

## 植物检疫措施委员会

### 第十九届会议

## 《国际植保公约》秘书处报告

### 议题 7

(《国际植保公约》秘书处编写)

#### 引言

- [1] 本文件重点介绍《国际植保公约》秘书处在 2024 年开展的活动。2023 年开展的活动载于《国际植保公约》秘书处 2023 年年度报告。
- [2] **植检委和附属机构。**《国际植保公约》秘书处继续为《国际植保公约》的治理提供支持。植物检疫措施委员会（植检委）第十八届会议于 2024 年 4 月 15-19 日召开，来自《国际植保公约》缔约方和 20 个观察员组织的近 400 位代表与会。植检委第十八届会议（2024 年）通过了 4 项国际植检措施标准的修改：第 5 号国际植检措施标准（《植物检疫术语表》）2022 年修正案；第 37 号国际植检措施标准（《判定水果的实蝇寄主地位的标准》）附件 1（《判定水果实蝇寄主地位可用信息的评价标准》）（2018-011）；第 4 号国际植检措施标准（《建立有害生物无疫区的要求》）的修订，以及第 28 号国际植检措施标准（《限定有害生物的植物检疫处理》）附件 46，即第 46 号植物检疫处理标准（《针对甜橙苹果异形小卷蛾的低温处理》）（2017-029）。此外，植检委第十八届会议（2024 年）通过了植检委 R-06 号建议修订案，将标题更改为《降低海运集装箱途径相关有害生物风险》。植检委还听取了各附属管理机构以及各焦点小组的报告，核准了若干旨在推进《国际植保公约》的行动。
- [3] 2024 年，植检委主席团在《国际植保公约》秘书处的支持下，共计召开 5 次会议。《国际植保公约》秘书处还协助召开了战略规划小组第十三届会议，此次会议于 2024 年 10 月植检委主席团会议之后在意大利罗马召开。标准委员会以及实施工作和能力发展委员会分别于 5 月和 11 月在罗马召开了两次会议。

- [4] **植检委焦点小组。**2024年，4个植检委焦点小组和1个指导小组开展工作，聚焦于《2020-2030年战略框架》发展议题的实施工作。其中2个焦点小组的职权范围（全球植检研究协作与诊断实验室网络）已获植检委第十八届会议（2024年）批准。5个小组的全面最新情况将作为议题12下的单独文件向植检委第十九届会议（2025年）进行汇报。此外，海运集装箱以及安全提供粮食和其他人道主义援助的焦点小组根据各自的职权范围继续开展工作。这两个小组的全面最新情况将作为议题13下的单独文件向植检委第十九届会议（2025年）进行汇报。目前正在新设关于同一个健康背景下植物健康的焦点小组，该小组的最新情况将在议题13.3下进行汇报。
- [5] 主题问题工作组在2024年也十分活跃。主题问题工作组聚焦于改进《主题征集：标准和实施》的通用提交格式。自2024年5月起，该小组召开了3次线上会议（7月、10月和12月），向各成员征集反馈意见。经讨论，该小组提出了修改意见，旨在简化提交流程，明晰优先排序的标准。参考植检委主席团、战略规划小组、标准委员会以及实施工作和能力发展委员会的意见之后，最终格式已经确定，将提交植检委第十九届会议（2025年）。

## 标准制定

- [6] 2024年，《国际植保公约》秘书处继续为标准委员会提供专项支持，推动开展制定国际标准的重要工作。标准委员会分别于5月和11月在粮农组织总部召开了两次实体会议。11月的会议议程较为全面，包括供植检委第十九届会议（2025年）通过的提议。这些建议包括第46号国际植检措施标准（《特定商品植检措施标准》）的附件草案《新鲜芒果果实的国际运输》（2021-011），以及第39号国际植检措施标准（《木材国际运输》）的附件草案《采用系统方法管理与木材运输相关的有害生物风险》（2015-004）。这些文件将在议题10下向植检委第十九届会议进行汇报。
- [7] 近年来，标准委员会的工作成绩显著；植检委第十八届会议（2024年）通过了4项国际植检措施标准（ISPM），包括ISPM 5修正，ISPM 37附件，ISPM 4修订，以及ISPM 28附件（见上文）。除上述成绩外，2024年标准委员会还代表植检委通过了3项诊断规程；具体包括第9号诊断规程修订版（南美按实蝇）（2021-002）、第25号诊断规程修订版（叶缘焦枯病菌）（2021-003）以及第27号诊断规程修订版（齿小蠹属）（2021-004）。
- [8] 除通过标准外，标准委员会在2024年还参与了若干其他重要议题的讨论；具体包括起草《标准制定程序》的实质性更改内容，就《国际植保公约》区域研讨会的召开提供意见，以及促进与实施工作和能力发展委员会开展合作。合作形式包括参加彼此的委员会会议，以及通过主题问题工作组开展联合工作。标准委员会还设立了文

