

植物检疫措施委员会
第十八届会议
植物检疫能力评价：
向植检委第十八届会议报告最新情况及 2024 年将开展的活动
议题 14.4

（《国际植保公约》秘书处编写）

1. 背景

- [1] 植物检疫能力评价是一个涵盖多个阶段的过程，具有广泛的益处，可帮助各国评估其植物检疫能力。实施工作和能力发展委员会植检能力评价小组¹与《国际植保公约》秘书处一道，持续推进委员会根据植检能力评价战略确定的优先事项。《2020-2030 年植物检疫能力评价战略》²由实施工作和能力发展委员会商定并已提交植检委注意。
- [2] 本文件着重介绍《国际植保公约》秘书处在2023年围绕植检能力评价工作所取得的成就，按照《2020-2030年植物检疫能力评价战略》的关键成果呈现：
- 缔约方、捐助方和发展组织了解植检能力评价，并认识到其应用所带来的益处。
 - 通过长期可持续的供资，支持维护和管理植检能力评价工作，并筹措资源以支持其应用。
 - 植检能力评价软件和平台可靠、有效且易于使用。
 - 定期调整和更新植检能力评价工具，并视需添加新的模块和战略规划工具，支持履行《国际植保公约》使命（如环境模块、实施工作后续行动工具）。
 - 建立强大的植物检疫专家网络，推进植检能力评价的应用。
 - 采用监测与评估框架来分析、衡量和报告植检能力评价的应用成果。

¹ 实施工作和能力发展委员会植检能力评价小组成员名单：<https://www.ippc.int/en/publications/91988/>

² 《2020-2030 年植物检疫能力评价战略》：<https://www.ippc.int/en/publications/87701/>

2. 各国最近的植检能力评价应用情况

2.1 非洲联盟国家的植检能力评价活动

- [3] 《国际植保公约》秘书处目前正在实施由欧盟供资的“加强食品控制和植物检疫能力及治理”（GCP/GLO/949/EC）项目³的植物检疫部分。该项目涉及在非洲联盟国家开展九项植检能力评价：毛里求斯、吉布提、斯威士兰、肯尼亚、马拉维、塞舌尔、卢旺达、赞比亚和津巴布韦。《国际植保公约》秘书处与国家植保机构和粮农组织国家办事处的合作推动了植检能力评价工作的提前开展。
- [4] 九项植检能力评价中有八项已通过验证，这意味着各国已制定了植检能力发展战略、工作计划以及植检能力评价过程中拟议活动的预算。九个国家中还有七个已开始审查其国内植物健康法律的相关方面，首先采用植检能力评价模块2“国家植物检疫立法”分析其现行法规。这些活动实施后，将有助于完善和加强国家植检系统。
- [5] 鉴于已取得的良好成果，该项目在2024年将扩展至另外两个非洲联盟国家。乌干达和埃及已请求《国际植保公约》秘书处在其国内实施植检能力评价，筹备工作目前正在进行中。这一最新情况说明编写于2022年12月。
- [6] 根据《2020-2030年植物检疫能力评价战略》的关键成果⁵，在非洲联盟国家实施九项植检能力评价之前，于2022年11月开展了植检能力评价协调员培训。此外还进行了植检能力评价保密承诺，并将于2024年按照商定的程序对这些经过培训的协调员和培训员进行全面认证。获得认证后，促进植检能力评价应用的专业人才库将扩充一批培训员和新的协调员。

其他植检能力评价活动

- [7] 由美国国际开发署和亚洲开发银行资助的乌兹别克斯坦植检能力评价于2023年4月通过验证。塞内加尔的植检能力评价在《国际植保公约》项目“《国际植保公约》电子植检证书和植物检疫能力评价”（GCP/GLO/1034/GER-F）项目下开展，并于2023年8月通过验证。柬埔寨的植检能力评价任务于2023年9月在粮农组织-中国南南合作计划（GCP/INT/291/CPR）下开展⁴。
- [8] 附录1为2023年植检能力评价进展情况一览表。

³ “加强食品控制和植物检疫能力及治理”（GCP/GLO/949/EC）项目：<https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/projects-on-implementation-and-capacity-development/strengthening-food-control-and-phytosanitary-capacities-and-governance/>

⁴ 粮农组织-中国南南合作计划（GCP/INT/291/CPR）：<https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/projects-on-implementation-and-capacity-development/fao-china-project/>

[9] 埃塞俄比亚、马里和委内瑞拉玻利瓦尔共和国已表示有兴趣开展植检能力评价，目前正在讨论在西巴尔干地区的六个缔约方境内开展植检能力评价。在2023年《国际植保公约》区域研讨会期间，各方对于开展植检能力评价表现出浓厚兴趣。此外，还计划在菲律宾举行一项植检能力评价。

