



植物检疫措施委员会

第十八届会议

主题工作组关于“《国际植保公约》2023年主题征集： 标准和实施”所提建议

议题 16.5

(《国际植保公约》秘书处编写)

背景

- [1] 植检委第十三届会议（2018年）通过了两年一次的主题征集：“标准和实施”程序、证明合理性和确定优先等级的标准以及主题工作组的《职责范围》¹。主题工作组由植物检疫措施委员会（植检委）主席团的一名代表、标准委员会（标准委）的三名代表和实施工作和能力发展委员会的三名代表组成²。

2023年主题征集：标准和实施

- [2] 2023年主题征集活动于2023年5月5日启动，至9月15日结束。2023年6月，秘书处组织了一次“关于2023年主题征集的网络研讨会”，以帮助缔约方和区域植物保护组织（区域植保组织）提高拟纳入《国际植保公约》工作计划的新提案质量³。在征集活动结束后，秘书处收到了9个缔约方和3个区域植保组织提交的28份主题材料（14项标准、3项实施资源和11项诊断规程）⁴。

主题工作组2023年10月线上会议及向标准委和实施工作和能力发展委员会提出的建议

- [3] 主题工作组于2023年10月25日至27日召开线上会议，审查了已提交的主题材料⁵。主题工作组成员在未审查其国家提交材料的情况下，对已提交的主题材料进行了详细的初步评估和评分。这些评估构成了讨论的基础，也是主题工作组随后向标准委及实施工作和能力发展委员会提出建议的基础。

¹ 植检委第十三届会议（2018年）报告：<https://www.ippc.int/en/publications/85963/>

² 植检委第十四届会议（2019年）报告：<https://www.ippc.int/en/publications/87271/>

³ 网络研讨会录制内容可在“2023年《国际植保公约》主题征集（2023年6月）”网页上公开获取：<https://www.ippc.int/en/news/workshops-events/webinars/2023-ippc-call-for-topics-june-2023/>

⁴ 所有提交的主题均已在“主题征集：标准和实施”网页 <https://www.ippc.int/en/calls/call-for-topics-standards-and-implementation> 上公开发布。

⁵ 主题工作组2023年10月线上会议报告，可查阅：<https://www.ippc.int/en/publications/92959/>

- [4] 主题工作组根据《有关证明拟议主题合理性和确定其优先等级的标准》⁶审查了提交的主体材料。此外，主题工作组的每位成员还根据三个问题对所有提交的主体材料进行评估，以便进行对比评分和评议：（1）从《国际植保公约》的角度来看，问题和拟议方案是否相关；（2）从全球角度来看，主题是否相关；（3）拟议材料是否充分。此外，还确定了其他标准，用于审查拟议的诊断规程，并确定其优先等级⁷。
- [5] 会前使用了一份由问题组成的核对表⁸对主题进行评估。主题工作组讨论了每个主题，并根据评估的优点和与《有关证明拟议主题合理性和确定其优先等级的标准》的契合度，按 0（低）至 5（高）的顺序进行评分，并以 1（高）至 4（低）的顺序进行指示性优先排序。这与标准制定过程中根据可行性和紧迫性对主题进行排序的惯例一致。除商品标准提交表外，主题工作组还对提交者提供的信息材料进行了评估⁹。
- [6] 在 2023 年 11 月举行的会议上，主题工作组向标准委及实施工作和能力发展委员会介绍了其评估摘要，包括评分、建议和对已提交的适当主题的拟议优先等级排序。标准委审查了主题工作组关于拟议诊断规程的建议，因为审查诊断规程是他们的本职工作（诊断规程技术小组的工作主题）。两个委员会都审查了主题工作组关于已提交的主体材料的建议。

标准委 2023 年 11 月会议

- [7] 在 2023 年 11 月会议上，标准委讨论了主题工作组就 2023 年主题征集中已收到的主题提出的建议¹⁰。标准委同意主题工作组的大多数建议，并对一些收到的主题提出了补充意见。

