



植物检疫措施委员会

第十九届会议

对主题工作组相关性以及秘书处资源节省潜力的思考—— 供主席团审议的提案

议题 9.3

(实施工作和能力发展委员会主席 Dominique Pelletier 与
标准委主席 Sophie Peterson 编写)

背景

- [1] 主题工作组设立于 2018 年植检委第十三届会议。该工作组宗旨为：1) 协调两年一度的“标准与实施”主题征集工作；2) 评价征集到的主题，并向标准委员会（标准委）与实施工作和能力发展委员会提供建议，3) 根据实施工作和能力发展委员会与标准委的决定，为植检委最终确定各项主题并提出优先级建议。
- [2] 工作组成员包括：
- 一名主席团成员，
 - 标准委主席和两名成员，
 - 实施工作和能力发展委员会主席和两名成员
- [3] 共七名成员。此外，工作组得到秘书处以及标准制定组与实施促进组负责人和官员的支持。
- [4] 按照 2023 年 10 月战略规划小组会议上提出的意见，2024 年 4 月主席团会议期间商定，主席团将请标准委与实施工作和能力发展委员会审议各种精简和加快标准制定工作的方法。这一议题已加入 2024 年 6 月主席团会议的议程中。
- [5] 本文件的两名作者自担任标准委与实施工作和能力发展委员会主席后多次参加主题工作组的会议，感到与标准和实施相关主题的征集内容制定工作以及审查这些主题的行政工作非常繁重，如能进一步精简将大有裨益。本文件中的提案有助于总体上提高标准制定过程的效率，可结合其他方面予以考虑。

