



植物检疫措施委员会 第十八届会议 《国际植保公约》秘书处报告 议题 7

（《国际植保公约》秘书处编写）

本文件重点介绍《国际植保公约》秘书处在 2023 年开展的活动。2022 年开展的活动载于《国际植保公约》秘书处 2022 年度报告¹。

植检委和附属机构。《国际植保公约》秘书处继续为《国际植保公约》治理工作提供支持。植物检疫措施委员会第十七届会议（植检委第十七届会议）于 2023 年 3 月 27 日至 31 日举行，这是三年来首次举行线下会议，吸引了 400 多名与会人员。植检委第十七届会议闭幕，会议通过了对现有标准的四项修正案，包括第 5 号国际植检措施标准（《植物检疫术语表》）、第 20 号国际植检措施标准附件（《特定进口许可的使用》）、第 18 号国际植检措施标准（《辐照用作植物检疫措施的要求》）修订版，以及第 28 号国际植检措施标准《植物检疫处理》附件草案《杰克贝尔氏粉蚧（*Pseudococcus jackbeardsleyi*）辐照处理》。植检委还注意到关于《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》发展议题执行情况的最最终报告，并通过了《国际植保公约 2023-2030 年宣传战略》。在《国际植保公约》秘书处的支持下，植检委主席团在 2023 年召开了四次会议。《国际植保公约》秘书处还协助召开了战略规划小组第十二届会议，此次会议于 2023 年 10 月植检委主席团会议之后在意大利罗马召开。标准委员会与实施工作和能力发展委员会恢复于每年 5 月和 11 月举行两次线下会议。

植检委焦点小组。2023 年，共有三个植检委焦点小组和一个指导小组积极开展工作，每个小组都重点关注《2020-2030 年战略框架》发展议题的实施。宣传工作焦点小组在植检委第十七届会议（2023 年）上通过了宣传战略，完成了其工作。植检委海运集装箱焦点小组及安全提供粮食和其他人道主义援助焦点小组继续按照各自职责范围开展工作。这两个焦点小组的全面最新情况将在议题 13 下提交植检委。2023 年植检委成立了另外两个焦点小组，就特定发展议题（全球植物检疫研究协调和诊断实验室网络）开展工作，并制定了两个焦点小组的职责范围，将提交至植检委第十八届会议供通过。这些焦点小组的全面最新情况将作为议题 12 下的单独文件提交植检委第十八届会议。主题问题工作组也积极审查 2023 年征集的标准制定和实施工作主题并提出建议。这些建议将在议题 16.5 下提交植检委第十八届会议。

标准制定

《国际植保公约》秘书处继续为标准委员会 2023 年工作提供专门支持，包括于 2023 年 5 月和 11 月在粮农组织总部举行线下会议。11 月会议议题丰富，包括建议修正三项国际植检措施标准，这些标准已准备就绪，供在植检委第十八届会议上通过。其中包括第 5 号国际植检措施标准（《植物检疫术语词汇表》）（1994-001）2022 年修正草案、第 37 号国际植检措施标准（《水果实蝇（*Tephritidae*）寄主地位的确定》）（2018-011）附件草案“评估现有信息确定水果实蝇寄主地位的标准”，以及第 4 号国际植检措施标准（《建立非疫区的要求》）（2009-002）修订草案。标准委员会还通过电子决定批准了第 28 号国际植检措施标准（《针对苹果异胫小卷蛾（*Thaumatotibia leucotreta*）的脐橙（*Citrus sinensis*）低温处理》）（2017-029）附件草案，以提交植检委第十八届会议供通过。这些建议正在议题 10 下提交植检委第十八届会议。

2023 年，标准委员会通过全面审查对《标准制定程序》提出的几项修改建议，以及《国际植保公约程序手册》中专门涉及标准制定的各个章节，努力对《标准制定程序》的修订进行调整。值得注意的是，这些修改包含了标准委七人工作组在 2023 年 5 月会议上提出的调整建议。这些修改将在议题 9.1.2 下提交植检委第十八届会议。