商品标准和诊断规程以外的标准

- [8] 标准委审议了主题工作组建议的三份提交材料，并同意将所有三份材料纳入其中，建议的优先等级如下：
- **2023-031：第 47 号国际植检措施标准（《植物检疫背景下的审计》）附件《远程审计》**，优先等级为 1，因为 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情凸显了远程活动的价值，而且制定新标准比修订现有标准更有益处；
 - **2023-020：第 12 号国际植检措施标准（《植物检疫证书》）的修订**，优先等级为 1，因为可以在 2023-031 号主题的同一年设立第二个电子工作组，而且这一修订的全球影响将大于第 23 号国际植检措施标准（《检查准则》）的修订，尤其鉴于电子植物检疫证书日益大范围使用；

⁶ 《有关证明拟议主题合理性和确定其优先等级的标准》：<https://www.ippc.int/en/publications/89854/>

⁷ 《有关确定诊断规程优先等级的标准》（第 2 页）：<https://www.ippc.int/en/publications/89799/>

⁸ 提交的主体材料评估清单 — 2018 年 10 月主题工作组会议报告附录 6：
<https://www.ippc.int/en/publications/86953/>

⁹ 商品标准信息材料：<https://www.ippc.int/en/publications/92264/>

¹⁰ 标准委 2023 年 11 月会议报告：<https://www.ippc.int/en/commission/standards-committee/>

- **2023-014: 第 23 号国际植检措施标准（《检查准则》）的修订**，优先等级为 2，但是标准委欢迎所提建议，即标准委在 2024 年 5 月会议上审查第 23 号国际植检措施标准附件草案时审查该优先等级，以便更容易理解拟议主题的必要性。

《商品标准》

[9] 标准委普遍支持纳入一项温带商品和一项热带商品。但是，对于哪两种商品应列为优先，没有达成明确的共识。因此，标准委同意建议四份材料作为优先等级为 1 的主题，以便在征集信息材料后，由商品标准技术小组就首先针对哪两种商品开展工作提供进一步建议。优先等级为 1 的主题及相应理由如下：

- **2023-008: 菜豆（*Phaseolus vulgaris*）种子** — 以此为过程，学习如何起草水果以外商品的的标准，同时为制定第 38 号国际植检措施标准（《种子的国际运输》）附件草案《种子植物检疫认证系统方法设计与使用》（2018-009）提供参考；
- **2023-019: 柑橘类水果的国际运输** — 以此为过程，学习如何起草一组物种的商品标准，且该拟议标准具有全球影响（同时需注意，如该标准证明不可行，将制定单一物种标准（2023-027））；
- **2023-023: 供消费的新鲜芋头（*Colocasia esculenta*）球茎的国际运输** — 因为该拟议标准可促进发展中国家贸易并为安全提供粮食援助工作提供支持；
- **2023-028: 新鲜香蕉（*Musa paradisiaca*）果实的国际运输** — 因为该拟议标准具有全球影响，而且将支持《国际植保公约》应对尖孢镰刀菌古巴专化型（*Fusarium oxysporum* f. sp. *cubense*）热带生理小种 4 号（TR4）有害生物风险的工作。

[10] 标准委建议将其他三份提交的材料列为优先等级为 2 的主题：

- **2023-018: 葡萄（*Vitis vinifera*）果实的国际运输** — 因为这是一种广泛交易的商品，制定该标准可能比制定苹果（*Malus domestica*）标准更直接；
- **2023-024: 供消费的苹果（*Malus domestica*）果实的国际运输** — 因为这是一种广泛交易的商品，所提交的材料已包含来自若干国家的信息；
- **2023-027: 鲜橙（*Citrus sinensis*）果实的国际运输** — 同意如果柑橘多品种标准（2023-019）证明不可行，则应制定该标准。

