



## 植物检疫措施委员会 第十八届会议

### 加强病虫害暴发预警及响应系统 议题 12.5

(《国际植保公约》秘书处编写)

#### 背景

- [1] 《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》包含八大发展议题，其中之一是加强病虫害暴发预警及响应系统。植物检疫措施委员会（植检委）成立了病虫害暴发预警及响应系统焦点小组<sup>1</sup>，就开发有效的病虫害暴发预警及响应系统提出建议。焦点小组于 2021 年举行线上会议，并提出了若干建议；这些建议已提交植检委第十六届会议（2022 年）<sup>2</sup>，并在国际植检门户网站上公布<sup>3</sup>。
- [2] 作为临时措施，植检委第十六届会议（2022 年）商定成立预警及响应系统指导小组，负责建立预警及响应系统能力。该指导小组的《职责范围》由主席团审查和批准<sup>4</sup>。《国际植保公约》秘书处于 2022 年启动了指导小组专家提名征集活动<sup>5</sup>，并对收到的提名进行了审查和评估。在 2022 年 10 月的会议上，主席团批准了专家人选，并选出了一名参加指导小组的主席团代表<sup>6</sup>。指导小组成员名单公布于国际植检门户网站<sup>7</sup>。

<sup>1</sup> 植检委病虫害暴发预警及响应系统焦点小组，《职责范围》和成员名单：

<https://www.ippc.int/en/commission/cpm-focus-group-reports/strengthening-pest-outbreak-alert-and-response-systems/>

<sup>2</sup> CPM 2022/36: [https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/02/36\\_CPM\\_2022\\_CPM\\_FG\\_POARS-2022-02-15.pdf](https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/02/36_CPM_2022_CPM_FG_POARS-2022-02-15.pdf)

<sup>3</sup> 《关于建立有效病虫害暴发预警及响应系统的建议》：

[https://assets.ippc.int/static/media/files/mediakitdocument/en/2022/03/POARS\\_All\\_Recommendations.pdf](https://assets.ippc.int/static/media/files/mediakitdocument/en/2022/03/POARS_All_Recommendations.pdf)

<sup>4</sup> 全球病虫害暴发预警及响应系统指导小组的《职责范围》：

[https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/08/2022\\_ToRs\\_POARS\\_SG\\_cleaned\\_2022\\_08\\_10.pdf](https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/08/2022_ToRs_POARS_SG_cleaned_2022_08_10.pdf)

<sup>5</sup> 病虫害暴发预警及响应系统指导小组专家提名征集: <https://www.ippc.int/en/calls/call-for-experts-for-the-pest-outbreak-alert-and-response-systems-steering-group/>

<sup>6</sup> 植检委主席团报告 — 2022 年 10 月: <https://www.ippc.int/en/publications/91812>

<sup>7</sup> 预警及响应系统指导小组成员名单 — 《国际植物保护公约》(ippc.int)

- [3] 植检委第十七届会议（2023 年）同意了由植检委《战略框架》发展议题焦点小组编写的《〈国际植保公约 2020-2030 年战略框架〉发展议题总体实施计划》，包括拟议的实施顺序和预算<sup>8</sup>。本文件摘录了与加强病虫害暴发预警及响应系统发展议题相关的总体实施计划，并介绍了正在开展的相关活动的最新情况。

### 价值主张/惠益

- [4] 根据《〈国际植保公约 2020-2030 年战略框架〉发展议题总体实施计划》（2023 年）<sup>9</sup>，将开发一个全球病虫害预警系统，该系统将配备评价和通报新出现的有害生物风险的机制，定期向国家植物保护机构通报世界各地有害生物状况的变化情况。国家植物保护机构将利用该系统迅速调整其植物检疫系统，以降低有害生物传入和传播风险。国家植保机构、区域植保组织和粮农组织将合作开发并推出一套全面易用的工具箱，帮助各国快速有效地应对病虫害暴发和入侵。一旦暴发病虫害，加强后的病虫害暴发响应系统和工具将有助于各国迅速采取行动，特别是应对新的病虫害入侵。此外，一些区域植保组织可发挥积极作用，协助国家植保机构协调其所在区域的病虫害暴发应对工作。