精简流程的机会

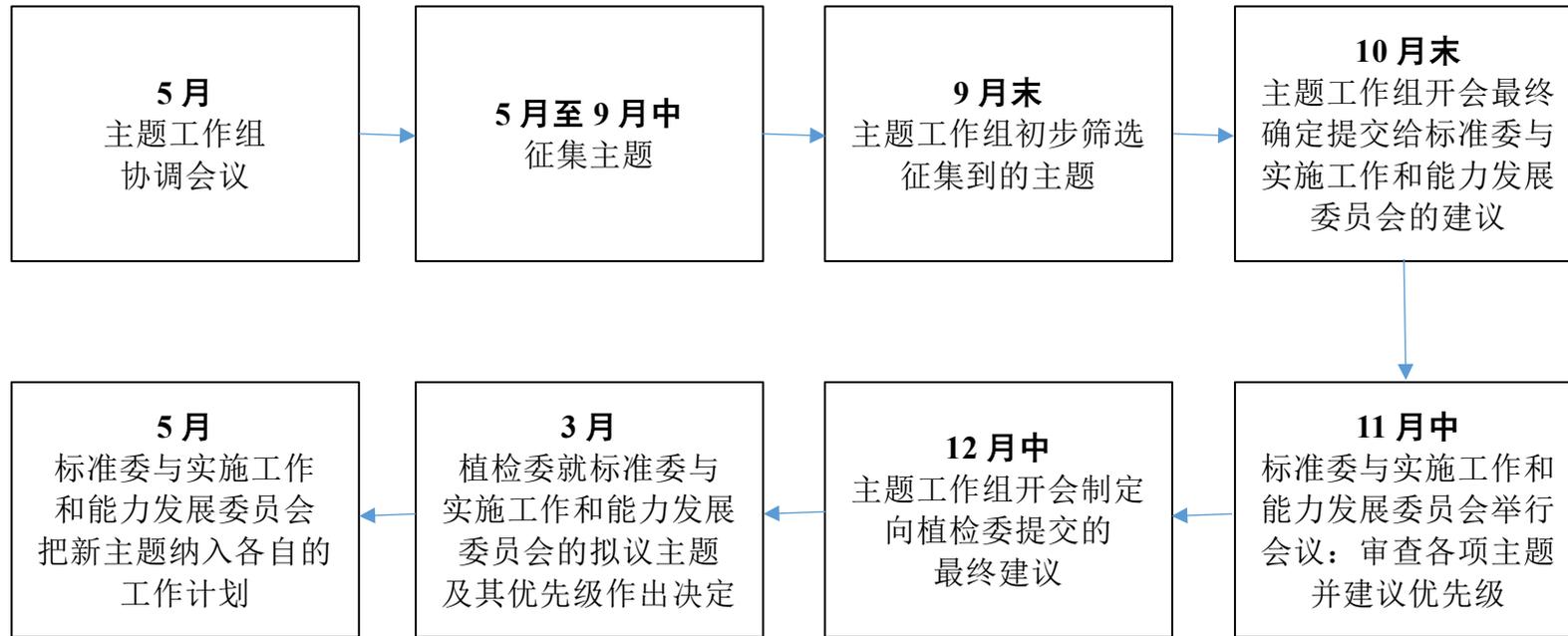
- [6] 附件 1 以图示呈现了当前流程，可总结如下。就在秘书处发出每两年一次的主题征集通知之前，主题工作组首先于 5 月召开协调会议。主题征集工作通常从 5 月初开始，到 9 月中结束。征集截止后，主题工作组于 9 月末开会评价征集到的主题，确定哪些主题的信息不完整，需要提交者进行补充，分配成员基于评价标准各审查一部分主题，并评定其优先级。
- [7] 主题工作组于 10 月末再次开会，商定要保留的主题清单。然后于 11 月将清单提交至标准委与实施工作和能力发展委员会，两个委员会随后决定将采纳哪些主题，并为这些主题分配负责人（管理员）和优先级。委员会的决定接着反馈给主题工作组，由主题工作组编写一份文件供植检委作出决定。
- [8] 虽然这一流程组织得当，容易理解，但近来明显可见，这一流程也对秘书处内部资源造成严重影响，同样严重影响了主题提交者以及付出时间审查主题内容的主题工作组成员。考虑到前两次主题征集期收到的主题数量，商品标准的不断变化，以及全体缔约方希望标准制定流程的响应性更强、效率更高，可对当前流程作出重大修订。例如，本文件作者感到，公开征集也许能征集到相关性更强、质量更优的主题内容，而且标准委与实施工作和能力发展委员会成员可能最适合对各项主题进行评价。这将与植物检疫处理与诊断规程的现行“公开”征集做法保持一致。征集主题的提交表格和评估标准过于详细且多处重复，可加以简化，为制定工作提供便利，让提交者把时间集中用于制定理由说明和起草规范内容。
- [9] 因此，我们谨提议对原流程进行如下修改。按照附件 2 中显示的拟议新流程，秘书处将在每年 9 月末汇总征集到的所有主题，发送给两个委员会，以供其各自于 11 月举行的会议上审查、评价和确定优先级。标准委与实施工作和能力发展委员会将基于目前有待修订的标准，为与两个委员会相关的主题征集内容确定最佳审查方式，以备 11 月的会议之用。两个委员会的主席随后开展协调工作，编写一份植检委文件，纳入两个委员会各自于 11 月举行的会议上所做出的决定，提请植检委通过这些拟议的新主题及其优先级。
- [10] 此提案可减轻主题工作组的行政负担（撤销该工作组），让具备能力的委员会来审议各项主题和作出决定。同时向两个委员会提交所有与标准和实施相关的主题征集内容，还有利于快速识别某些不合要求的主题，例如，有些主题最初是作为一项标准提交的，但委员会认为其更适合作为一项指南或其他实施材料。

- [11] 为使拟议流程正式化，将需要修改标准制定程序。由于这些修改需获得植检委通过，建议经植检委批准后先试行这一新流程，以确定此方案是否可行，以及还需要建议哪些后续修改，确保未来仍然可行。
- [12] 2024 年 10 月战略规划小组讨论了这一提案，反响良好，因其可能精简流程并减轻行政负担。该提案现已提交植检委以供审议。

建议

- [13] 提请植检委：
- (1) 讨论当前资源压力背景下主题工作组的相关性。
 - (2) 讨论公开征集主题，并改变目前两年一次征集周期的可能性。
 - (3) 同意目前定于 2025 年开展的标准和实施相关主题征集工作所征集到的主题将直接提交至标准委与实施工作和能力发展委员会，以供审查、评定优先级并向植检委提供建议，并在试行基础上添加到两个委员会的工作计划中，直到未来的植检委会议上提出对标准制定程序进行拟议修改，正式确认上述修改时为止。
 - (4) 鼓励标准委与实施工作和能力发展委员会确立适当的结构，以便做好准备，审查 2025 年标准和实施相关主题征集工作所征集到的主题。

附件 1：现行的主题征集时间表和决策流程



附件 2：拟议的主题征集时间表和决策流程