



植物检疫措施委员会 第十八届会议 标准委员会（标准委）报告 议题 9.1

（《国际植保公约》秘书处编写）

引言

- [1] 本报告记录了2023年标准委员会（标准委）开展的各项活动，深入分析标准委及缔约方即将开展的工作。这一年，标准委照例在5月和11月举行了两次会议。5月还举行了标准委员会七人工作组会议。详细的标准委会议报告¹及其他补充信息²载于国际植检门户网站。
- [2] 近年来标准委开展了富有成效的工作，有三项国际植物检疫措施标准（国际植检措施标准）和一项植物检疫处理方法（植检处理方法）（包括附件）在植检委第十七届会议（2023年）上获得通过。此外，2023年标准委还代表植检委通过了两项诊断规程³。
- [3] 标准委还开展了其他多项工作，最主要的有：
- (a) 起草《标准制定程序》的实质性调整和修订；
 - (b) 参与2023年《国际植保公约》区域研讨会；
 - (c) 参与2023年《国际植保公约》主题征集活动：即2023年6月举行的“标准与实施”网络研讨会⁴；
 - (d) 继续与实施工作和能力发展委员会开展合作，包括加入主题工作组；
 - (e) 工作小组就有关种子植检认证系统方法的设计及使用草案（第38号国际植检措施标准《种子的国际运输》的附件）（2018-009）制定了一份文件，旨在明确对文本的关切，并提出相关方案，促进就系统方法达成共识；

¹ 标准委员会网页：<https://www.ippc.int/en/commission/standards-committee/>

² 标准制定活动网页：<https://www.ippc.int/core-activities/standards-setting>

³ 通过的标准（国际植检措施标准）：<https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/ispm/>

⁴ 2023年《国际植保公约》主题征集网络研讨会：标准与实施：<https://www.ippc.int/zh/news/workshops-events/webinars/2023-ippc-call-for-topics-june-2023/>

(f) 通过电子决策流程作出了 23 项决策，并监督两个专家工作组和全部四个《国际植保公约》技术小组超过 45 名专家的工作。

- [4] 标准委的工作有助于《国际植保公约》履行其作为植物卫生领域唯一公认的国际标准制定组织的使命。除了从缔约方、区域植保组织和其他国际组织收到宝贵意见之外，标准委还在它们的支持下组织了一些会议及其他活动。因此，标准委要感谢缔约方在派遣标准委成员和专家参与并推动标准制定进程方面给予的支持。
- [5] 标准委在国际植检措施标准制定工作方面所取得的进展，完全取决于世界各区域专家的支持、参与和技术投入。这些专家可能来自缔约方、区域植物保护组织（区域植保组织）及其他国际组织。缔约方参与提名流程，并支持专家作为标准委、技术小组和各种专家工作组的积极成员开展工作，对于标准委的运作至关重要。
- [6] 2023年，标准委的一些成员没有得到授权，无法出席标准委、技术小组和专家工作组的会议。必须强调标准委所有成员充分出席和参与会议的重要性。只有在这种参与程度下，标准委才有可能履行其职能，并有能力制定文件草案，以反映和满足国家植保机构在国际植检措施标准方面的需求。国家植保机构和区域植保组织的持续支持对于人选提名至关重要，如果提名成功，则可促进履行承诺书中述及的承诺。
- [7] 本报告重点介绍了标准委、标准委管理员、技术小组和专家工作组成员提出的关键意见。《〈国际植保公约〉标准主题清单》⁵上73个主题中有42个取得了进展，这有赖于各方的大力投入，包括标准委、技术小组、专家、缔约方、区域植保组织、其他国际组织及《国际植保公约》秘书处（下称“秘书处”）。
- [8] 标准委与秘书处，尤其是标准制定科工作人员通力合作，使得国际标准制定工作以一种有意义、透明、包容且符合《国际植保公约》系统期待的进程持续进行。

标准委代表植检委通过的诊断规程

- [9] 2023年8月，标准委代表植检委通过了作为第27号国际植检措施标准（《限定性有害生物诊断规程》）附件的以下诊断规程：
- 诊断规程32：实蝇属
 - 诊断规程33：木薯单爪螨