3. 各国、捐助方和发展组织了解植检能力评价，并认识到其应用所带来的益处

[10] 2023年，在“加强食品控制和植物检疫能力及治理”项目（GCP/GLO/949/EC）下，植检能力评价宣传团队与粮食体系及食品安全司开展了出色的合作。粮农组织与《国际植物公约》在《国际植物公约》网站和粮农组织粮食体系及食品安全司网页上发表了与该项目植物检疫部分有关的若干专题报道和访谈。这些宣传活动激发了广大受众的兴趣，并介绍了植保能力评价方面的成功案例。在圣卢西亚、尼泊尔、斯里兰卡、柬埔寨和毛里求斯等国开展植保能力评价的经验充分表明，奉献精神 and 辛勤努力能孕育出硕果。其中最鼓舞人心的成功事例包括：

- 圣卢西亚的植检能力评价活动如何将数据收集置于植物健康工作的核心，发布于2022年7月26日。
- 植检能力评价如何帮助尼泊尔接入出口市场，发布于2022年10月14日。
- 得益于南南合作，斯里兰卡和柬埔寨在加强植检能力方面取得进展
- 毛里求斯完成国家植检系统评价，上述两项均发布于2023年11月30日。

[11] 《国际植保公约》秘书处通过各种渠道和多项活动，积极宣传植检能力评价方面的成就和益处。其中值得注意的是2023年6月7日的“世界食品安全日”活动，秘书处参加了关于11个非洲国家食品安全和植物健康评估工作的小组讨论。这一项目前景广阔，致力造福广大民众。此外，秘书处还参加了粮农组织驻日内瓦办事处于2023年11月24日以线上线下结合形式举办的“同一个健康与植物健康：加强全球植检系统”网络研讨会⁵。会议成功吸引了200多人注册，100多人参加。

[12] 《国际植保公约》秘书处与八个国家的国家植保机构和粮农组织驻国家代表处开展了合作，这八个国家均受惠于欧盟资助的“加强食品控制和植物检疫能力及治理”（GCP/GLO/949/EC）项目。这一合作为宣传植检能力评价发挥了重要作用，包括发布新闻稿来介绍在上述国家开展的通过验证的植检能力评价活动。其中，国家新闻机构发布了超过10篇媒体文章，国家植保机构、粮农组织和《国际植保公约》也通过社交媒体渠道（Twitter、Facebook和Instagram）进行了报道。

⁵ 粮农组织网络研讨会：“同一个健康与植物健康：加强全球植检系统”：<https://www.ippc.int/en/news/ippc-secretariat-to-moderate-fao-webinar-on-role-of-plant-health-in-one-health/>

4. 植检能力评价软件和平台可靠、有效且易于使用

[13] 在2023年10月举行的战略规划小组会议上，《国际植保公约》秘书处介绍了启动植检能力评价程序的步骤。有意开展植检能力评价的国家有三种模式可选，其中《国际植保公约》秘书处和植检能力评价协调员的参与程度各不相同，具体如下：

基本支持：	第一种模式允许各国独立开展植检能力评价程序，无需《国际植保公约》秘书处或植检能力评价协调员提供任何支持。
中等支持：	第二种模式中，各国可从《国际植保公约》秘书处最新的植检能力评价协调员名单中挑选出一名协调员。秘书处将协助各国与选定的植检能力评价协调员建立联系，但各国需承担与协调员沟通和商定合同条款的全部责任。
高度支持：	第三种模式中，《国际植保公约》秘书处将全面参与，支持整个植检能力评价程序，涵盖从招募协调员到植检能力评价验证。

4.1 植检能力评价案头研究

[14] 在2021年11月举行的实施工作和能力发展委员会相关会议上，与会者同意利用植检委主席团划拨的部分资金，就改进植检能力评价开展案头研究，着重关注保密性问题。战略规划小组在于2021年10月举行的会议上还商定，研究应考虑植检能力评价的可访问性和灵活性。这一决定随后在2022年植检委第十六届会议的讨论中得到认可。实施工作和能力发展委员会在2021年会议上将植检能力评价战略的更新工作推迟至“标准和贸易发展基金”401项目报告发布后进行。成员们一致认为，有益的做法应是先开展案头研究，再在审议研究结果后批准战略。

[15] 实施工作和能力发展委员会通过电子决策商定了植检能力评价案头研究的职责范围。秘书处于2023年1月和3月发出了征集服务供应商的公告，经过全面评估，Gelder, Gingras & Associates公司获得合同。此项工作于2023年9月18日的启动会议上正式开启，目前正处于数据整合阶段。植检能力评价案头研究将广泛探寻其目标受众（国家植保机构）的需求，以及当前植检能力评价模块、工具和程序所面临的挑战和成功之处，并围绕植检能力评价工具的公正性、灵活性、透明度、可访问性和保密性等问题展开探讨。研究采用的方法是先开展初步调查，再对不同受众类别的16人进行访谈，具体受众类别包括已实施植检能力评价的国家植保机构、植检能力评价协调员、未实施植检能力评价的国家植保机构，以及捐助方。植检能力评价案头研究的结果预计将于2024年3月公布。