2023 年，标准委代表植检委通过了以下诊断规程，作为第 27 号国际植检措施标准（《限定性有害生物诊断规程》）的附件：诊断规程 32：蜡实蝇属（*Ceratitis*）和诊断规程 33：木薯单爪螨（*Mononychellus tanajoa*）。商品标准技术小组在 2023 年继续开展工作，提交了第 46 号国际植检措施标准（《基于商品的植物检疫措施标准》）附件草案：《芒果（*Mangifera indica*）果实的国际运输》（2021-011），供进行第一次磋商。植物检疫处理技术小组、诊断规程技术小组和术语表技术小组在这一年中通过线上和线下会议推进了各项工作。此外，《国际植保公约》秘书处与《国际植保公约》技术小组一起对其工作进行了态势分析，分析结果将提交标准委，供其提出建议和采取后续行动。

两个专家工作组召开会议，起草第 26 号国际植检措施标准修订版（《建立实蝇（实蝇科）非疫区》）（2021-010）和第 23 号国际植检措施标准（《检验准则》）附件《田间检查》（2021-018）的案文。《国际植保公约》秘书处标准制定组通过电子决策、公开征集专家、征集讨论文件、协调语言审查小组、设立国际植检措施标准和规范说明草案的磋商期以及发布通过的国际植检措施标准，为标准委及其工作组的工作提供了密切支持。

实施工作和能力发展

《国际植保公约》秘书处为实施工作和能力发展委员会、其分组和小组的工作提供了密切支持。实施工作和能力发展委员会于 2023 年 5 月和 11 月在粮农组织总部举行了线下会议。2023 年 5 月，实施工作和能力发展委员会欢迎新成员，并讨论了植检委第十七届会议（2023 年）的讨论情况、决定以及影响 2023 年实施工作和能力发展委员会工作计划的关键实施问题。实施工作和能力发展委员会在 2023 年 11 月会议上，讨论了实施工作和能力发展委员会《国际植保公约》观测系统分组和实施工作和能力发展委员会小组 2023 年活动的实施情况及其各自的 2024 年工作计划。该分组和各小组的例会以线上方式举行。目前有 11 个实施工作和能力发展委员会小组和一个实施工作和能力发展委员会分组¹，设立这些小组和分组是为了解决具体的实施工作和能力发展问题，并支持《国际植保公约》秘书处的工作。

实施工作和能力发展委员会《国际植保公约》观测系统分组监测了《国际植保公约战略框架》的进展情况、电子商务调查的筹备和实施情况、《国际植保公约》第三次普查以及观测系统主题征集活动的启动情况。此外，该分组还审查了正在进行的抗微生物药物耐药性调查的结果。关于植物保护中抗生素使用情况的调查以及关于植物保护中使用的主要杀真菌剂的调查的中期结果正提交植检委第十八届会议。现阶段，抗微生物药物耐药性调查的重点是收集有关抗微生物药物产品使用情况的数据，目的是确定世界上抗微生物药物使用率较高的地区，这些地区可能会诱发或加剧抗微生物药物耐药性。

实施工作和能力发展委员会国家报告义务小组继续更新国际植物检疫门户网站（植检门户网站）上的《国际植保公约》官方联络点详情。

实施工作和能力发展委员会植物检疫能力评价小组对 2023 年完成 11 项植物检疫能力评价、完全按照粮农组织规则起草植物检疫能力评价条款和条件以及启动植物检疫能力评价案头研究进行了监测。

实施工作和能力发展委员会香蕉枯萎病热带第 4 型小组重新启动，增加了成员，小组得到增强。《国际植保公约》秘书处完全按照植检委第十七届会议（2023 年）的要求，起草了一份文件，提出了协调关于香蕉枯萎病热带第 4 型全球行动的活动建议。《国际植保公约》秘书处还开发了关于香蕉枯萎病热带第 4 型桌面模拟演习，并在《国际植保公约》非洲区域研讨会期间进行了演习。