件探索机制，着力解决通过过程中围绕国际质检措施标准草案提出的技术问题，这是植检委第十八届会议（2024年）确定的一项优先行动。去年全年，标准委员会运用电子决策过程做出了9项重要决策，支撑了《国际植保公约》所有4个技术小组的监督工作：诊断规程技术小组（TPDP）、植检处理技术小组（TPPT）、商品标准技术小组（TPCS）以及术语表技术小组（TPG），专家人数超过45名。

- [9] 标准委员会的贡献也延伸到2024年的区域研讨会中，委员会成员在区域研讨会的会前和会中都发挥了重要作用。除协助组织研讨会外，他们就国际质检措施标准草案进行了介绍，并积极参与了重点问题的讨论，确保研讨会顺利举行。
- [10] 技术小组的工作以线上和线下会议的形式持续推进，支持在诊断规程、植检处理、术语表和商品标准方面取得进展。每个小组的工作都对整体的植物卫生框架做出了重要的技术贡献。
- [11] 标准委员会2024年的工作体现了委员会推动国际植物卫生标准的有力承诺，既应对了新出现问题，又促进了植物卫生方面的全球合作。

### 实施工作和能力发展

- [12] 《国际植保公约》秘书处下设的实施促进组协调开发《国际植保公约》指导和培训材料，管理国家植检能力建设项目和其他活动，支持缔约方实施《国际植保公约》和国际植检措施标准。这些工作均是在实施工作和能力发展委员会的监督指导之下开展。2024年完成的实施工作和能力建设活动概要将在议题9.2下进行汇报。议题9.2.1下提交的《实施工作和能力建设主题清单》中介绍了《国际植保公约》正在开发以及列入未来开发计划的指南和培训材料的最新情况。
- [13] 实施促进组牵头开展8个发展议题中4个议题的工作。现将2024年进展概述如下。
- [14] 关于“协调电子数据交换”的发展议题通过《国际植保公约》电子植检证书解决方案加以推进；这项工作已经成为卫生和植物卫生贸易文件数字化的全球引领。截至2024年12月，136个国家注册了《国际植保公约》电子植检解决方案，其中94个国家积极使用系统交换数据，每月交换数据超过200000份电子植检证书。这些成绩彰显了《国际植保公约》秘书处、国家植保机构、区域植保组织、国际机构以及行业之间的顺畅合作，共同促进安全的贸易开展和经济增长。
- [15] 应植检委第十六届会议（2022年）要求组建“病虫害暴发预警及响应系统”领导小组后，各方的密切合作推动了这项议题向前发展。目前，领导小组正在积极筹备2026年之前的各项试点工作。具有全球重要意义新发病虫害的确定标准已开发出来，并经过了领导小组和战略规划小组的测试。为支持这些工作，系统性绘制了新发病

虫害的预防、准备和响应活动地图，为引导试点活动的实施建立了明确的框架。香蕉枯萎病菌热带 4 号生理小种（TR4）工作为加强新发病虫害的预防、准备和响应工作建立了基础模型。具体工作包括围绕诊断的手把手培训、关于监测的线上培训，2023 年《国际植保公约》非洲区域研讨会上交付的桌面练习，在肯尼亚组织首次手把手模拟练习，以及粮农组织常驻中美洲办事处向东南非共同市场区域提供的专业知识。