⁵ 《国际植保公约》标准主题清单：<https://www.ippc.int/zh/core-activities/standards-setting/list-topics-ippc-standards/list>

《国际植保公约》的磋商活动

[10] 本节所列的国际植检措施标准草案、植检处理方法草案及诊断规程草案均已经过标准委、术语表技术小组、诊断规程技术小组、植检处理技术小组和商品标准技术小组审议和修订。草案经过下列多轮磋商⁶：

2023 年第一轮磋商

国际植检措施标准草案

- 重新组织和修订有害生物风险分析标准（2020-001），优先级1
- 第46号国际植检措施标准（《特定商品植检措施标准》）附件草案：芒果（*Mangifera indica*）果实的国际运输（2021-011），优先级1
- 第39号国际植检措施标准（《木材国际运输》）附件草案：采用系统方法管理与木材运输相关的有害生物风险（2015-004），优先级3

植检处理方法草案

- 火龙果（*Selenicereus undatus*）的蒸汽热处理（2021-028）

诊断规程草案

- 第9号诊断规程修订版：按实蝇属（*Genus Anastrepha Schiner*）（2021-002）
- 第27号国际植检措施标准修订版：齿小蠹属（*Ips spp.*）（2021-004）
- 第25号国际植检措施标准修订版：木质部难养菌（*Xylella fastidiosa*）（2021-003）

2023 年第二轮磋商

国际植检措施标准草案

- 第5号国际植检措施标准2022年修正案草案：（《植物检疫术语表》）（1994-001），优先级1
- 附件草案：第37号国际植检措施标准（《判定水果的实蝇寄主地位》）附件草案：根据现有信息确定果蝇的果实寄主地位的标准（2018-011）

植检处理方法草案

- 针对苹果异形小卷蛾（*Thaumatotibia leucotreta*）的脐橙（*Citrus sinensis*）低温处理（2017-029）

⁶ 《国际植保公约》磋商：<https://www.ippc.int/zh/commission/cpm/consultations/member-consultation-draft-ispms/>

建议植检委第十八届会议（2024年）通过的国际植检措施标准草案（单独列于议题10）

- 第5号国际植检措施标准《植物检疫术语表》（1994-001）2022年修正案
- 第37号国际植检措施标准（《判定水果的实蝇寄主地位》）附件草案：根据现有信息确定果蝇的果实寄主地位的标准（2018-011）
- 第4号国际植检措施标准（《建立非疫区的要求》）修订草案（2009-002）
- 针对苹果异形小卷蛾（*Thaumatotibia leucotreta*）的脐橙（*Citrus sinensis*）低温处理植检方法草案（2017-029）

缔约方对标准制定活动的支持

- [11] 同往年一样，缔约方和国际组织继续支持与《国际植保公约》标准制定相关的活动。需要特别感谢澳大利亚在2023年为《国际植保公约》秘书处提供了100%的持续实物捐助，其中20%用于标准制定科，80%用于支持《国际植保公约》关于海运集装箱的活动。
- [12] 新西兰、日本、澳大利亚、巴西以及欧洲和地中海植物保护组织通过主办专家起草小组会议，也为标准制定活动提供了支持。

标准委工作的主要亮点

标准制定程序的实质性调整和修订

- [13] 2023年，标准委全面审查了对标准制定程序的若干拟议修改，以及《国际植保公约程序手册》中专门涉及标准制定的各个章节。其中一些修改包含了标准委七人工作组在标准委要求其审查该文件后，于2023年5月会议期间提出的建议，特别是关于商品标准技术小组的建议。
- [14] 标准委审查了若干章节：《国际植保公约》标准制定程序、主题、标准委员会和专家工作组议事规则第7条，包括观察员和受邀专家的作用。标准委进行了全面评价，最后建议植检委第十八届会议通过拟议修订。这些拟议修订都在CPM 2024/08号文件中作了详细介绍。

标准委参与 2023 年《国际植保公约》区域研讨会⁷

[15] 来自粮农组织各区域的标准委成员参与了以“植物健康促进环境保护”为主题的 2023 年《国际植保公约》区域研讨会。标准委为 2023 年《国际植保公约》区域研讨会的成功举办做出了重要贡献，至少有一名标准委成员参加了会议，并就正在磋商的国际植检措施标准草案提供了最新信息和材料。《国际植保公约》秘书处、实施工作和能力发展委员会、主席团、国家植保机构和区域植保组织同心协力，成功举办了这些研讨会。