诊断规程

- [11] 标准委注意到，虽然主题工作组建议将收到的所有 11 份提交材料都纳入工作计划，但诊断规程技术小组同意推荐其中八份。不推荐其中三份提交材料的原因与可行性有关。标准委同意诊断规程技术小组不推荐这三个主题的结论。
- [12] 标准委在《国际植保公约标准主题清单》中增加了以下诊断规程：
- 2023-003：第 27 号国际植检措施标准附件：椰子犀角金龟 (*Oryctes rhinoceros*)，优先等级为 2，
 - 2023-009：第 27 号国际植检措施标准附件：从植物中分离出来的植物病原菌纯培养物的高通量测序鉴定，优先等级为 2，
 - 2023-010：第 27 号国际植检措施标准附件：大穗看麦娘 (*Alopecurus myosuroides*)，优先等级为 3，
 - 2023-012：第 27 号国际植检措施标准附件：茶翅蝽 (*Halyomorpha halys*) 的检测和鉴定，优先等级为 1，
 - 2023-015：第 27 号国际植检措施标准附件：番石榴果实蝇 (*Bactrocera correcta*)，优先等级为 2，
 - 2023-016：第 27 号国际植检措施标准附件：蜜柑大实蝇 (*Bactrocera tsuneonis*) 和柑橘大实蝇 (*Bactrocera minax*)，优先等级为 2，
 - 2023-026：第 27 号国际植检措施标准附件：鳄梨日斑类病毒 (ASBV)，优先等级为 1，
 - 2023-029：第 27 号国际植检措施标准附件苹果异形小卷蛾 (*Thaumatotibia leucotreta*)，优先等级为 1；
- [13] 标准委同意诊断规程技术小组的建议，不在《国际植保公约标准主题清单》中增加以下主题：
- 2023-011：检测和鉴定木虱病 (*Xylella*) 病媒的诊断规程，
 - 2023-017：咖啡浆果炭疽病菌 (*Colletotrichum kahawae*) 诊断规程，J.M. Waller 和 Bridge，
 - 2023-025：将 DNA 条形码用作限定性有害生物鉴定工具。

实施工作和能力发展委员会 2023 年 11 月会议

- [14] 在 2023 年 11 月会议上，实施工作和能力发展委员会讨论了主题工作组就 2023 年主题征集中已收到主题提出的建议¹¹。
- [15] 关于 2023-013_JPN_《国际植保公约》指南：检疫性有害生物风险分析，秘书处提到了现有的《国际植保公约》材料，如有害生物风险分析电子学习课程，所有培训材料均可下载。因此，强调了扩大和推广现有材料的必要性，还指出了对有害生物风险分析标准的修订，秘书处指出，一旦修订完成，也应审查电子学习课程。
- [16] 关于 2023-022_AUS_第 26 号国际植检措施标准（《建立实蝇（实蝇科）非疫区》）指导材料主题，实施工作和能力发展委员会同意将因修订第 26 号国际植检措施标准而删除的材料纳入非疫区指南（2017-0044）的修订中。工作组可讨论并建议将其添加到当前指南中是否可行，或制定一份独立的实蝇非疫区指南。
- [17] 关于 2023-030_监督采样计算器工具（第 6 号国际植检措施标准）和货物检验（第 31 号国际植检措施标准）主题，实施工作和能力发展委员会请秘书处要求提交者将其作为贡献资源提交。
- [18] 因此，根据讨论情况，实施工作和能力发展委员会不建议将其列入“实施和能力发展主题清单”：
- (a) 2023-013_JPN_《国际植保公约》指南：检疫性有害生物风险分析；
 - (b) 2023-022_AUS_第 26 号国际植检措施标准（《建立实蝇（实蝇科）非疫区》）指导材料；
 - (c) 2023-030_CAN_监督采样计算器工具（第 6 号国际植检措施标准）和货物检验（第 31 号国际植检措施标准）。

主题工作组 2023 年 12 月线上会议

- [19] 主题工作组于 2023 年 12 月 11 日和 2023 年 12 月 13 日举行了线上会议，以最终确定向植检委第十八届会议¹²提出的建议。
- [20] 如表 1 所示，由主题工作组建议并经标准委同意的主题将提交植检委供通过。标准委的主题应反映在主题清单中（见 CPM 2024/XX）。

¹¹ 实施工作和能力发展委员会 2023 年 11 月会议报告：<https://www.ippc.int/en/commission/capacity-development-committee/>

¹² 主题工作组 2023 年 12 月线上会议报告：<https://www.ippc.int/en/commission/cpm-focus-group-reports/task-force-on-topics/>

[21] 主题工作组讨论了标准委提出的关于更改某些拟议主题提交优先等级的建议。下文重点介绍了由主题工作组建议、后经标准委在 2023 年 11 月会议期间修改的优先等级。

主题	主题工作组 优先等级	标准委优先等级
2023-018_NZ_第 46 号国际植检措施标准《基于商品的植物检疫措施标准》，附件 X，葡萄（ <i>Vitis vinifera</i> ）果实的国际运输	1	2
2023-024_UK_第 46 号国际植检措施标准《基于商品的植物检疫措施标准》，附件 X，供消费的苹果（ <i>Malus domestica</i> ）果实的国际运输	1	2