[16] “**电子商务管理及邮政和快递路径**”相关工作向前推进，这项发展议题项下原定实施计划中的多数工作或已完成，或进展顺畅。《国际植保公约电子商务指南》英文版和西文版已于 2023 年和 2024 年发布，法文版将于 2025 年发布。2024 年 1 月推出了信息图表形式的视频，旨在提高供应链上各利益相关方对病虫害风险的意识，鼓励各方开展合作。此外，植检委第十八届会议（2024 年）期间还举行了电子商务边会。2024 年发布了《国际植保公约观测站电子商务研究》，着重梳理了管控国家层面电子商务病虫害相关风险的挑战和成功经验，为监督全球植物卫生电子商务策略确立了基线。《国际植保公约观测站电子商务研究》的最终报告，包括主要建议，将在植检委第二十届会议（2026 年）上进行汇报。

[17] “**第三方实体**”发展议题下拟议的主要活动是编制两个指导意见：《关于授权实体执行植检措施的指导意见》（2018-040）以及《植物检疫背景下的审计》（2021-009）。两份指导意见均为植检系统的重点工作；但由于缺少资源，这些指导意见的开发工作直至 2024 年才启动。

[18] 除发展议题方面完成的工作外，2024 年在核心能力建设项目和活动方面也取得显著进展，包括实施植物检疫能力评价工作。植检能力评价是《国际植保公约》的旗舰活动，自 2000 年起已在 60 多个国家实施开展。2024 年的工作重点是完成若干评估，在目标国家促进实施国家植检能力发展战略。密集的沟通提高了项目透明度，加强了各方对能力评价工作的认识，促进各国、各捐助方以及各利益相关方更加积极主动地参与。2024 年还为 2025 年以及今后进一步改进能力评价过程奠定了基础，创造了向前推进的机遇。

[19] 作为能力发展工作的部分内容，实施促进组在 2024 年完成了另一项优先和基础性工作，发布了《植物检疫措施委员会活动参与指导意见》，修订了关于国家报告义务以及关于监测和病虫害状况测定的两个线上学习课程，还开发了香蕉枯萎病菌热带 4 号生理小种培训材料。

[20] 2024 年，《国际植保公约》植物卫生校园开发方面投入了大量的时间和资源；该活动将于 2025 年初推出，是植检能力发展的重要里程碑。在欧盟、创业农业发展链接委员会（COLEAD）、加拿大以及韩国的资助和支持下，《国际植保公约》植物卫生

校园将依托粮农组织网络学院网站设立，成为《国际植保公约》所有远程学习课程和指导意见，以及合作伙伴开发的其他相关远程学习课程的门户网站。该网站面向植物卫生专业人员，支持个人提升在国家植保机构内有效开展工作或作为能力评估协调员所需具备的技能。

[21] 全球任何人在任何时间、任何地点均可登陆《国际植保公约》植物卫生校园网站，网站上免费提供各类远程学习课程。远程学习课程可以实用、参与和有效的方式向更广泛的受众传播技术知识。此类课程可用于自我规划的学习，也可以并入国家培训计划或作为线上线下结合学习方式的部分内容。几乎所有课程均被翻译成法文。实施促进组正在就其他联合国语言的翻译寻求资金或实物支持，重点是西文。更多信息可查阅议题 14.1 下的《国际植保公约》植物卫生校园论文。

[22] 2024 年，推动植物卫生在“同一个健康”框架下的作用方面也取得显著进展，《国际植保公约》秘书处的核心工作成为了“同一个健康”议程中植物卫生方面的部分内容。实施促进组组建了植检委焦点小组，牵头开展“同一个健康”工作。一个重要的里程碑是在粮农组织农业委员会第二十九届会议上组织了边会活动，题为“植物卫生：为何关乎同一个健康成败？”

[23] 上述实施促进组开展的工作和取得的成绩得益于捐助方通过若干项目提供的资助。过去两年中，资金和项目数量均有所下滑，但秘书处仍在不遗余力地争取新提案，保障活动落地所需的项目资金，并支持各国实施本国优先重点，特别是能力评价中提出的重点内容。