### 最新落实情况

- [5] 已经开展了大量工作，以界定加强病虫害暴发预警及响应系统发展议题的范围，并对其做出规划。2022 年，植检委第十六届会议审议了一份行动计划草案，并同意设立预警及响应系统指导小组，以进一步制定这一发展议题的实施计划。
- [6] 预警及响应系统发展议题仍处于范围界定和规划阶段。《国际植保公约》秘书处正在招聘一名专职人员，负责实施该发展议题。在规划和准备实施这些活动的同时，《国际植保公约》秘书处在多个技术工作组的支持下，一直在协调针对草地贪夜蛾（*Spodoptera frugiperda*）和镰刀菌枯萎病热带第 4 型的强有力的“新出现的有害生物”暴发应对计划。CPM 2024/30 号文件进一步阐述了镰刀菌枯萎病热带第 4 型应对活动的最新情况。

---

<sup>8</sup> CPM23/13\_01: <https://www.ippc.int/en/publications/91889/>

<sup>9</sup> 《〈国际植保公约 2020-2030 年战略框架〉发展议题总体实施计划》（第 17-19 页）：  
<https://www.ippc.int/en/publications/91889/>

## 实施

### 设立预警及响应系统指导小组和协同效应

- [7] 在 2022 年 10 月的会议上<sup>10</sup>，主席团商定了预警及响应系统指导小组的成员人选。主席团认识到，在预警及响应系统发展议题下规划的活动与《国际植保公约》秘书处实施的全球植物检疫计划之间存在协同效应，并强调可能将预警及响应系统作为实施新植物检疫计划的结构。

### 为预警及响应系统指导小组 2024 年开始运作铺平道路

- [8] 预警及响应系统发展议题规定了国家报告义务和具体的病虫害防治工作，将由预警及响应系统指导小组牵头，并由《国际植保公约》秘书处的实施促进组实施。指导小组将首先重新确定工作重点，建立预警及响应系统能力，然后再将预警及响应系统投入运作。
- [9] 预警及响应系统指导小组最初的任期为两年；届满时，将回顾其工作并向植检委提出关于其未来发展的建议。在 2023 年战略规划小组会议期间<sup>11</sup>，《国际植保公约》秘书处介绍了预警及响应系统发展议题的最新进展情况，并通报了预警及响应系统指导小组的成员组成情况。指导小组计划于 2024 年初启动工作，对一次利益相关方会议的建议进行评价，并协调与具体有害生物有关的活动，还将确定判定“新出现的有害生物”的标准。

### 关于在第 5 号国际植检措施标准中增加“新出现的有害生物”的建议的最新情况

- [10] 预警及响应系统焦点小组认为，需要对“新出现的有害生物”这一术语进行定义，因此，标准委员会（“标准委”）要求植物检疫术语表技术小组在第 5 号国际植检措施标准（《植物检疫术语表》）中增加“新出现的有害生物”一词。植物检疫术语表技术小组在 2022 年会议<sup>12</sup>期间讨论了该建议，并向标准委提交了“新出现的有害生物”定义草案（2018-003），供批准。
- [11] 在 2023 年 5 月的会议上<sup>13</sup>，标准委讨论了拟议的定义，但认为该定义尚不适合公开征求意见。标准委建议预警及响应系统指导小组继续制定判定“新出现的有害生物”的标准，并在必要时征求植物检疫术语表技术小组的意见。标准委提请主席团就下一步工作提供指导。

---

<sup>10</sup> 2022 年 10 月主席团会议报告：

[https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/11/Report\\_Bureau -2022-Oct.pdf](https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/11/Report_Bureau -2022-Oct.pdf)

<sup>11</sup> 2023 年战略规划小组会议：[https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2023/11/Report\\_SPG-2023-Oct\\_2023-11-28.pdf](https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2023/11/Report_SPG-2023-Oct_2023-11-28.pdf)

<sup>12</sup> 2022 年 12 月植物检疫术语表技术小组会议报告：<https://www.ippc.int/en/publications/92027/>

<sup>13</sup> 标准委 2023 年 5 月会议：<https://www.ippc.int/en/publications/92494/>

[12] 战略规划小组在 2023 年会议<sup>14</sup>上认识到，判定什么是“新出现的有害生物”对于预警及响应系统发展议题的工作具有重要意义，并呼吁尽快完成这项工作。战略规划小组强调，不需要严格定义“新出现的有害生物”，只要制定相应的判定标准就足够了，并指出，具体的标准将取决于预警及响应系统的需要。此外，战略规划小组还强调，目前尚无任何国际植检措施标准使用“新出现的有害生物”一词，而《植物检疫术语表》只对国际植检措施标准中的术语进行了定义。