¹ 实施工作和能力发展委员会分组和小组：<https://www.ippc.int/en/commission/capacity-development-committee/ic-sub-group/>

实施工作和能力发展委员会《国际植保公约》指南和培训材料小组修订了《国际植保公约》指南和培训材料的编制程序，并管理了《实施工作和能力发展主题清单》数据库。在实施工作和能力发展委员会的全面监督下，发布了四份新指南：

- 《应急准备：制定检疫性有害生物暴发应急计划指南》；
- 《香蕉枯萎病热带第 4 型防范、准备和应对指南》；
- 《木质包装材料监管指南：了解国际贸易中木质包装材料运输的植物检疫要求》；
- 《电子商务：网上订购并通过邮政和快递运输之货物所致有害生物风险的管理指南》。

实施工作和能力发展委员会利用第三方实体问题小组和电子商务小组推进了两项相关的发展议题实施计划。

实施工作和能力发展委员会负责审查和修订植检委参与良好做法指南的小组已完成其任务，并为植检委第十八届会议编制了修订指南。

实施工作和能力发展委员会负责修订《国际植保公约区域研讨会准则》²的小组，通过全面磋商进程和《国际植保公约》秘书处各部门代表的参与，对《准则》进行了修订。

实施工作和能力发展委员会外部资源小组审查了 13 份技术文件，如已发布的情况简报和准则，其中 9 份已发布在植检门户网站上。

2023 年 5 月，实施工作和能力发展委员会项目小组监督了一次网络研讨会的组织工作，该研讨会介绍了全球各地的各种实施工作和能力发展项目。

实施工作和能力发展委员会实施主题提交小组启动了实施材料提交表以及《国际植保公约》观测系统研究和调查主题提交表的修订工作。

此外，《国际植保公约》秘书处还协调实施了两项关键举措：

- 通过实施《国际植保公约》电子植检证书解决方案，推进了“协调电子数据交换”发展议题。《国际植保公约》电子植检证书解决方案是卫生与植物卫生贸易文件数字化全球领先的方案。截至 2023 年 12 月，已有 84 个活跃用户国家通过该中心成功交换了 500 多万份电子植检证书。注册国家总数从 2022 年底的 115 个增至 2023 年底的 130 个。这些实施成就是《国际植物保护公约》秘书处、国家植保机构、区域植保组织、国际组织和业界为以安全、可靠和高效的方式促进贸易而开展合作的成功范例。
- 根据植检委第十六届会议（2022 年）的要求，通过确定相关指导小组的成员，进一步推进了关于“加强病虫害暴发预警和响应系统”的发展议题。

² 《国际植保公约区域研讨会准则》：<https://www.ippc.int/en/publications/87113/>

宣传倡导。《国际植保公约》秘书处继续努力，通过多种渠道积极主动地与《国际植保公约》系统互动，包括重新设计《国际植保公约》网站，发布每月时事通讯、7 篇专题报道、5 篇博客文章和 5 篇成功故事。此外，还发布了 50 条《国际植保公约》新闻、82 项公告以及一些视频和社交媒体内容。这项工作是根据植检委第十七届会议通过的《国际植保公约 2023-2030 年宣传战略》开展。

国际植物健康日。《国际植保公约》系统于 2023 年 5 月 12 日庆祝了第二个国际植物健康日。《国际植保公约》秘书处协调了在粮农组织总部举行的国际植物健康日高级别活动，有 100 位与会人员现场参加，400 位与会人员通过线上方式参加。在整个 2023 年 4 月和 5 月期间，有近 3 万（30,000）人参与了活动，3,400 万人了解了国际植物健康日的内容。国际植物健康日专门网站²提供联合国所有 6 种官方语文版本。