[24] 最后，监督和评价《国际植保公约》秘书处工作是《国际植保公约》观测站在实施工作和能力发展委员会的监督指导之下应当履行的职责。这项工作对于提高透明度、确保问责性、测量进展和影响、识别短板和挑战、推动持续学习和改进、加强决策、建立可信度以及支持《国际植保公约》秘书处各项工作均不可或缺。2024 年，《国际植保公约》观测站面向缔约方推出了两项调查——《电子商务调查》以及《抗微生物药物耐药性调查》。相关研究和具体建议正在定稿。关于《国际植保公约》观测站及其活动的更多情况将在议题 12 下的一篇论文以及议题 16.1 下一篇关于抗微生物药物耐药性的论文中进行介绍。

## 宣传与倡导

[25] 2024 年，宣传工作取得显著进展，在 X（前身为推特）、脸书和领英等社交媒体上的影响力迅速扩大，尤其是在植检委第十八届会议（2024 年）以及国际植物健康日活动期间，表明各方对《国际植保公约》内容的关注和参与都在持续增加。2024 年，《国际植保公约》每月新闻稿订阅量翻了一番，总计达到 2844 份。值得指出的是，

《国际植保公约》秘书处在粮农组织总部首次组织了展览活动，提升了《国际植保公约》和植检委第十八届会议的可见度；此外，还围绕国际植物健康日组织了首次互动式展览<sup>1</sup>。国际植物检疫门户网站全年发布了很多新的内容，包括新闻和专题。网络分析表明，《国际植保公约》机构网页（例如国际植检措施标准、国际名录）阅读量有所增长，更多的用户阅读了网站新闻，包括新发布的《国际植保公约》指导意见和培训材料，非洲植物检疫计划下面的培训机会，以及植检委第十八届会议新闻等<sup>2</sup>。

[26] 秘书处编写了《国际植保公约区域宣传网络指导委员会原则和职责范围草案》，已由植检委第十八届会议通过。草案文件分别于6月和10月向植检委主席团和区域植保组织技术磋商会进行了介绍并征集反馈意见，随后还分发给植检委宣传工作焦点小组的过往成员，征求意见和建议。根据各方意见和建议，并经植检委主席团2024年12月批准，秘书处围绕国家植保机构和区域植保组织的需求开展了调查，并初步举行了磋商会议。下一步，将以这些工作成果为基础，制定更加切实可行、重点突出的计划，填补国家植保机构和区域植保组织的信息缺口，而非盲目推进建立网络的复杂过程；鉴于各国家植保机构和区域植保组织的职能、结构和能力各有不同，因而组建此种网络可能未必适合<sup>3</sup>。

## 国际植物健康日

[27] 自2022年确定国际植物健康日以来，《国际植保公约》秘书处首次在粮农组织总部组织举办了互动式展览，主题为“植物健康、贸易安全与数字技术。粮农组织总干事屈冬玉博士以及副总干事贝丝·贝克多出席了高级别活动，植检委主席 Gregory WOLFF 在活动上进行演讲<sup>4</sup>。60多个国家和组织通过各类活动参与庆祝活动，秘书处编写的《影响报告》中对此有详细介绍。全球活动中制作并发布了大量数字资产和推广材料，以及新闻故事和新闻视频（例如：[缉毒犬让橄榄树远离致命虫害以及植物卫生与贸易安全](#)）。以#植物卫生日为关键词的社交媒体发帖触达了约53000名用户，全球6大区域的国家媒体报道了国际植物健康日。

## 国际合作

[28] 《国际植保公约》秘书处与50多个国际和区域组织保持合作关系。全面详细信息参见议题21.2下面提交的《国际合作最新情况》。

<sup>1</sup> 详见植检委第十九届会议关于《2024年国际植物健康日最新情况》的文件。

<sup>2</sup> 详见植检委第十九届会议关于《<国际植保公约宣传战略>最新实施情况》的文件。

<sup>3</sup> 详见植检委第十九届会议关于《国际植保公约区域宣传网络最新情况》的文件。

<sup>4</sup> 高级别活动网络播放可点击[链接](#)。

## 粮食和农业植物遗传资源网络

[29] 2024 年，秘书处组织了 7 次《国际植保公约》区域研讨会，旨在围绕国际植检标准草案进行线上分析和反馈意见；开展植物检疫能力建设，并提高各方对《国际植保公约》系统各项活动的意识；打造交换经验和思想的区域平台。经会议讨论，各方就国际质检措施标准草案和植检委建议草案协调统一了意见，并交换了各区域关注主题和其他植检问题的相关信息。

