《国际植物保护公约》 对电子商务和邮寄及快递途径的管理 CPM 2024/17

议题: 12.3

植物检疫措施委员会 第十八届会议 《战略框架》发展议题 对电子商务和邮寄及快递途径的管理 议题12.3

(《国际植保公约》秘书处与实施工作和能力发展委员会 相关团队负责人磋商编写)

背景

- [1] 《国际植保公约2020-2030年战略框架》提出八项发展议题,其中包括"对电子商务和邮寄及快递途径的管理"。
- [2] 植检委第十七届会议(2023年)赞同《国际植保公约2020-2030年战略框架发展议题总体落实计划》,包括拟议落实次序和预算(CPM 2023/13-01¹)。
- [3] 电子商务工作计划的关键支柱是向电子商务供应链各利益相关方宣传电子商务的相 关植物检疫风险,并支持国家植保机构多措并举,应对相关植物检疫风险。本文件 介绍《国际植保公约》电子商务工作计划的最新进展,并着重介绍该项发展议题落 实计划的调整情况²。

价值主张/裨益

- [4] 通过有效管理电子商务和邮寄及快递途径,预计取得以下主要成果3:
 - 通过电子商务渠道销售并通过邮寄或快递服务运输的高风险植物及植物产品,将符合目的地国的植物检疫进口要求。
 - 国家植物保护机构将了解与电子商务贸易有关,尤其是商对客和个人对个人 交易带来的有害生物风险。

《国际植物保护公约》 第1页,共4页

¹ CPM23/13-01: https://www.ippc.int/en/publications/91889/

²《国际植保公约2020-2030年战略框架发展议题总体落实计划》(第17-19页): https://www.ippc.int/en/publications/91889/

³《国际植保公约2020-2030年战略框架发展议题总体落实计划》(第17-19页): https://www.ippc.int/en/publications/91889/

- 缔约方将运用数字创新、现有技术和全新业务模式,修订立法并优化主管机构设置,应对电子商务挑战。
- 国家植物保护机构将编制并维护限定物清单,并向各电子商务利益相关方提供这类清单,包括其他政府部门和其他国家利益相关方。
- 国家植物保护机构将明确主要利益相关方,并制定宣传、教育和外联计划, 促进网上交易双方、电子商务平台和市场以及电子商务供应链其他主体了解 与涉及限定物的交易有关的监管要求、风险和责任。
- 缔约方将采取风险管理措施,鉴别并拦截违法违规风险过高的电子商务货品,同时促进合法电子商务贸易(例如利用电子通关数据、筛查法和非侵入式检查法)。
- 国家植物保护机构将与本国海关部门、邮政运营商和快递服务商分享信息并 开展合作,应对电子商务贸易的相关有害生物风险。
- 国家植物保护机构将与本国海关部门合作,共同收集数据并监测违法违规行为 以及检查和监管活动,同时将显著减少邮寄及快递途径的相关违法违规现象。

最新落实情况

- [5] 发展议题"电子商务"由《国际植保公约》秘书处实施促进组牵头统筹,同时由实施工作和能力发展委员会电子商务团队4负责落实。团队成员包括实施工作和能力发展委员会成员、一名标准委员会代表和一名专家。
- [6] 《战略框架》发展议题焦点小组确定分两个阶段开展电子商务活动,详见图1。电子商务工作计划第1阶段落实工作预计持续至2025年12月,届时《国际植保公约》观测系统也将完成电子商务研究(见图1)。电子商务研究结果将用于界定第2阶段工作范围并规划工作内容,随后提交植检委第二十届会议(2026年)决定。根据《战略框架》要求,《国际植保公约》观测系统暂定于2029年进行第二次研究,衡量电子商务领域主要成果。

