



植物检疫措施委员会
第十八届会议
战略框架发展议题
特定商品国际植检措施标准
议题 12.2

(《国际植保公约》秘书处编写)

背景

- [1] 《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》涵盖八项发展议题，包括制定特定商品国际植物检疫措施标准。
- [2] 作为植物健康领域唯一的全球标准制定机构，《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）正在制定新的国际植物检疫措施标准，加强监测、预防、检测和应对植物有害生物威胁，以便指导各国保护国际贸易商品。新标准还有助于应对进口监管挑战和其他植物检疫问题。
- [3] 预计将在 2030 年之前通过和实施针对特定商品和路径的许多新型国际植物检疫措施标准，并视需提供相应诊断规程和植物检疫处理方法，为实施工作提供支持。此外，预计此类特定商品国际植检措施标准将为国家植保机构提供统一的植物检疫措施，用以支持有害生物风险分析活动和进口监管体系，或建立以出口为导向的生产体系。这简化了贸易，加快了市场准入谈判。

惠益

- [4] 特定商品标准将促进市场准入，简化并加快贸易谈判，创造市场机遇，简化植物和植物产品安全贸易。
- [5] 此类标准将促进《国际植保公约》缔约方采取具备技术依据的统一植物检疫措施和进口要求。
- [6] 由于统一植物检疫措施将减少进口限制，能够加快发展中国家的贸易速度。

要点

- [7] 制定、通过和实施商品标准不会改变《国际植保公约》和世界贸易组织《实施卫生与植物卫生措施协定》中规定的主权权利和基本义务。此外，正如植检委所商定的：
- 有害生物监管仍将坚定地以有害生物风险分析为基础，并以技术依据为前提。
 - 不对进口国强加义务。
 - 各特定商品标准中的有害生物和植物检疫措施清单并非详尽无遗。

最新实施情况

- [8] 特定商品国际植物检疫措施发展议题由《国际植保公约》秘书处内的标准制定组牵头制定，并由标准委员会（标准委）、《国际植保公约》商品标准技术小组和《国际植保公约》秘书处标准制定组实施。
- [9] 《国际植保公约》商品标准技术小组¹由植物检疫措施委员会第十四届会议（植检委第十四届会议）于2019年成立²，旨在支持在第46号国际植检措施标准（特定商品植检措施标准）框架内制定特定商品标准，确保足够严格、提供资源且重点突出，并就相关问题制定指导意见。商品标准技术小组在《国际植保公约》标准委指导下开展工作，遵循技术小组工作程序³和已批准的商品标准技术小组第6号技术规范⁴。

《国际植保公约》工作计划 — 工作量

- [10] 目前，商品标准技术小组工作计划中只有一项特定商品标准主题，即《国际植保公约》2021年征集的主题⁵：第46号国际植检措施标准附件《芒果（*Mangifera indica*）果实的国际运输（2021-011）》，优先级1。在2023年“《国际植保公约》主题征集：标准和实施”期间，提交了新的商品标准提案，并提请植检委第十八届会议将其纳入《国际植保公约》工作计划（请参见植检委第十八届会议议题9.1和主题问题工作组相关工作）。
- [11] 已制定国际植物检疫措施标准草案，第一版已于2023年提交，供首轮磋商。图1概述了第46号国际植物检疫措施标准附件草案《芒果（*Mangifera indica*）果实的国际运输（2021-011）》的步骤和时间表。预计植检委第十九届会议（2025年）将通过首份此类商品标准。

¹ 有关商品标准技术小组的更多信息，请访问：<https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/expert-drafting-groups/technical-panels/technical-panel-on-commodity-standards/>。

² 植检委第十四届会议报告：https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2019/07/CPM-14_Report_withISPMs-2019-07-31.pdf。

³ 国际植保公约《标准制定程序手册》：<https://www.ippc.int/en/publications/85024/>

⁴ 商品标准技术小组第6号技术规范：<https://www.ippc.int/en/publications/89276/>

⁵ 《国际植保公约》主题征集：<https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-and-implementation/call-for-topics-standards-and-implementation/>