[16] 2023 年《国际植保公约》的七场区域研讨会于 8 月和 9 月举行，为期三至五天，以线下或混合方式举行，议程包括以下内容：

- 讨论和制定国际植物检疫措施标准草案，以及发布于在线评议系统的供第一轮和第二轮磋商的其他文件；
- 植物检疫能力建设，旨在提高对《国际植保公约》系统中可供国家植保机构使用的植物检疫资源的认识；
- 感兴趣的区域主题和相关经验；
- 在某些区域，或许可以增加一天时间，实地考察东道国的实验室和植物生产设施。

标准委的电子决策流程

[17] 为加快制定各项国际植检措施标准草案、规范说明草案、诊断规程草案及植检处理方法草案，并解决其他待定问题，标准委在闭会期间、在《议事规则》范围内酌情采用电子决策方式（论坛和投票）。

下文所列的几类讨论和决策可采用电子通信方式提交：

- 批准专家起草小组的提名人选
- 批准列入技术小组工作计划的主题（诊断规程、植物检疫处理和术语）
- 评议审查过程中的说明文件
- 审批国际植检措施标准草案，以供第一轮磋商（步骤 4）
- 审议评论意见（步骤 5）
- 确定如何推进已根据评议意见结果修改的国际植检措施标准草案（步骤 6）

⁷ 2023 年《国际植保公约》区域研讨会：<https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/regional-ippc-workshops/2023-ippc-regional-workshop/>

- 制定和批准规范说明草案，以供磋商
- 向管理员提供（对规范说明、国际植检措施标准草案和技术小组的）调整建议
- 植检委或标准委在现场会议上决定的任何其他任务
- 与秘书处及标准委主席磋商确定的特殊情况

[18] 在2023年5月的会议上，标准委商定，为技术小组遴选成员的电子决策流程应保持目前的状态，只有在没有反对意见时（即只有在投票后达成共识时）才做出决策。标准委还提请秘书处相应地更新通过电子方式进行讨论和决策的程序，并提请秘书处就在未举办面对面会议的情况下达成决策的规则及投票规则寻求法律意见。在11月举行的会议上，标准委跟进2023年5月会议上关于审查电子决策过程的行动。

粮安委参与 2023 年《国际植保公约》主题征集活动：标准与实施

[19] 《国际植保公约》秘书处于2023年6月组织了一场网络研讨会⁸。网络研讨会的总体目标是加强国家植保机构或区域植保组织的能力与合作，提高认识，增进理解，改善提交材料的质量。网络研讨会旨在介绍主题征集过程和确保提交高质量材料的行动。网络研讨会还允许与会者提出有关提交流程的问题，深入解释了电子提交表的填写方法及其益处，并让与会者进一步了解成功编制提交材料所需的信息。

标准委的若干成员出席并推动了此次网络研讨会，分享了他们的经验。2023 年《国际植保公约》主题征集网络研讨会旨在：

- 深入说明电子提交表的填写方法及其益处；
- 加强能力，促进国家和区域层面的协调；
- 增进理解对提交工作的跨区域和全球支持的重要性；
- 进一步认识限制批准新主题的因素，以及应使用哪些参考资料以确保提案与《国际植保公约》系统的相关性；
- 提高《国际植保公约》系统对主题征集和提交流程的认识；
- 进一步了解成功编制提交材料所需的信息；
- 明确主席团、实施工作和能力发展委员会以及标准委代表或其区域植保组织在规划和编制提交材料方面的作用和责任。

⁸ 2023 年《国际植保公约》主题征集网络研讨会：<https://www.ippc.int/zh/events/webinars/>

此外，在2023年《国际植保公约》主题征集期间，有三个标准委成员加入了主题问题工作组。这些标准委成员协助筛选提交的主题，并帮助向实施工作和能力发展委员会以及标准委提出关于这些主题最佳处理方式的建议。