4.2 植检能力评价的条款和条件

- [16] 过去三年来，战略规划小组以及实施工作和能力发展委员会均在其会议上讨论了植检能力评价系统的所有权和开放访问问题。秘书处在2023年10月举行的战略规划小组会议上澄清称，植检临委第三届会议（2001年）通过了一项建议，要求根据国家的需要对植检能力评价结果进行保密，并由秘书处负责维护和更新，或为维护 and 更新工作做出适当安排。为了澄清和便于理解植检能力评价的所有权及管理问题，《国际植保公约》秘书处与粮农组织的多个部门（法律、版权和数据保护部门）进行了磋商。这些部门均表明，植检能力评价的所有权属于粮农组织，因此应根据粮农组织的规则制定条款和条件。
- [17] 版权部门提供了条款和条件模板，并由负责起草此类文件的版权和数据保护部门分别予以进一步完善和评论。条款和条件由所有植检能力评价用户共享并商定。植检能力评价条款和条件已提交实施工作和能力发展委员会植检能力评价小组和主席团。委员会植检能力评价小组对文件提出了意见。获得粮农组织相关部门批准后，植检能力评价条款和条件将提交主席团，并随后提请植检委注意。

5. 植检能力评价的长期可持续供资

- [18] 在2023年11月举行的实施工作和能力发展委员会植检能力评价小组会议上，成员们注意到植检能力评价目前为按项目供资，粮农组织未划拨专门的预算用于维护相关程序及其工具。建议在《国际植保公约》资源筹集战略中考虑这一问题。实施工作和能力发展委员会植检能力评价小组将在2024年讨论进一步的方案。
- [19] 提请植检委：
- (1) 注意到 2023 年围绕《2020-2030 年植物检疫能力评价战略》各项关键成果取得的成就；
 - (2) 注意到在植检能力评价案头研究方面的进展；
 - (3) 注意到在制定植检能力评价条款和条件方面取得的进展。
 - (4) 注意到在各国开展植检能力评价的请求日益增加，需改进相关程序和工具，但秘书处并未为此项活动提供可持续的供资。

附录 1. 植检能力评价最新情况

国家	项目供资	进展情况	协调员安排	协调员
乌兹别克斯坦	美国国际开发署和亚洲开发银行	2023 年 4 月通过验证	国家植保机构与协调员签订合同	Ringolds Arnitis
柬埔寨	粮农组织-中国南南合作	2023 年 9 月通过验证	秘书处提供协调员	Camilo Beltrán Montoya
塞内加尔	GCP/GLO/1034/GER-F: 《国际植保公约》电子植检证书和植物检疫能力评价	2023 年 8 月通过验证	秘书处提供协调员	Descartes Koumba
吉布提	欧盟供资项目：加强食品控制和植物检疫能力及治理 (GCP/GLO/949/EC)	2023 年 9 月通过验证	秘书处提供协调员	Lucien K. Kouame Mekki Chouibani
斯威士兰	欧盟供资项目：加强食品控制和植物检疫能力及治理 (GCP/GLO/949/EC)	2023 年 11 月通过验证	秘书处提供协调员	Namho Mudada Francisco Gutierrez
肯尼亚	欧盟供资项目：加强食品控制和植物检疫能力及治理 (GCP/GLO/949/EC)	2023 年 11 月通过验证	秘书处提供协调员	Camilo Beltrán Montoya Fitzroy White
马拉维	欧盟供资项目：加强食品控制和植物检疫能力及治理 (GCP/GLO/949/EC)	2023 年 11 月通过验证	秘书处提供协调员	Barbara Peterson Ringolds Arnitis
毛里求斯	欧盟供资项目：加强食品控制和植物检疫能力及治理 (GCP/GLO/949/EC)	2023 年 8 月通过验证	秘书处提供协调员	Juan Rull Fitzroy White

卢旺达	欧盟供资项目：加强食品控制和植物检疫能力及治理 (GCP/GLO/949/EC)	2023 年 11 月 通过验证	秘书处提供 协调员	Brenda Mweemba Mekki Chouibani
塞舌尔	欧盟供资项目：加强食品控制和植物检疫能力及治理 (GCP/GLO/949/EC)	2023 年 11 月 通过验证	秘书处提供 协调员	Camilo Beltrán Montoya Fitzroy White
赞比亚	欧盟供资项目：加强食品控制和植物检疫能力及治理 (GCP/GLO/949/EC)	2023 年 12 月 通过验证	秘书处提供 协调员	Isaac Macharia Francisco Gutierrez
津巴布韦	欧盟供资项目：加强食品控制和植物检疫能力及治理 (GCP/GLO/949/EC)	将于 2024 年 2 月进行验证	秘书处提供 协调员	Justina Chivanga Ringolds Arnitis