职业专业人员进行投资。</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 捐助方 2. 政策制定者和决策者 3. 国家行政部门 4. 政府机构 5. 部长 6. 议员 7. 国家元首 8. 学术界/研究机构
<p>6. 加强有害生物监测、预警及应对系统，保护植物和植物健康。</p> <p>定期监测植物并接收有关新出现威胁的预警信息，有助于政府、农业官员和农民采取关键预防和适应措施，维持植物健康。</p> <p>在面对新兴有害生物时，决策者和政府能够利用有害生物监测、预警及应对系统做出明智决策，最大程度降低有害生物可能造成的高昂代价或破坏性影响。</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 缔约方 2. 国家植保机构 3. 区域植保组织 4. 捐助方 5. 政策制定者和决策者 6. 国家行政部门 7. 政府机构 8. 部长 9. 议员 10. 国家元首
<p>7. 投资于植物健康计划和倡议，保护生命、生计、环境和经济。</p> <p>捐助方和私营部门对全球、国家或区域各级倡议投资，有助于各国政府通过植物和植物产品安全贸易供养人口，保障最弱势群体的生计，保护环境、生物多样性和经济。</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 捐助方 2. 政策制定者和决策者 3. 国家行政部门 4. 政府机构 5. 部长 6. 议员 7. 国家元首

渠道

数字机遇

- 国际植物检疫门户网站或《国际植保公约》网站提供了其他实体或在线平台无法提供的各类植物检疫资源
- 《国际植保公约》每月简讯和其他订阅服务帮助利益相关方了解最新情况
- 《国际植保公约》社交媒体能够有力传播信息，吸引当前和潜在订阅者。
- 直接发送（电子）邮件一向单个利益相关方（如捐助方和决策者）发送战略性和针对性电子邮件，重点介绍《国际植保公约》某些产品、活动或问题，或促进采取行动，例如加入关于某一问题的对话或全球辩论。

会议（内外部）

[5] 《国际植保公约》系统应通过下述会议促进交流和宣传：

- 植检委年度会议
- 《国际植保公约》一区域植保组织关于国际植物检疫措施标准的年度区域讲习班
- 国际植物健康日（5月12日）
- 国际植物健康大会
- 《联合国气候变化框架公约》缔约方大会会议
- 联合国《生物多样性公约》缔约方大会会议
- 世界粮食日
- 国际粮食损失和浪费问题宣传日
- 联合国大会会议
- 国际标准化组织会议
- 国际标准化组织论坛
- 卫生和植物检疫委员会会议
- 世贸组织、世界动物卫生组织和食典委主要会议

媒体

- 主流和专业媒体（科学和贸易出版物/网站）
- 国际、区域和国家媒体

战略管理

实施

- [6] 制定年度交流计划，用以实施、监测和评价宣传战略。交流工作将由《国际植保公约》秘书处整合支持组牵头，其职责是为实施交流计划提供指导，并牵头在内部和与区域伙伴联络。整合支持组组长将号召与粮农组织区域宣传组和主要合作伙伴（即区域植保组织）合作。

资源

- [7] 从《国际植保公约》秘书处总预算中划拨资源给交流小组（三名全职交流专家和短期顾问，支持“国际植物健康日”等关键活动）。还需更多资金用于人力资源和业务费用，具体取决于每年计划开展的活动，例如制作交流和宣传材料、主办活动等。此外，还需筹集资源用以获得外部机构支持，帮助开展媒体宣传（除粮农组织全组织交流办公室对《国际植保公约》秘书处的常规支持外）。

时间表

- [8] 《国际植保公约宣传战略》将与《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》共同实施八年。将根据粮农组织和《国际植保公约》宣传战略制定年度交流计划。

影响

- [9] 根据年度交流计划的逻辑框架矩阵，开展定期分析，衡量交流工作产生的影响。将在首个报告年后确定基线指标，并对结果作出预测。监测和评价框架将在粮农组织全组织交流办公室支持下制定。

附件 2. 植检委宣传工作焦点小组成员

	姓名、职务和组织名称	代表区域/组织
1	Lihong ZHU 女士 新西兰初级产业部 《国际植保公约》投资组合管理人员 植检委宣传工作焦点小组 主席	新西兰
2	James STAPLETON 先生 国际农业研究磋商组织交流与公众认识主任 秘鲁利马 植检委宣传工作焦点小组 副主席	国际农业研究磋商组织
3	Gabrielle VIVIAN-SMITH 女士 农业、水和环境部首席植物保护官员 澳大利亚堪培拉	澳大利亚
4	Islam Farahat ABOELELA 先生 农业和土地开垦部中央植物检疫局有害生物风险分析 主管 粮农组织国际顾问 埃及开罗	埃及
5	Denise MARTINEZ-BRETO 女士 粮食及农业组织全组织交流办公室交流和宣传官员	粮农组织
6	Katy LEE 女士 农业对话国际有限公司董事 英国柴郡 国际谷物贸易联盟秘书处 瑞士日内瓦	国际谷物贸易联盟
7	Hector MALAIDZA 先生 农业研究服务部农业研究官员 技术传播宣传官员	马拉维
8	Ifi CHAFY 女士 加拿大食品检验局交流管理人员	北美洲

9	Mekki CHOUBANI 先生 近东植物保护组织（近东植保组织）执行主任	近东及北非
10	Lucy CARSON-TAYLOR 女士 英国环境、食品和乡村事务部植物健康合作管理人员	英国
11	Martin SIAZEMO 先生 农业部植物检疫局高级植物健康检查员兼交流处处长 赞比亚	赞比亚
12	王福祥先生 农业部全国农业技术推广服务中心副主任 中国北京	植检委主席团 亚洲
	《国际植保公约》秘书处	
	Arop Deng 先生 整合支持组组长	
	Mutya Frio 女士 交流专家（国际植保公约宣传工作焦点小组组长）	
	Maki Iizuka 女士 宣传工作焦点小组支持人	
	Zdravka Dimitrova 女士 公共信息专家	
	Riccardo Mazzuchelli 先生 公共信息专家	
	Sara Giuliani 公共信息专家	
	Mouhab Alawar 先生 公共信息专家	