加强标准委与实施工作和能力发展委员会之间的合作

[20] 除了通过主题问题工作组开展合作外，标准委继续受邀对实施工作和能力发展委员会的文件进行同行审查，并向该委员会提供其他意见，主要涉及已确定的国际植检措施标准草案的实施问题。此外，实施工作和能力发展委员会成员继续作为受邀专家参加专家工作组会议。这已成为常见做法，可支持标准委与实施工作和能力发展委员会之间的合作，提高《国际植保公约》工作的有效性。在标准委与实施工作和能力发展委员会互相授予一名成员观察员身份时，也采取了这一做法。

专家起草小组的活动

[21] 标准委对专家工作组和技术小组的工作进行监督。下文对这些工作做出概述。

诊断规程技术小组

[22] 诊断规程技术小组⁹由国家植保机构、区域植保组织及其他国际组织的专家组成，这些专家由标准委从公开征集到的提名人选中遴选，负责制定国际诊断规程，支持统一世界各地的有害生物检测和识别程序。这有助于提高限定有害生物诊断的透明度，解决贸易伙伴之间的争端。如植检委第7号建议所概述的那样，准确快速的有害生物诊断可为出口认证、进口检验和适用适当植物检疫处理措施奠定基础。

[23] 诊断规程技术小组的工作涵盖六个学科下的27个主题（或诊断规程草案），目前各项工作均处于不同阶段，包括对已通过的五项诊断规程的修订。

[24] 在整个2023年，诊断规程技术小组继续执行其工作计划，管理来自不同国家的50多位诊断规程起草人¹⁰。2023年，有两项诊断规程作为第27号国际植检措施标准（《限定有害生物诊断规程》）的附件获得通过，五项诊断规程草案通过了专家磋商阶段，三项诊断规程草案获得标准委批准进入磋商阶段。

[25] 诊断规程技术小组在2023年举行了两次线上会议，并于2023年10月30日至11月3日在法国巴黎欧洲和地中海植物保护组织总部举行了一次面对面会议。

⁹ 诊断规程技术小组网页：<https://www.ippc.int/zh/commission/standards-committee/technical-panels/technical-panel-diagnostic-protocols/>

¹⁰ 《国际植保公约》诊断规程起草小组：<https://www.ippc.int/zh/publications/2582/>

[26] 标准委商定在2024年1月增设一个磋商期，仅针对诊断规程草案，因为预计该技术小组的工作量会有所增加。增设的磋商期为2024年1月30日至5月30日，磋商将通过在线评议系统进行，并通过国际植检门户网站进行通报。

植检处理技术小组

[27] 植检处理技术小组¹¹对国家植保机构和区域植保组织提交的数据进行评价，并审查、修订和制定植检处理方法。该小组还向标准委就特定植检处理问题提供指导。

[28] 植检处理技术小组按照第28号国际植检措施标准（《限定有害生物植检处理》）的要求，评价所收到的各种处理方法。该小组在标准委指导下开展工作，并向标准委报告。目前，植检处理技术小组包括十名成员¹²和一名管理员（标准委的代表）。成员的专业知识和技能领域涉及：辐照、熏蒸、温度、气调、化学处理。

[29] 植检处理技术小组负责监督植检处理方法在线搜索工具¹³上的信息，此工具是一种提供国际贸易中所用植检处理方法（《国际植保公约》已通过的处理方法及其他方法）搜索服务的资源，可促进缔约方获取信息和备选处理方法，从而支持安全贸易。

[30] 植检处理技术小组于2023年10月9日至13日在罗马举行了面对面会议，并于6月、8月和11月举行了四次线上会议。

[31] 植检委第十七届会议通过了经修订的标准制定程序，以便在第一轮国家磋商期间未提交重要意见的情况下推动制定植检处理方法。植检处理技术小组审查了提交用于2023年7月第一轮和第二轮磋商的两项植检处理方法，并建议标准委批准通过其中一项。

[32] 植检处理技术小组还开展了工作，促进提交标准委2023年5月商定的新处理方法，2023年缔约方已提交6项新的植检处理方法提案，同时技术小组还确定了若干有益于《国际植保公约》系统的进一步处理方法。植检处理技术小组审查了这些提案，并建议将其纳入小组工作计划。

