

植物检疫措施委员会

第十九届会议

非洲植物检疫计划进展通报

议题 16.2

（《国际植保公约》秘书处编写）

引言

- [1] 《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）秘书处正在实施[非洲植物检疫计划（非洲植检计划）](#)，旨在增强国家植物保护机构（国家植保机构）植物检疫官员以及各国利益相关方能力，利用现代科学和先进的数字工具，提高其快速发现和应对具有监管、经济和环境影响的植物有害生物暴发并从中恢复的能力。
- [2] 非洲植检计划的宗旨是增强非洲植物卫生系统抵御重要植物有害生物的能力，预计 5 年内对非洲全部 54 个国家予以支持。《国际植保公约》正在与联合国粮食及农业组织（粮农组织）和非洲联盟农业、农村发展、蓝色经济和可持续环境部合作实施非洲植检计划。
- [3] 2023 年 9 月，在埃及开罗举办的培训师培训标志着非洲植检计划实施工作启动。《国际植保公约》正在分阶段实施非洲植检计划，11 个国家处于试点阶段，分别是：喀麦隆、刚果民主共和国、埃及、几内亚比绍、肯尼亚、马里、摩洛哥、塞拉利昂、乌干达、赞比亚和津巴布韦。

部分进展如下：

- [4] **国家**
- (1) **行动规划：**试点阶段各国均向秘书处提交了指导其实施非洲植检计划的行动规划。各国已规划国家级培训研讨会，期间，2023 年 9 月在埃及开罗举行的培训师培训中接受培训的植物检疫官员将对其国内同事进行培训。各国已提交培训计划和预算，由《国际植保公约》秘书处进行拨款审议。

- (2) **能力建设：**秘书处计划将其中两个试点国家的国家培训与去年开罗受训官员的进修培训相结合。
- (3) 肯尼亚植物卫生检验署将于 2025 年 1 月 27 日至 31 日为英语试点国家（埃及、肯尼亚、塞拉利昂、乌干达、赞比亚和津巴布韦）举办进修培训。喀麦隆国家植保机构将于 2025 年 1 月 20 日至 24 日为法语国家（几内亚比绍、喀麦隆、刚果民主共和国、马里和摩洛哥）举办类似培训。两期培训都将与国际植保公约秘书处团队主持的国家培训同时进行。
- (4) 所有试点国除去年发放的 5/6 台平板电脑，又已收到至少 40 台。部分国家已在使用平板电脑和非洲植检计划工具进行有害生物监测和检测调查，其他国家则打算首先开展国家级培训。其中，肯尼亚已使用非洲植检计划工具进行香蕉枯萎病菌热带 4 号小种和香蕉束顶病毒监测和培训，乌干达已第二次使用非洲植检计划工具进行木质部难养细菌年度调查，赞比亚利用工具对果蝇和伪苹果蠹蛾进行了一次培训和调查。
- (5) 美国农业部动植物卫生检验局正在支持秘书处制作 3 个教学视频，内容为果蝇和柑橘绿化的监测和检测，以及数据管理和平板电脑使用。
- (6) **第二阶段：**与非洲两个区域植物保护组织即非洲联盟非洲植物检疫理事会（非盟非洲植物检疫理事会）和近东植物保护组织（近东植保组织）合作遴选了 8 个国家加入非洲植检计划第 2 阶段，即阿尔及利亚、佛得角、乍得、刚果、利比里亚、马拉维、南非和突尼斯。获得提名的东非国家即布隆迪、索马里和南苏丹未能入选，并决定待未来建立完善植检体系支持参与本计划后加入下一阶段。
- (7) 第二阶段所有国家均已提交具有经济、环境和监管意义的 5 种重点有害生物清单。清单将发送至美国农业部动植物卫生检验局，便于制定对应有有害生物的田间调查方案。
- (8) 为启动加入程序并欢迎新加入国家，国际植保公约秘书处于 2024 年 11 月 25 日与新加入国家代表（国家植保机构联络点）召开会议，会上向各国简要介绍了非洲植检计划，其治理、实施模式和计划开展的活动。
- (9) 南非国家植保机构已表示愿在 2025 年 6 月为非洲植检计划第二阶段各国举办培训师培训研讨会。国家植保机构将发送南非相关部委/政府机构发出的官方文书作为确认。拟议培训地点在 Mbombela，旧称 Nelspruit，位于南非姆普马兰加省。