[22] 如上文所示，主题工作组同意标准委提出的关于更改某些拟议主题提交的优先等级的建议。

[23] 主题工作组根据会议上阐明的理由（见相关报告），同意不向植检委第十八届会议推荐某些主题（表 2）。

[24] 尽管主题工作组在 10 月会议上推荐了所有 11 项诊断规程，但标准委同意诊断规程技术小组的结论，即不建议这三个主题：

- 2023-011：检测和鉴定木虱病（*Xylella*）病媒的诊断规程；
- 2023-017：咖啡浆果炭疽病菌（*Colletotrichum kahawae*）诊断规程， J.M. Waller 和 Bridge；
- 2023-025：将 DNA 条形码用作限定性有害生物鉴定工具。

[25] 考虑到这一信息，主题工作组在 12 月线上会议上同意标准委所提建议，即不纳入这三份提交的诊断规程材料。表 3 列出推荐的诊断规程最终清单，作为主题，列入诊断规程技术小组工作计划下的《国际植保公约标准主题清单》，提请植检委注意。

实施材料

[26] 主题工作组在 12 月的会议上同意了实施工作和能力发展委员会提出的不将三份提交的实施工作材料纳入实施工作和能力发展主题清单¹³的建议。

¹³ 实施工作和能力发展主题清单：<https://www.ippc.int/en/publications/86844/>

- [27] 主题工作组注意到，实施工作和能力发展委员会讨论认为，即使不将三份提交的实施工作材料纳入实施工作和能力发展主题清单，其中一份材料也可纳入现有指南，秘书处将与提交者联系，敦促提交者将材料作为贡献资源¹⁴提交。
- [28] 主题工作组同意，为实施工作材料提交的主题将不会列入工作计划，但实施工作和能力发展委员会将把这些主题纳入现有主题中，同时宣传其他拟议主题的现有信息。

经验教训

- [29] 主题工作组确认继续使用 2023 年主题征集的在线提交表格，以（1）简化和加快提交过程，（2）提高主题提案的质量，（3）确保必填部分无遗漏，（4）建立包含所有提交内容的数据库，（5）减少相关利益相关方的工作量。
- [30] 主题工作组讨论了是否有必要更新提交表格和标准，以说明提交拟议主题的理由并确定其优先等级，从而提高效率。他们一致认为，更全面的标准将改进评估过程。主题工作组决定在植检委第十九届会议（2025 年）上提交之前，将修订后的提交表格和拟议主题的理由和优先等级标准发送植检委主席团、战略规划小组、标准委及实施工作和能力发展委员会，以进一步征求意见。如果植检委第十九届会议（2025 年）通过修订后的提交表格和拟议主题的理由和优先等级标准，秘书处将对在线提交表格进行拟议的修改，并将其用于计划于 2025 年进行的下一次《国际植保公约》主题征集：标准和实施。

建议

[31] 提请植检委：

- (1) 通过响应“2023 年主题征集：标准和实施”的建议主题，见表 1；
- (2) 请标准委将经通过的主题加入各自的主题清单，附带相关推荐的优先等级；
- (3) 请实施工作和能力发展委员会将所提交的主题纳入其工作计划中的现有主题，并宣传所拟议主题的现有信息；
- (4) 注意到表 3 中概述的关于标准委主题的主题工作组建议。
- (5) 鼓励缔约方、区域植保组织和其他有关各方考虑提供支持和资源，以落实主题清单上的高优先级主题。
- (6) 注意到主题工作组将根据植检委主席团、战略规划小组、标准委及实施工作和能力发展委员会的意见，修订提交表格和标准，以说明拟议主题的理由和优先等级，并将修订后的表格提交至植检委第十九届会议（2025 年）。

¹⁴ 《国际植保公约》指南和培训材料 <https://www.ippc.int/en/about/core-activities/capacity-development/guides-and-training-materials/>