¹¹ 植检处理技术小组网页：<https://www.ippc.int/en/commission/standards-committee/technical-panels/technical-panel-phytosanitary-treatments/>

¹² 植检处理技术小组成员名单：<https://www.ippc.int/en/publications/81655/>

¹³ 《国际植保公约》植物检疫处理搜索工具：<https://www.ippc.int/zh/centre-of-excellence/phytosanitary-treatments-tool/>

术语表技术小组

[33] 除了不断更新和改善第5号国际植检措施标准（《植物检疫术语表》），术语表技术小组¹⁴还对标准委及其他专家工作组的活动做出贡献，反映出该小组在标准制定过程中的重要意义和价值。目前，该小组由十名专家¹⁵组成，他们掌握植检系统知识并共同代表粮农组织的全部工作语言，其中包括标准委管理员。

[34] 术语表技术小组的现行工作计划包括创建、修订或删除术语表术语/定义。技术小组在2023年举行了一次线上会议，并在2023年12月4日至8日在巴西农业、畜牧业和食品供给部位于福塔雷萨的地方办事处举行了一次面对面会议，会议由巴西国家植保机构主办。

商品标准技术小组

[35] 《国际植保公约》商品标准技术小组¹⁶在2019年植物检疫措施委员会第十四届会议¹⁷上成立，旨在支持商品标准的制定，确保制定过程足够严谨、资源充分且重点突出。

[36] 目前，商品标准技术小组的工作计划中只有以下一个主题，这是2021年《国际植保公约》主题征集的结果：第46号国际植检措施标准附件一芒果（*Mangifera indica*）果实的国际运输（2021-011），优先级1。

[37] 国际植检措施标准草案已完成指定，第一版已提交供2023年第一轮磋商。

[38] 商品标准技术小组在2023年举行了七次线上会议，并于2023年1月16日至20日在日本东京举行了一次面对面会议。

第26号国际植检措施标准（《建立果蝇（*Tephritidae*）无疫区》）（2021-010）修订专家工作组

[39] 专家工作组提出了对第26号国际植检措施标准的重要修订，特别是关于根据第75号规范建立果蝇（*Tephritidae*）无疫区的内容。第26号国际植检措施标准旨在建立一个全面的框架，使各国能够实施标准化的植物检疫措施，从而建立和维护无疫区，这对抗击果蝇对农业和国民经济的重大影响至关重要。

¹⁴ 术语表技术小组网页：<https://www.ippc.int/zh/commission/standards-committee/technical-panels/technical-panel-glossary-phytosanitary-terms-isp-5/>

¹⁵ 术语表技术小组成员（2023年4月5日）：<https://www.ippc.int/zh/publications/8069/>

¹⁶ 商品标准技术小组网页：<https://www.ippc.int/zh/commission/standards-committee/technical-panels/technical-panel-on-commodity-standards/>

¹⁷ 植检委第十四届会议报告：https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2019/07/CPM-14_Report_withISPMs-2019-07-31.pdf

[40] 新西兰初级产业部于2023年7月10日至14日在新西兰惠灵顿主办了专家工作组会议。此次修订旨在使2006年通过的第26号国际植检措施标准与现行标准（包括最近修订的标准，如第8号和第4号国际植检措施标准）保持一致，减少歧义，并使其适用于果蝇种群流行和无果蝇虫害的国家。

第 23 号国际植检措施标准（《检验准则》）附件《实地检验》（2021-018）专家工作组

[41] 日本国家植保机构于2023年10月16日至20日在日本东京举办了关于第23号国际植检措施标准（《检验准则》）附件《实地检验》的专家工作组会议。该附件是根据第74号规范制定的，将通过提供关于实地检验的具体信息来补充第23号国际植检措施标准，以促进各国对这种检验的概念、目标、要求、流程以及国家植保机构职责的共同理解。这将有助于统一将实地检验作为统一的植物检疫措施，并支持其适当应用。除制定附件草案外，专家工作组还确定并提出了对第23号国际植检措施标准正文的相应修改，这些修改将由可能成立的第23号国际植检措施标准修订专家工组审议。

决定

[42] 提请植检委：

- (1) 注意 2023 年标准委员会活动报告。