⁴实施工作和能力发展委员会电子商务团队成员名单: https://www.ippc.int/en/publications/92398/

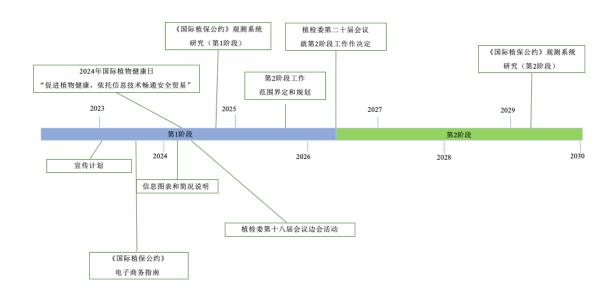


图1: 调整后的电子商务工作计划相关活动时间表(2023-2030年)

- [7] 下表介绍2023年《国际植保公约》秘书处就电子商务所开展主要活动的最新情况:
 - **能力发展:** 已如期于2023年10月发布《电子商务:通过邮寄及快递途径配送的网上订购商品构成的有害生物风险管理指南》⁵。2024年工作重心是寻求伙伴支持,将该指南译成粮农组织各语种。
 - **宣传工具:** 已制作一部信息图表短片并编制一份电子商务简况说明,提高该问题的全球关注度,并提供协调统一的材料和信息,供国家植保机构在国家层面使用。
 - **植检委边会活动:** 植检委第十八届会议(2024年)期间将举办一场植检委电子商务边会活动。
 - 加强与主要国际组织合作,发挥协同效应,共同就电子商务和快递/邮寄途 径制定政策和建议:继电子商务指南及其他宣传材料完成编制后,《国际植 保公约》秘书处正探索各种机会,与世界海关组织和万国邮政联盟(万国邮 联)等共同关注电子商务问题的伙伴开展合作。然而,需要更多资金为相关 活动提供支持。
 - 监测和评价:《国际植保公约》观测系统将于2024年开展电子商务研究。研究的主要目的是根据《战略框架》要求,为衡量电子商务领域主要成果建立基准,并指导进一步开展电子商务工作。研究还将重点评估当前电子商务贸易的相关植物检疫风险,并评价国家植物保护机构和区域植物保护组织在落实植检委关于植物和其他限定物网络贸易的建议(2014年)方面取得的进展6。

《国际植物保护公约》

⁵《国际植保公约》电子商务指南: https://doi.org/10.4060/cc8209en

⁶ 植检委第九届会议(2014年)通过的植检委第R-05号建议: https://www.ippc.int/zh/publications/84232/

- **宣传:** 已制定2024年电子商务宣传计划,为电子商务工作计划的关键要素提供支持,内容包括:
 - 通过新闻专题和《国际植保公约》社交媒体渠道,宣传《国际植保公约》电子商务指南、信息图表短片、简况说明和案例研究;
 - 宣传《国际植保公约》电子商务活动(例如植检委边会活动、网络研讨会和专题讨论会);
 - o 重点宣传电子商务案例研究(例如新闻专题、焦点访谈);
 - o 宣传《国际植保公约》观测系统电子商务研究成果;
 - o 改版国际植物检疫门户网站电子商务网页;
 - 编制2024年国际植物健康日主题"促进植物健康,依托信息技术畅通安全贸易"配套宣传材料;
 - o 编制发展议题"电子商务"宣传册。
- [8] 加拿大已提供资金,为编制《国际植保公约》电子商务指南、信息图表简况说明和 宣传计划以及开展《国际植保公约》观测系统研究提供支持(第1阶段)。加拿大 还提供一名工作人员,为2019年4月至2024年4月期间电子商务工作提供支持。
- [9] 更多资金支持有助于在第1阶段与其他共同关注该主题的国际组织加强合作。此外,需要更多资金支持,以便完成第二次《国际植保公约》观测系统研究,以及定于第2阶段开展的任何其他活动。

[10] 提请植检委:

- (1) 注意《国际植保公约》电子商务工作计划相关活动的最新情况。
- (2) 注意对发展议题"对电子商务和邮寄及快递途径的管理"相关活动时间表的调整。