国际合作。《国际植保公约》秘书处与 47 个国际和区域组织保持外部合作。详见在议题 21.2 下提交的文件“国际合作最新情况”。植检委第十七届会议通过了《国际植保公约伙伴关系框架》。

同一个健康。《国际植保公约》秘书处一直积极参与粮农组织和其他全球组织的活动，倡导将植物健康作为“同一个健康”的组成部分。《国际植保公约》系统通过国际植检措施标准、建议和指南，能够防范可能对人类、动物和环境健康产生负面影响的植物有害生物的传入和传播。详见议题 21.2。

《国际植保公约》网络。2023 年举办了七次《国际植保公约》区域研讨会，旨在：在线分析和编写对国际植检措施标准草案的评论意见；加强植检能力，提高对《国际植保公约》系统各相关活动的认识；在区域层面为交流经验和想法提供论坛。研讨会的成果是统一了对国际植检措施标准草案和植检委建议的意见，并就感兴趣的主题和与各区域相关的其他植物检疫问题共享了信息。2023 年 10 月，第三十五届区域植保组织技术磋商会在哥伦比亚波哥大召开，讨论了共同关心的问题，包括促进制定和使用相关的国际植物检疫措施标准；以及鼓励区域间合作。会议批准了两个模板：第一个模板用于收集其他区域植保组织可能感兴趣的活动的信息，第二个模板用于收集本区域关注的有害生物信息。此外，第三十五届区域植保组织技术磋商会确认了其在支持实施《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》发展议题方面的作用。

资源筹集。2023 年，美国/北美植物保护组织、大韩民国、加拿大、企业-农业-发展联络委员会、新西兰和联合王国共向《国际植保公约》多方捐助信托基金捐款 70.3 万美元。实施了四个《国际植保公约》项目：两个由欧洲联盟（欧盟）实施，一个由美国实施，一个由中国实施（2023 年累计项目金额为 945,000 美元）。《国际植保公约》秘书处实施了粮农组织其他项目的植物检疫部分，如东部和南部非洲共同市场贸易便利化计划和加强食品控制和植物检疫能力及治理项目。《国际植保公约》秘书处

收到了 100 多万美元的实物捐助（非资金捐助），主要来自澳大利亚、美国、加拿大、日本、法国和许多其他缔约方，这些捐助为《国际植保公约》会议、区域研讨会和其他工作提供了便利。

非洲植物检疫计划。非洲植物检疫计划倡议的总体目标是保护植物资源免受有害生物侵害，促进农产品的安全贸易，从而为可持续的粮食安全和经济增长做出贡献。正在进行的试点阶段涉及 11 个国家，计划在未来四年内让非洲其他国家也加入进来。在 2023 年 9 月于埃及开罗举办的培训教员讲习班上，来自 11 个非洲国家的 100 名植物卫生专家接受了实务培训。向植检委第十八届会议提交的关于非洲植物检疫计划的全面最新情况见议题 16.3。

内部管理。2023 年，《国际植保公约》秘书处继续每周与各部门负责人及其副手举行领导会议，并继续每周举行工作人员会议，以取代以前的年中会议和年度会议。2023 年，多名工作人员加入了《国际植保公约》秘书处，包括新增的四名行政人员，以及为弥补人员流动造成的空缺而招聘的多名专业人员。秘书处继续秉承有利于开放和透明工作环境的组织价值观，以相互尊重和支持为基础，共享知识，最终加强合作和提高产出。《国际植保公约》秘书处继续与粮农组织开展员工队伍规划活动，以确保长期稳定，最大限度地减少工作人员的流动。

《国际植保公约》秘书处对植检委主席团、标准委及实施工作和能力发展委员会成员的宝贵指导和监督深表谢意；感谢所有缔约方（国家植保机构）和区域植物保护组织（区域植保组织）的大力支持和积极贡献，包括战略规划小组参与者的支持和贡献；感谢所有合作伙伴和协作者的密切合作。

建议

提请植检委：

- (1) 注意《国际植保公约》秘书处提交的报告。