表 1：主题工作组建议的拟议标准

主题编号	标题	缔约方/区域 植保组织	主题工作组推荐 的优先等级(1-4)	主题工作组 推荐的材料	主题工作组摘要
2023-008	第 46 号国际植检措施标准附件：菜豆种子商品标准	荷兰	1	标准	主题工作组建议考虑这些提交的 主题材料。
2023-014	第 23 号国际植检措施标准（《检查准则》）的修订	日本	2		
2023-018	第 46 号国际植检措施标准《基于商品的植物检疫措施标准》， 附件 X，葡萄（ <i>Vitis vinifera</i> ）果实的国际运输	新西兰	1		
2023-019	第 46 号国际植检措施标准《基于商品的植物检疫措施标准》， 附件 X，柑橘类水果的国际运输	新西兰	1		
2023-020	第 12 号国际植检措施标准（《植物检疫证书》）的修订	新西兰	2		
2023-023	第 46 号国际植检措施标准《基于商品的植物检疫措施标准》， 关于供消费的新鲜芋头（ <i>Colocasia esculenta</i> ）球茎的国际运 输的附件	太平洋植保 组织	1		
2023-024	第 46 号国际植检措施标准《基于商品的植物检疫措施标准》， 附件 X，供消费的苹果（ <i>Malus domestica</i> ）果实的国际运输	联合王国	1		
2023-027	第 46 号国际植检措施标准附件，鲜橙（ <i>Citrus sinensis</i> ）果实 的国际运输	南锥体植物 卫生委员会	2		
2023-028	第 46 号国际植检措施标准《特定商品植物检疫措施标准》附 件，新鲜香蕉（ <i>Musa paradisiaca</i> ）果实的国际运输	南锥体植物 卫生委员会	1		
2023-031	关于远程审计的第 47 号国际植检措施标准附件	加拿大	1		

表 2: 主题工作组不建议提交的主题材料

主题编号	标题	缔约方/区域植保组织	主题工作组推荐的材料	主题工作组摘要
2023-005	植物检疫系统检查和审计做法中远程技术的使用准则	埃及	标准	主题工作组向植检委建议不将这些主题列入工作计划
2023-007	椰枣繁殖材料认证计划	近东植保组织	标准	
2023-021	第 46 号国际植检措施标准《基于商品的植物检疫措施标准》，概述了有害生物风险复杂性较低的商品的附件	澳大利亚	标准	
2023-036	第 46 号国际植检措施标准《基于商品的植物检疫措施标准》附件：香蕉（ <i>Musa spp</i> ）果实的国际运输	中国	标准	
2023-013	《国际植保公约》指南：检疫性有害生物风险分析	日本	实施资源	
2023-022	第 26 号国际植检措施标准（建立实蝇（实蝇科）非疫区）的指导材料	澳大利亚	实施资源	
2023-030	监督采样计算器工具(第 6 号国际植检措施标准)和货物检验(第 31 号国际植检措施标准)	加拿大	实施资源	
2023-011	检测和鉴定木虱病（ <i>Xylella</i> ）病媒的诊断规程	澳大利亚	诊断规程	
2023-017	咖啡浆果炭疽病菌（ <i>Colletotrichum kahawae</i> ）诊断规程，J.M. Waller 和 Bridge	中国	诊断规程	
2023-025	将 DNA 条形码用作限定性有害生物鉴定工具	肯尼亚	诊断规程	

表 3：主题工作组建议、随后由标准委加入主题清单的诊断规程

主题编号	标题	缔约方/区域植保组织	主题工作组推荐的优先等级 (1-4)	主题工作组摘要
2023-003	制定椰子犀角金龟 (CRB) 的诊断规程, 椰子犀角金龟	太平洋植保组织	2	主题工作组建议制定诊断规程。
2023-009	第 27 号国际植检措施标准 (《限定性有害生物诊断规程》附件, 从植物中分离出来的限定性病菌的高通量测序鉴定)	新西兰	2	
2023-010	第 27 号国际植检措施标准 (《限定性有害生物诊断规程》附件, 大穗看麦娘)	新西兰	3	
2023-012	检测和鉴定茶翅蝽 (棕翅蝽) 的诊断规程	澳大利亚	2	
2023-015	番石榴果实蝇的诊断规程	中国	2	
2023-016	蜜柑大实蝇 (<i>Bactrocera tsuneonis</i>) 和柑橘大实蝇 (<i>Bactrocera minax</i>) 的诊断规程	中国	2	
2023-026	鳄梨日斑类病毒诊断规程	肯尼亚	2	
2023-029	苹果蠹蛾 (苹果异形小卷蛾) 诊断规程	肯尼亚	2	