### **区域植保组织在预警及响应系统中的职责**

[13] 在 2022 年战略规划小组会议期间<sup>15</sup>，区域植物保护组织间技术磋商会提交了一份文件，指出“区域植保组织及其他区域组织和机构的作用应是指导、支持、协调和联系国家植保机构与预警及响应系统”<sup>16</sup>。该文件还列出了区域植保组织为建立有效的预警及响应系统而应采取的具体行动。《国际植保公约》秘书处解释说，预警及响应系统焦点小组已尽量避免对区域植保组织的职责作出硬性规定，而是就其可能采取的行动制定了一份包容性清单。战略规划小组建议，区域植物保护组织间技术磋商会最终敲定意见后，将意见提交预警及响应系统指导小组，以供审议。

### **长期计划**

[14] 《〈国际植保公约 2020-2030 年战略框架〉发展议题总体实施计划》（2023 年）<sup>17</sup> 概述了预警及响应系统指导小组的三个主要工作领域。其一、对新出现的植物有害生物进行评价和排序，包括制定“新出现的有害生物”判定标准。其二、开发监测和响应工具，包括整理现有工具并开发新工具，以补齐短板。其三、开发国家有害生物报告系统，包括在国际植检门户网站上开发新网站，以提供报告途径；设计侦测扫描系统，以收集有关新出现的有害生物的信息；以及建立有害生物通报预警系统。

[15] 图 1 是修订后的时间表，预警及响应系统指导小组需要根据植检委第十六届会议（2022 年）的要求进一步制定长期计划。预警及响应系统指导小组将在 2024 年开始运作后，着手制定修订版长期计划。

---

<sup>14</sup> 2023 年战略规划小组会议：[https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2023/11/Report\\_SPG-2023-Oct\\_2023-11-28.pdf](https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2023/11/Report_SPG-2023-Oct_2023-11-28.pdf)

<sup>15</sup> 2022 年战略规划小组会议：

[https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/12/SPG\\_Oct\\_Report\\_2022.pdf](https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/12/SPG_Oct_Report_2022.pdf)

<sup>16</sup> 08\_SPG\_2022\_Oct: <https://www.ippc.int/en/publications/91576/>

<sup>17</sup> 《〈国际植保公约 2020-2030 年战略框架〉发展议题总体实施计划》（第 17-19 页）：

<https://www.ippc.int/en/publications/91889/>

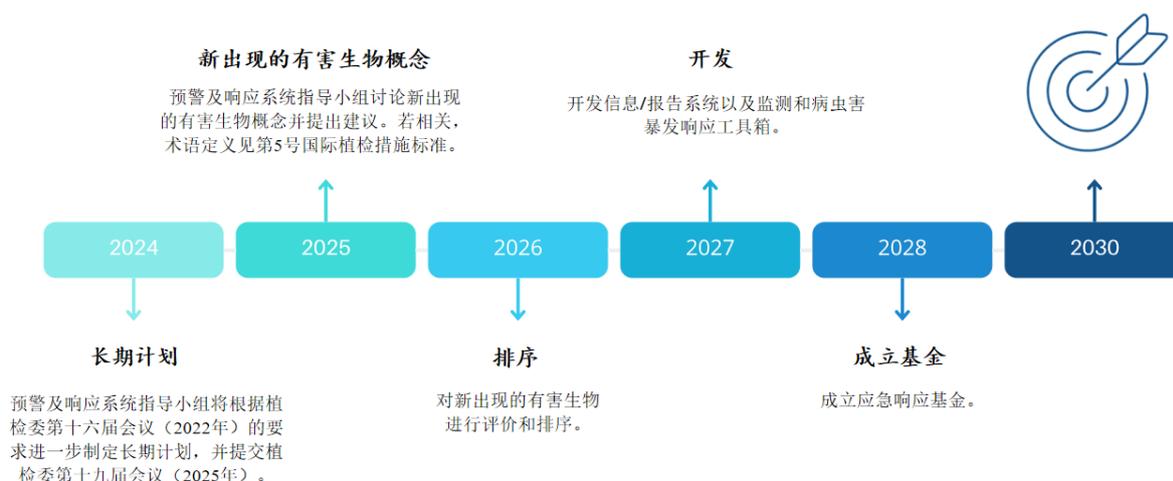


图 1：修订后的加强病虫害暴发预警及响应系统发展议题活动时间表

## 建议

[16] 提请植检委：

- (1) 注意到加强病虫害暴发预警及响应系统活动的最新情况；
- (2) 注意到对工作计划活动时间表的修订；
- (3) 要求为病虫害暴发预警及响应系统的活动分配资源。