[30] 《国际植保公约》秘书处持续支持区域植保组织参与植检委焦点小组，以及研讨会和其他活动。在第一季度，《国际植保公约》秘书处支持了第三十六届区域植保组织技术磋商会（线上）以及植检委第十八届会议（2024 年）的边会活动（线下）。2024 年最末季度，国际动植物卫生区域组织主席牵头在巴拿马城以线下形式召开了第三十六届技术磋商会。

## 资源筹集

[31] 2024 年，澳大利亚、加拿大、爱尔兰、韩国和美国/北美植物保护组织合计向《国际植保公约》多方捐助信托基金捐款 1,223,778 美元。4 个项目得以启动：1 个由欧洲委员会资助（非洲植检计划，商品和路径标准以及病虫害暴发预警系统），2 个由多边捐助信托基金资助（电子植检证书和非洲植检计划），1 个由日本资助（人员借调）。《国际植保公约》秘书处还收到了若干实物捐赠（非资金捐助），为实施各项活动提供了支持。

## 非洲植物检疫计划

[32] 非洲植检计划（APP）由《国际植保公约》秘书处发起，旨在提高非洲国家植保机构及其国内利益相关方与合作方的植物检疫技术能力，运用科学实证、先进技术和工具主动监测，及时高效发现，并有效应对具有经济、监管和环境重要性的植物病虫害事件并从中恢复。该计划提供培训、数字工具、实地资源与合作机会，旨在增强非洲植检系统面对植物有害生物的韧性。非洲植物检疫计划是首个覆盖非洲大陆的植检计划，目标是提供植物病虫害防治技术，为所有非洲国家提供支持。

[33] 正如《非洲植物健康战略》所述，非洲植物检疫计划是执行非洲植物健康战略的重要机制。该计划将推动加强病虫害监测工作，减少 30-60% 的作物损失，相当于每年 655 亿美元的经济损失。非洲植检计划正在 11 个国家开展试点，包括：喀麦隆、刚果民主共和国、埃及、几内亚比绍、肯尼亚、马里、摩洛哥、塞拉利昂、乌干达、赞比亚和津巴布韦。《国际植保公约》秘书处已经选定了下一轮的 8 个国家，包括：阿尔及利亚、佛得角、乍得、刚果、利比里亚、马拉维、南非和突尼斯。《国际植

保公约》秘书处与粮农组织以及非洲联盟农业、农村发展、蓝色经济和可持续环境部协力实施非洲植检计划。

[34] 所有试点国家都配发了平板电脑，用于开展病虫害监测和检测调查。美国农业部动植物卫生检疫局为非洲植检计划提供支持，包括开发病虫害调查规范以及相关应用程序，并制作了关于实蝇和柑橘黄龙病监测发现以及数据管理平板电脑使用的 3 个指导视频。

[35] 为协助开展非洲植物检疫计划的各项工作，《国际植保公约》秘书处设立了 3 个工作组，与国家植保机构开展合作并指导其推动实施非洲植检计划，包括业务协调工作组（OCG）、技术工作组（TWG）以及宣传工作组（CWG）。非洲植检计划得到了美国农业部和欧洲委员会的资助。非洲植检计划设立了多边捐助信托基金，可以接收来自捐助方和各国的捐赠。

[36] 非洲植检计划的全面最新情况将在议题 16.2 下进行汇报，关于该计划的更多信息可见[链接](#)。

## 内部管理

[37] 《国际植保公约》秘书处衷心感谢植检委主席团、标准委员会以及实施工作和能力发展委员会各成员的宝贵指导和监督；感谢各缔约方（国家植保机构）及区域植保组织给予的大力支持和积极贡献，包括战略规划小组成员；还要感谢所有伙伴与合作方的密切合作。

## 建议

[38] 提请植检委：

(1) 注意到《国际植保公约》秘书处提交的报告。