美国农业部动植物卫生检验局的团队将为国际植保公约秘书处提供培训给予支持。秘书处将邀请来自非盟非洲植物检疫理事会、近东植保组织和非洲植检计划技术工作组的代表，以及来自第一阶段各国的至少两名植检官员分享非洲植检计划的开展经验。

[5] 非洲植检计划治理

- (1) 秘书处与非盟非洲植物检疫理事会和近东植保组织联络成立了三个小组来支持开展非洲植检计划活动的协调和治理，分别为运营协调小组（OCG）、技术工作组（TWG）和通讯工作组（CWG）。技术工作组由 17 名成员组成，包括来自非洲的区域性和国际性植物卫生和农业组织的代表，如法国食品、环境和职业健康与安全部、美国农业部、国际应用生物科学中心、法国农业发展研究国际合作中心、国际昆虫生理学与生态学中心以及国际热带农业研究所。技术工作组为国际植保公约秘书处和参与国家提供技术支持，包括缩小知识差距，进而确保非洲植检计划有效落实。运营协调小组由非盟非洲植物检疫理事会和近东植保组织牵头，负责监督和指导计划实施。
- (2) 技术工作组于 10 月 16 日举行会议，讨论了主席和副主席的角色以及工作组今后支持各国的工作方向。11 月 4 日，技术工作组参加与国家植保机构的月度会议以了解其有害生物监测和鉴定需求，并提供相应支持。

通讯工作组于 11 月 20 日举行首次会议，来自四个次区域、非盟非洲植物检疫理事会和国际植保公约秘书处的代表出席了会议。工作组达成共识，需要一名主席和副主席，并且注意到即将开展的非洲植检计划活动。

[6] 技术支持

- (1) 国际植保公约秘书处批准更新 ESRI 许可证，便于各国继续线上评估非洲植检计划平台和开展调查。ESRI 是非洲植检计划所使用的地理空间平台的开发机构。
- (2) 秘书处团队正与美国农业部动植物卫生检验局和联合国国际电子计算中心（UNICC）合作，以不同方式帮助用户正确访问平台并解决技术或设备相关问题。
- (3) **调查规程：**美国农业部动植物卫生检验局为试点国家列出的有害生物制定了 28 项调查规程。目前，10 项规程已由两名文字编辑完成审校，且美国农业部已对意见作出反馈。这 10 项规程已通过粮农组织出版物工作流程系统提交出版。其余 18 项规程正由一名文字编辑进行审校，并将发送给美国农业部等待意见反馈。

- (4) **实地物资：**秘书处正与粮农组织采购司合作，寻找桶型捕虫器和信息素等各种实地物资的供应商。非洲植检计划团队审查了所有已提交标书，并已将牵头技术官员批准的文件送还采购司。
- (5) 秘书处将请非洲植检计划技术工作组确定其他可采购的实地物资，例如诊断试剂盒和各国行动计划列出的其他物资。

[7] 人员配置

- (6) 目前支持开展非洲植检计划的国际植保公约秘书处员工包括：国际植保公约主管及一体化和支持团队负责人 Arop Deng，标准制定组团队负责人 Avetik Nersisyan，农学家和外交官 John Gilmore，国际植保公约会议助理 Tanja Lahti，实施促进官员 Descartes Koumba，项目管理和资源筹集专家 Tommaso Teti 以及沟通专员 Anita Tibasaaga。
- (7) 农业官员 Artur Shamilov 最近被派往粮农组织欧洲区域办事处工作半年，在此期间将由 Avetik Nersisyan 接替。自美国借调的 John Gilmore 将于 2024 年 12 月底退休，美国农业部动植物卫生检验局提名 Russell Caplen 自 2025 年起接任。非洲植检计划临时团队的负责人 Arop Deng 也将于 2025 年 1 月底退休。
- (8) 非洲植检计划临时团队与 11 个试点国家的国家植保机构每月召开会议。月度会议期间，国家植保机构会收到秘书处提供的进展通报，并分享其最新实施进度或讨论其他与计划相关的事项。
- (9) 团队提议招聘一名地理信息系统专家，协助为国家植保机构使用非洲植检计划移动应用程序提供技术支持，并与美国农业部技术支持团队进行联络。
- (10) 团队在咨询秘书处和美国农业部动植物卫生检验局的同事后起草了地理信息系统专家的职责范围。秘书处将核查粮农组织是否有地理信息系统专家名册，可从中选择一名支持非洲植检计划。

