



**植物检疫措施委员会**  
**第十八届会议**  
**气候变化与植检问题焦点小组最新情况**  
**议题 12.6**

（气候变化与植检问题焦点小组编写）

## 引言

- [1] 气候变化与植检问题焦点小组（下文简称“焦点小组”）由植物检疫措施委员会于2021年（植检委第十五届会议）成立。小组由代表粮农组织七个区域的十名成员组成，这些成员在气候变化和植物检疫问题方面具有专门技能和经验，并了解《国际植保公约》及其活动。焦点小组还包括一名植检委主席团代表（“倡导者”）。目前，在政府间气候变化专门委员会（气专委）前任代表辞职后，焦点小组暂无气专委代表。焦点小组工作期限到植检委第十九届会议（2025年）时为止，小组成员构成见表1。
- [2] 焦点小组的主要职责是协调制定《国际植保公约气候变化对植物健康影响行动计划》，并在未来四年（2022-2025年）支持落实各项活动。行动计划的主要成果包括但不限于：
- 提高对气候变化对植物健康影响的认识；
  - 加强评价与管理气候变化对植物的健康风险；
  - 在国际气候变化讨论中提高对植检问题的认识。

表 1：植检委气候变化与植检问题焦点小组构成

粮农组织各区域	成员	
西南太平洋	库克群岛	副主席 Ngatoko Ta NGATOKO 先生
	新西兰	Victoria LAMB 女士
近东及北非	突尼斯	Essia Limem SELLAMI 女士
非洲	加纳	Hannah SERWAA AKOTO NUAMAH 女士
欧洲	英国	主席 Dominic EYRE 先生
	德国	Bastian HESS 先生
亚洲	中国	空缺
北美洲	加拿大	Karen CASTRO 女士
	美利坚合众国	Glenn FOWLER 先生
拉丁美洲及加勒比区域	巴西	Erika MANGILI ANDRÉ 女士
	<b>其他参与者</b>	
	Samuel BISHOP 先生	主席团代表（“倡导者”）
	Mutya FRIO 女士	《国际植保公约》秘书处支持人 （牵头）
	Anita TIBASAAGA 女士	《国际植保公约》秘书处支持人

## 最新进展

- [3] 《国际植保公约》秘书处一直在协调焦点小组会议的筹备工作。在 2021 年 9 月至 2022 年 4 月植检委第十六届会议期间举行的会议上，焦点小组成员讨论了气候变化对植物有害生物影响科学综述的结论与建议，以及《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》发展议题“评估与管理气候变化对植物健康的影响”的实施情况，并起草了《国际植保公约 2022-2025 年气候变化对植物健康影响行动计划》。迄今为止，此类会议均为线上进行，但计划于 2024 年在巴西举行一次线下会议。
- [4] 2021 年 10 月，向战略规划小组提交了关于焦点小组最新情况的总结文件<sup>1</sup>。战略规划小组欢迎并支持焦点小组的主要成果，作为焦点小组的职责之一，旨在向植检委第十六届会议（2022）提交行动计划<sup>2</sup>。
- [5] 2022 年 1 月，向植检委主席团提交了关于焦点小组工作及优先重点最新情况的文件<sup>3</sup>。植检委主席团建议植检委第十六届会议在决定中纳入关于焦点小组拟开展活动所需预算及资源的要点。
- [6] 2022 年 10 月，向战略规划小组<sup>4</sup>和植检委主席团提交了焦点小组活动的最新情况<sup>5</sup>。

### 《国际植保公约气候变化对植物健康影响行动计划》

- [7] 该行动计划<sup>6</sup>以实施《2020-2030 年国际植保公约战略框架》发展议题“评估与管理气候变化对植物健康的影响”为基础。为支持实施行动计划，确定了行动计划的三大主要成果：

#### 成果 1：提高对气候变化对植物健康影响的认识

- [8] 核心行动领域：
- 召集并参与气候变化对植物健康影响相关会议和边会活动
  - 提高对气候变化对植物健康影响的认识
  - 推动《国际植保公约》附属机构、区域研讨会以及《国际植保公约》其他技术小组内部讨论
  - 协助缔约方履行《国际植保公约》规定的国家报告义务

---

<sup>1</sup> 气候变化与植物检疫问题：气候变化对植物有害生物影响研究的最新情况：<https://www.ippc.int/en/publications/90267/>

<sup>2</sup> 战略规划小组第十届会议报告：[https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2021/12/FINAL\\_SPG\\_Oct\\_Report\\_2021-12-07.pdf](https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2021/12/FINAL_SPG_Oct_Report_2021-12-07.pdf)

<sup>3</sup> 植检委主席团报告 — 2022 年 1 月：<https://www.ippc.int/en/publications/90803/>

<sup>4</sup> 战略规划小组报告：[https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/12/SPG\\_Oct\\_Report\\_2022.pdf](https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/12/SPG_Oct_Report_2022.pdf)

<sup>5</sup> 主席团报告：[https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/11/Report\\_Bureau-2022-Oct.pdf](https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/11/Report_Bureau-2022-Oct.pdf)