图 1：第 46 号国际植检措施标准附件《芒果果实 (*Mangifera indica*) 的国际运输 (2021-011)》预计时间表。

[12] 自 2020 年以来，《国际植保公约》秘书处着手开展了多项活动，支持实施该发展议题，促进将此类新型《国际植保公约》国际植物检疫措施标准纳入主流工作。以下清单提供了《国际植保公约》秘书处和标准委员会开展的关键商品具体活动的最新情况：

- **植检委第十四届会议（2019 年）：**
 - 植检委商品标准焦点小组向植检委提交最终报告。
 - 在标准委监督下，成立《国际植保公约》商品标准技术小组。
- **2020 年 7 月：** 批准第 46 号国际植检措施标准草案：特定商品植物检疫措施标准首轮磋商期。
- **2021 年 7 月：** 批准第 46 号国际植检措施标准草案：特定商品植物检疫措施标准第二轮磋商期。
- **2022 年 2 月：** 《国际植保公约》网络研讨会—《国际植保公约》秘书处举办了一次有关该主题的网络研讨会，旨在促进《国际植保公约》系统加深了解《国际植保公约》战略框架中有关商品标准的发展议题。更多信息和网络研讨会录制内容可从以下网址获取：<https://www.ippc.int/en/news/workshops-events/webinars/ippc-commodity-standards/>
- **植检委第十六届会议（2022 年）：** 通过第 46 号国际植检措施标准：**第 46 号国际植检措施标准（特定商品植检措施标准）**
- **植检委第十六届会议（2022 年）：** 同意在《国际植保公约》和标准委工作计划中增加关于芒果 (*Mangifera indica*) 果实的国际运输议题。

- **2022 年 8 至 9 月：**介绍《国际植保公约》2022 年举办的区域研讨会。《国际植保公约》秘书处就“《国际植保公约》商品标准：开端与展望”作了简短介绍。更多信息参见：<https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/regional-ippc-workshops/2022-ippc-regional-workshop/>。
- **标准委 2022 年 11 月 - 批准第 73 号技术规范：第 46 号国际植物检疫措施标准附件《芒果 (*Mangifera indica*) 果实的国际运输》。**
- **2023 年 1 月：**《国际植保公约》商品标准技术小组在日本举行首次线下会议。
- **2023 年 7 月：**国际植物检疫措施标准草案《芒果 (*Mangifera indica*) 果实的国际运输》首轮磋商期。
- **2023 年 9 月：**《国际植保公约》主题征集：标准和实施。提交了八份特定商品提案。
- **植检委第十八届会议 (2024 年)：**
 - 为《国际植保公约》和标准委工作计划新增特定商品主题事项有待商定。
 - 《国际植保公约》标准制定程序拟议调整事项有待商定，调整旨在加快制定此类特定商品的国际植物保护措施。

[13] 预计 2024 年将开发一些宣传产品，支持商品标准的关键原则，并促进将这一主题主流化，包括编制关于特定商品国际植物检疫措施发展议题的简介。

[14] 此外，预计 2025 年将批准至少两项新的特定商品标准草案，即第 46 号国际植物检疫措施标准附件，以供磋商（有待植检委第十八届会议对《国际植保公约》标准制定程序进行调整）。再次强调，特定商品标准将促进市场准入，简化并加快贸易谈判，创造市场机遇，简化植物和植物产品的安全贸易。

[15] 迄今为止（2023 年 12 月），欧洲联盟、法国、加拿大和新西兰已提供财政资源，支持关于特定商品标准的发展议题，日本举办了《国际植保公约》商品标准技术小组首次会议。还需提供其他财政支持，确保在《国际植保公约》标准制定程序内连续开展此类标准制定工作，并支持制作传播和宣传材料。

向植检委提出的建议

[16] 提请植检委第十八届会议：

- (1) 注意到《国际植保公约》特定商品国际植检措施发展议题相关活动的最新情况。