[8] 预算和规划

- (1) 非洲植检计划的 25 万美元启动资金来自美国农业部。其他资金将用于支持采购更多平板电脑发放给第二批国家、采购实地物资以及向各国提供线上线下技术支持。
- (2) 非洲植检计划多方捐助信托基金已成立，可接收来自捐助方和各个国家的捐款。秘书处将向植物健康界通报相关情况。
- (3) 已与欧盟委员会签订协议，一个项目（含一项非洲植检计划模块）已于11月1日启动。欧盟委员会将在 3 年内提供总价值约 60 万美元的支持。

- (4) 为规划非洲植检计划活动，团队起草了一份两年期工作计划和预算，并将把工作计划发送给捐助方、粮农组织和国际植保公约管理团队审核通过。

[9] 沟通和宣传

- (1) 秘书处继续推动了解非洲植检计划及各国为促进有害生物主动监测正在开展的工作。上月，秘书处与肯尼亚植物卫生检验署在国际植保公约网站合作发布了一篇[新闻稿](#)，内容为向肯尼亚国家植检技术人员移交平板电脑并对其进行培训。此外，还在[国际植保公约](#)和[肯尼亚植物卫生检验署](#)社交媒体页面进行信息推广，曝光量（线上用户看到内容的次数）超 1000 次。已在肯尼亚一家新闻日报发表一篇文章。更多新闻请点击[此处](#)。
- (2) 正如本进展通报“治理”部分所述，沟通工作组 11 月 20 日召开首次会议，正在编写该工作组主席和副主席的职责范围。
- (3) 秘书处继续在国际植保公约网站推广非洲植检计划网页，网页可查看[英文](#)、[法文](#)、[阿拉伯文](#)和[葡萄牙文](#)版非洲植检计划手册。团队正在编写社交媒体信息，突出正在进行的有害生物监测工作。粮农组织驻华盛顿联络处还在其网站转发文章和推广社交媒体信息，促进增加对非洲植检计划（由美国支持）的了解。
- (4) 秘书处还将编写消息，记述将于 1 月举行的培训，并将为非洲植检计划第二阶段启动开展宣传活动。

过去一年中，粮农组织新闻和非洲区域媒体（纸媒、电视、音频）至少 45 次提及非洲植检计划。以上媒体报道使人们进一步了解了非洲植检计划以及国际植保公约对各国加强国家植物检疫能力和有害生物监测能力的支持。部分实例包括[埃及](#)、[乌干达](#)、[粮农组织近东区域办事处](#)、[粮农组织驻肯尼亚办事处](#)和[非洲联盟](#)。

[10] 宣传和外联

- (5) 开源科学出版商 Frontiers in Science 发表了国际植保公约前任秘书长 Osama El-Lissy 在任期间撰写的文章，题为[《缩小植物健康政策实施情况差距》](#)。该文强调了将科学、技术和高技术素养人力资源相结合对于加强植物健康系统韧性并缩小政策缺口的重要性。El-Lissy 将非洲植检计划作为或可解决该问题的干预措施实例之一进行介绍。
- (6) 2024 年 3 至 7 月，国际植保公约前任秘书长 Osama El-Lissy 访问所有试点国家，与负责国家植保机构工作的部委的政治和技术领导层探讨非洲植检计划，

- (7) 并会见了喀麦隆、刚果民主共和国、埃及、几内亚比绍、肯尼亚、马里、塞拉利昂、赞比亚、津巴布韦的内阁部长以及摩洛哥和乌干达的部长代表。各部委继续与粮农组织驻国家代表处合作支持非洲植检计划落实。

建议

[11] 提请植检委：

- (1) 注意到本报告；
- (2) 讨论报告内容并就非洲植检计划未来规划提出建议。