<sup>6</sup> 植检委焦点小组最新情况：气候变化与植检问题：<https://www.ippc.int/en/publications/90659/>

## 成果 2：评价与管理气候变化对植物健康造成的风险

### [9] 核心行动领域：

- 支持各国在决策中收集、分析和使用气候变化影响相关信息
- 支持各国加强能力建设，帮助减轻气候变化对植物健康的影响

## 成果 3：在国际气候变化辩论中提高对植检问题的认识

### [10] 核心行动领域：

- 加强与相关国际、区域和国家组织的合作
- 推动、促进和支持全球层面植检问题相关政策对话

### [11] 在行动计划每项成果下拟开展活动的完整清单可访问：

<https://www.ippc.int/en/publications/90987/>

### [12] 注意到《行动计划》四年期间提出的大量倡议和活动，建议《国际植保公约》将以下五项行动列为 2022-2023 年期间筹集资源、协调和实施的优先重点：

(1) 通过由植检委、区域植物保护组织（区域植保组织）和国家植物保护机构（国家植保机构）参与的网络研讨会和特别会议，提高整个植检委对气候变化可能增加有害生物潜在移动和传播机理的认识，从而提高对气候变化对植物健康影响的认识：

- 焦点小组成员参加了一系列活动，介绍了气候变化对植物健康的影响。2022 年 9 月 21 日至 23 日在大不列颠及北爱尔兰联合王国首都伦敦举行的首次国际植物健康大会，以及《国际植保公约》和区域植保组织举办的活动（如区域研讨会），都有关于该主题的专门会议或介绍。
- 焦点小组成员向欧洲与地中海植物保护组织秘书处提交了一份关于小组工作的论文，供其在《欧洲与地中海植物保护组织通报》气候变化专刊上发表。该文件已被接受。焦点小组还协助撰写了另一篇论文，内容涉及如何解释和传播与有害生物风险评估有关的气候变化不确定性，供同一期通报使用。

(2) 探索加强《国际植保公约》国家和区域报告系统确定和分享与有害生物分布、宿主范围以及有害生物和宿主植物适应性变化有关的气候变化信息：

- 2023 年 9 月，国家报告义务实施工作和能力发展小组的 Ahmed Abdellah 加入了焦点小组，讨论能否将气候变化问题纳入国家报告义务。他解释说，要求就气候变化和有害生物问题提交报告并无法律依据，但可以选择在有害生物警报中提及气候变化。我们将对此作进一步探讨。

- (3) 在国际植检门户网站上开发“气候变化对植物健康影响”网页（登录页面），作为焦点小组所有相关材料和资源的储存库：
- 该《国际植保公约》子网页创建于2022年。对于登录页面，《国际植保公约》信息技术团队必须落实更多资源。
- (4) 加强对气候变化对植物的健康风险的评价和管理，将气候变化因素纳入传统有害生物风险分析进程，并探索将气候变化因素纳入现有有害生物监测系统和做法的机会：
- 焦点小组成员讨论了能否编辑有关有害生物风险分析的国际植检措施标准的新合并版本。他们向《国际植保公约》联络点提交了其国家植保机构的编辑建议，并已将这些建议提交给《国际植物保护公约》<sup>7</sup>。
- (5) 制定技术指南文件，帮助国家植保机构和区域植保组织识别、评估、减轻和管理气候变化对植物健康的影响：
- 在植检委第十六届会议（2022年）批准行动计划后，开始编写题为“气候变化对植物有害生物的影响”的文件。2023年8月，草案提交至在线磋商阶段，供国家植保机构和区域植保组织审查并提交意见<sup>8</sup>。应实施工作和能力发展委员会主席和植检委主席的要求，在线磋商期延长至2023年10月9日，因此，该文件无法在2023年提交给战略规划小组供其提出意见。
  - 通过在线评论系统，草案共收到310条评论意见（46条实质性评论、64条技术性评论和200条编辑性评论）。焦点小组成员处理了所有意见。随后，草案于2023年12月提交植检委主席团审查<sup>9</sup>。焦点小组处理了主席团提出的意见。主席团同意将题为“气候变化对植物有害生物的影响”的文件提交植检委第十八届会议（2024年）。该文件作为本文件附件载于2024/20\_01号文件。

[13] 加拿大国家植保机构为开展活动3和活动5提供了资金支持。

---

<sup>7</sup> 2023年首轮磋商：调整和修订有害生物风险分析标准（2020-001）：<https://www.ippc.int/en/publications/92364/>

<sup>8</sup> 就气候变化对植物有害生物的影响报告草案提交评论的链接：<https://www.ippc.int/en/news/still-open-for-consultation-report-on-the-assessment-and-management-of-climate-change-impacts-on-plant-pests/>

<sup>9</sup> 植检委主席团报告 <https://www.ippc.int/en/commission/bureau/>：

[14] 2023年10月，向战略规划小组提交了焦点小组活动的最新情况<sup>10</sup>。战略规划小组感谢焦点小组的工作，并注意到焦点小组的最新情况<sup>11</sup>。

[15] 有关焦点小组的更多信息，包括职权范围、成员、行动计划和会议报告，可访问国际植检门户网站的焦点小组子页面：<https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/cpm-focus-group-reports/climate-change-and-phytosanitary-issues/>

[16] 提请植检委：

- (1) 注意到此最新情况；
- (2) 批准由《国际植保公约》发布的文件《气候变化对植物有害生物的影响》（CPM 2024/20\_01）。

---

<sup>10</sup> 焦点小组最新情况：<https://www.ippc.int/en/publications/92606/>

<sup>11</sup> 战略规划小组 2023 年 10 月会议报告：

[https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2023/11/Report\\_SPG-2023-Oct\\_2023-11-28.pdf](https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2023/11/Report_SPG-2023-Oct_2023-11-28.pdf)